



ООО «Группа компаний «ДЕКАРТ»

105062, Москва, Фурманский переулок, 9/12

Телефон/факс: + 7 495 120 02 40

E-mail: info@dekart-group.ru

www.dekart-group.ru

ИНН: 7736577287, КПП: 770101001,

ОГРН: 1087746615857

№ДК/20-07/1378-ТО от 07.07.2020 г.

Федеральная антимонопольная служба РФ
delo@fas.gov.ru

Копия: **Московское УФАС России**
107078, г.Москва, ул.Мясницкий проезд,
Д.4, строение 1, to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Группа компаний «ДЕКАРТ»
РФ, 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 7А
Почтовый адрес: РФ, 107078, г. Москва, ул. Маши
Порываевой, д. 7А
Генеральный директор
Данилов Павел Валерьевич
8-495-120-02-40
info@dekart-group.ru

Заказчик, Организатор закупки:

Акционерное общество «Дом.РФ»
Почтовый адрес АО «ДОМ.РФ»: 125993, г. Москва,
ул. Воздвиженка, д. 10;
Адрес места нахождения АО «ДОМ.РФ»: 125009, г.
Москва, ул. Воздвиженка, д. 10;
Адрес электронной почты АО «ДОМ.РФ»:
torgi@domrf.ru;
Телефон АО «ДОМ.РФ»: +7(495)775-47-40, факс:
+7(495)775-47-41;
Контактные лица заказчика: Пахомова Дарья
Алексеевна, тел. +7 (495) 775-47-40, доб. 59299

Жалоба

**на действия Акционерного общества «Дом.РФ» при проведении закупки
№ 32009293896**

03.07.2020 заказчиком Акционерным обществом «Дом.РФ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на Оказание услуг по анализу справедливой (рыночной) стоимости прав требования ООО «Городская механика» к ПАО «Карачаровский механический завод» и ООО «ПКФ Сиблифт», основанных на кредитных договорах, договорах залога и уступки прав требования (номер закупки - 32009293896).

Извещение и документация о проведении запроса предложений в полном объеме размещены на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.07.2020 года в 09.00 часов (по московскому времени).

1. Заказчиком в п.20. Извещения установлены Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, а именно:

20.1	Критерий «Цена договора» Значимость (вес) критерия - 40%.	Оценка в баллах рассчитывается по формуле:	Ошибка! Источник ссылки не найден.
------	--	--	---

		$Ani = \left(\frac{A1min}{Ai1} * 100 * N1 + \frac{A2min}{Ai2} * 100 * N2 \right) * N$, где Ani - баллы, присваиваемые i-й заявке по указанному критерию; A1min - минимальная цена услуг по первоначальному анализу стоимости, из предложенных в заявках; Ai1 – предложение i-го участника по цене услуг по первоначальному анализу стоимости, указанное в заявке; A2min - минимальная цена услуг по повторному анализу стоимости, из предложенных в заявках; Ai2 – предложение i-го участника по цене услуг по повторному анализу стоимости, указанное в заявке; N – значимость критерия. N1 – значимость услуг по первоначальному анализу стоимости, 29 %. N2 – значимость по повторному анализу стоимости, 71%. Максимальный балл по критерию с учетом значимости - 40 баллов.	
20.2	<u>Критерий «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта оказания соответствующих услуг»</u> <u>Значимость (вес) критерия - 45%.</u>	Количество баллов, присуждаемых заявке по критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта оказания соответствующих услуг» определяется путем сложения количества баллов по подкритериям (Oni + Sni) x N, где N – значимость критерия. Итоговое количество баллов по критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта оказания соответствующих услуг / опыта выполнения соответствующих работ» определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Комиссии, присуждаемых заявке по указанному критерию, умноженное на значимость (вес) критерия. Максимальный балл по критерию с учетом значимости - 45 баллов.	Форма 3
20.2.1	<u>Подкритерий 1 (Oni).</u> <u>Значимость (вес) подкритерия - 50 %.</u>	При оценке по данному критерию к учету принимаются договоры и акты на оказание услуг по оценке и/или услуг по анализу справедливой (рыночной) стоимости прав требования, заключенные участником закупки не ранее 01.01.2017 года по итогам закупочных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», стоимость каждого	- Форма 3; - копии договоров, соответствующих требованиям критерия; - заявки/задания на оценку к представленным договорам; - копии актов о полном или частичном исполнении представленных договоров. В случае предоставления информации о частичном исполнении договора, должна быть представлена и подтверждена информация о его

		<p>из которых составляет не менее 2 000 000 рублей.</p> <p>Оценка в баллах по данному подкритерию рассчитывается по формуле:</p> $O_{pi} = \frac{O_i}{O_{max}} * 100 * N, \text{ где}$ <p>O_{pi} – баллы, присваиваемые i-й заявке участника закупки; O_i – количество договоров, принятых к оценке по подкритерию, представленных i-м участником; O_{max} – максимальное количество договоров, принятых к оценке по подкритерию, из представленных участниками.</p> <p>Внимание! O_{max} не может быть более 10 штук. В случае, если O_{max} превышает 10 штук, участнику присваивается максимальное количество баллов. N – значимость подкритерия. Максимальный балл по подкритерию с учетом значимости - 50 баллов.</p>	<p>исполнении не менее, чем на 1 000 000 рублей. Из представленных копий договоров должны однозначно следовать предмет, стоимость, срок заключения договоров, заказчик по договору. Из представленных копий актов должны однозначно следовать их принадлежность к договору, стоимость оказанных услуг, дата подписания актов.</p>
20.2.2	<p><u>Подкритерий 2 (Sni).</u> <u>Значимость (вес) подкритерия - 50 %.</u></p>	<p>При оценке по данному критерию к учету принимаются договоры и акты на оказание услуг по оценке, консультационных услуг по определению справедливой (рыночной) стоимости акций и/или прав требований в отношении предприятий машиностроительной отрасли в РФ, заключенные участником закупки не ранее 01.01.2017 года по итогам закупочных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», стоимость каждого из которых составляет не менее 2 000 000 рублей.</p> <p>Оценка в баллах по данному подкритерию рассчитывается по формуле:</p> $S_{ni} = \frac{S_i}{S_{max}} * 100 * N, \text{ где}$ <p>S_{ni} – баллы, присваиваемые i-й заявке участника закупки; S_i – количество договоров, принятых к оценке по подкритерию, представленных i-м участником; S_{max} – максимальное количество договоров, принятых к оценке по подкритерию, из представленных участниками.</p> <p>Внимание! S_{max} не может быть более 5 штук. В случае, если S_{max} превышает 5 штук, участнику присваивается максимальное количество баллов. N – значимость подкритерия.</p>	<p>- Форма 3; - копии договоров, соответствующих требованиям критерия; - копии актов о полном исполнении представленных договоров. Из представленных копий договоров должны однозначно следовать предмет, стоимость, срок заключения договоров, заказчик по договору. Из представленных копий актов должны однозначно следовать их принадлежность к договору, стоимость оказанных услуг, дата подписания актов.</p>

		Максимальный балл по подкритерию с учетом значимости - 50 баллов.	
20.3	<u>Критерий «Наличие необходимой для исполнения договора квалификации участника закупки, в том числе наличие необходимого для исполнения договора количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»</u> <u>Значимость (вес) критерия - 15 %.</u>	Количество баллов, присуждаемых заявке по критерию «Наличие необходимой для исполнения договора квалификации участника закупки, в том числе наличие необходимого для исполнения договора количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» определяется путем сложения количества баллов по подкритериям $(P_{ni} + R_{ni} + L_{ni}) \times N$, где N – значимость критерия. Итоговое количество баллов по критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта оказания соответствующих услуг / опыта выполнения соответствующих работ» определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Комиссии, присуждаемых заявке по указанному критерию, умноженное на значимость (вес) критерия. Максимальный балл по критерию с учетом значимости - 15 баллов.	-
20.3.1	<u>Подкритерий 1 (P_{ni}).</u> <u>Значимость (вес) подкритерия - 35 %.</u>	При оценке по данному критерию к учету принимается информация о наличии в проектной команде участника закупки специалистов, обладающих следующими компетенциями: наличие у участника закупки работников, имеющих действующие международные квалификационные аттестаты/сертификаты, выданные Ассоциацией дипломированных сертифицированных бухгалтеров (англ. Association of Chartered Certified Accountants, сокр. АССА). Оценка в баллах по данному подкритерию рассчитывается по формуле: $P_{ni} = \frac{P_i}{P_{max}} * 100 * N$, где P _{ni} – баллы, присваиваемые i-й заявке участника закупки; P _i – количество специалистов, принятых к оценке по подкритерию, представленных i-м участником; P _{max} – максимальное количество специалистов, принятых к оценке по подкритерию, из представленных участниками. Внимание! К учету принимается не более 10 специалистов. В случае предоставления информации о большем количестве специалистов, к учету принимается первые 10 специалистов, указанные в Предложении участника по критерию (Форма 4) и соответствующие условиям подкритерия. Внимание! Предложенные участником закупки специалисты в обязательном порядке включаются в состав проектной команды,	- Ошибка! Источник ссылки не найден.; - копии трудовых книжек и/или гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров в отношении специалистов; - копии документов, подтверждающих соответствие требованиям критерия (копии аттестатов/сертификатов АССА)

		<p>участвующей в оказании услуг, и указываются в договоре. N – значимость подкритерия. Максимальный балл по подкритерию с учетом значимости - 35 баллов.</p>	
20.3.2	<p><u>Подкритерий 2 (Rni).</u> <u>Значимость (вес) подкритерия - 35 %.</u></p>	<p>При оценке по данному критерию к учету принимается информация о наличии в проектной команде участника закупки специалистов, обладающих следующими компетенциями: наличие у участника закупки работников, имеющих действующие международные квалификационные аттестаты/сертификаты Chartered Financial Analyst (CFA), выданные CFA Institute (прежнее наименование AIMR). Оценка в баллах по данному подкритерию рассчитывается по формуле:</p> $Rni = \frac{Ri}{Rmax} * 100 * N, \text{ где}$ <p>Rni – баллы, присваиваемые i-й заявке участника закупки; Ri – количество специалистов, принятых к оценке по подкритерию, представленных i-м участником; Rmax – максимальное количество специалистов, принятых к оценке по подкритерию, из представленных участниками.</p> <p>Внимание! К учету принимается не более 10 специалистов. В случае предоставления информации о большем количестве специалистов, к учету принимается первые 10 специалистов, указанные в Предложении участника по критерию (Форма 4) и соответствующие условиям подкритерия. Внимание! Предложенные участником закупки специалисты в обязательном порядке включаются в состав проектной команды, участвующей в оказании услуг, и указываются в договоре. N – значимость подкритерия. Максимальный балл по подкритерию с учетом значимости - 35 баллов.</p>	<p>- Ошибка! Источник ссылки не найден.; - копии трудовых книжек и/или гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров в отношении специалистов; - копии документов, подтверждающих соответствие требованиям критерия (копии аттестатов/сертификатов CFA)</p>
20.3.3	<p><u>Подкритерий 3 (Lni).</u> <u>Значимость (вес) подкритерия - 30 %.</u></p>	<p>При оценке по данному критерию к учету принимается информация о наличии в проектной команде участника закупки специалистов, обладающих следующими компетенциями: наличие у участника закупки работников, имеющих квалификационные аттестаты по направлению «Оценка бизнеса», выданный Федеральным бюджетным учреждением «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров». Оценка в баллах по данному подкритерию рассчитывается по формуле:</p> $Lni = \frac{Li}{Lmax} * 100 * N, \text{ где}$	<p>- Ошибка! Источник ссылки не найден.; - копии трудовых книжек и/или гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров в отношении специалистов; - копии документов, подтверждающих соответствие требованиям критерия (копии аттестатов/сертификатов)</p>

		<p>L_{ni} – баллы, присваиваемые i-й заявке участника закупки; L_i – количество специалистов, принятых к оценке по подкритерию, представленных i-м участником; L_{max} – максимальное количество специалистов, принятых к оценке по подкритерию, из представленных участниками.</p> <p>Внимание! К учету принимается не более 10 специалистов. В случае предоставления информации о большем количестве специалистов, к учету принимается первые 10 специалистов, указанные в Предложении участника по критерию (Форма 4) и соответствующие условиям подкритерия.</p> <p>Внимание! Предложенные участником закупки специалисты в обязательном порядке включаются в состав проектной команды, участвующей в оказании услуг, и указываются в договоре.</p> <p>N – значимость подкритерия. Максимальный балл по подкритерию с учетом значимости - 30 баллов.</p>	
--	--	---	--

2. Вопросы:

- 2.1.** Не понятен критерий (20.3.1.) о наличии в штате **российской оценочной компании** работников, имеющих действующие международные квалификационные аттестаты/сертификаты, выданные Ассоциацией дипломированных сертифицированных **бухгалтеров** (англ. Association of Chartered Certified Accountants, сокр. ACCA), максимальное количество – 10 специалистов и максимальный балл – 35.
- 2.2.** Не понятен критерий (20.3.2.) о наличии в штате **российской оценочной компании** работников, имеющих действующие международные квалификационные аттестаты/сертификаты Chartered Financial Analyst (CFA), выданные CFA Institute (прежнее наименование AIMR), максимальное количество – 10 специалистов и максимальный балл – 35.

Согласно положениям ст. 4 Федерального закона от 29 июля 1998 г. №135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (далее - оценщики). Оценщик может осуществлять оценочную деятельность по направлениям, указанным в квалификационном аттестате. Это основное и единственное требование российского законодательства об оценочной деятельности к практикующим оценщикам.

Требование со стороны потребителей оценочных услуг к наличию сертификатов и членству в международных и иностранных ассоциациях, ничем не обосновано и не является какой-либо гарантией качества оказываемых такими оценщиками услуг. Наличие вышеупомянутых документов свидетельствует лишь о знании оценщиком внутреннего законодательства об оценочной деятельности той страны, в которой осуществляет деятельность та или иная организация (международный квалификационный аттестат (Association of Chartered Certified Accountants (сертификат для бухгалтеров, аудиторов, консультантов по МСФО и топ-менеджеров. Программа ACCA предполагает углубленное изучение финансового учета и

подготовки отчетности согласно МСФО, а также налогообложения, права и аудита), Chartered Financial Analyst (CFA) (сертификат в сфере финансового анализа и инвестиций – это работники фондовых рынков, страховых компаний, кредитных и банковских учреждений), международные профессиональные сертификаты, выдаваемые финансовым аналитикам, которые успешно сдали экзамены и удовлетворяют требованиям по образованию и опыту работы. Соответственно, наличие данного сертификата никак не влияет на деятельность оценщиков, как в России, так и в мире, поскольку удостоверяет квалификацию финансовых аналитиков, но не оценщиков.

Соответственно, **наличие данных сертификатов никак не влияет на качество оказываемых оценщиками услуг на территории РФ.**

Таким образом, единственным и достаточным требованием к квалификации оценщиков может служить требование российского законодательства к наличию у оценщика членства в СРО, а также застраховавший свою ответственность, согласно требованиям законодательства. Дополнительными критериями могут выступать стаж в области оценки, количество выпущенных отчетов определенной тематики и т.п.

Снижение круга потенциальных исполнителей оценочных услуг путем введения требования о наличии сертификатов иностранных государств неправомерно, и нарушает положения антимонопольного законодательства РФ.

Исходя из вышеизложенного следует вывод, что наличие членства в данных организациях (Association of Chartered Certified Accountants, Chartered Financial Analyst (CFA) никак не влияет на качество оказываемых оценщиками услуг на территории РФ и действующим законодательством Российской Федерации не закреплено.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений**.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к **недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

Таким образом, включение Заказчиком требований к участникам, изложенных в Приложении № 3 к информационной карте, не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

Таким образом, действия Заказчика по установлению ненадлежащих критериев оценки заявок по критериям: «Квалификация участников закупки» и «Качество технического предложения участника закупки на оказание услуг» не соответствуют положениям пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках и нарушают требования пункта 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, Заявитель просит:

1. На основании описанных выше нарушений, признать запрос предложений (извещение № 32009293896) недействительным.
2. Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
3. Провести запрос предложений заново с учетом изменений, внесенных в документацию.

Ответ просим также направить на электронный адрес: info@dekart-group.ru.

Приложение: Решение о назначении генерального директора на 2 л. в 1 экз.

**Генеральный директор
ООО «Группа компаний «ДЕКАРТ»**



П.В. Данилов

тел: 8 (495) 120-02-40