

Исх. №127

дата: 21 июля 2021 года.

**Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

От: Общества с ограниченной ответственностью

«Торговая компания «Тасма»

420107, Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Петербургская, ЗД.50, корпус 23, офис 2.

Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** ООО «Газпром комплектация», **ИНН** 7740000044, **Адрес:** 196105, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 139, корп. 1, БЦ «Форт Тауэр», **телефоны для связи:** +7 (812) 613-00-67 **Электронная почта:** komplekt@komplekt.gazprom.ru

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Торговая компания «Тасма», **ИНН:** 1616019748 **Адрес:** 420107, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Петербургская, ЗД.50, корпус 23, офис 2. **телефоны для связи:** +7(903) 340-49-99 / +7 (843) 557-40-99; **e-mail:** pavel@tasma.ru; **контактное лицо:** Важкин Павел Максимович.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.etpgaz.gazprombank.ru

4. **Номер извещения:** № 32110379339

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.06.2021.

5. **Наименование закупки:** «Поставка химических материалов технологические, производственные для нужд дочерних обществ ПАО «Газпром»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Требования пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно закупочной комиссией при рассмотрении и оценке заявки ООО «Торговая компания «Тасма» по «стоимостному критерию», не были учтены условия, предусмотренные пунктом 2.5.8. Документации о конкурентном отборе открытый конкурентный отбор на поставку химических материалов технологические, производственные для нужд дочерних обществ ПАО "Газпром" №0095/4.3/0045619/ТПК.

6. **Доводы жалобы:** 11 июня 2021 года на электронной площадке etpgaz.gazprombank.ru был размещен конкурентный отбор на поставку химических материалов, технологических, производственных для нужд ПАО «Газпром» (ФЕН 45619), номер извещения 32110379339, уникальный номер закупки 21/4.3/0045619/ТПК (далее конкурентный отбор), организатором которого является АО «Газпром закупки».

ООО «Торговая компания «Тасма» приняла участие в указанном конкурентном отборе.

ООО «Торговая компания «Тасма» является официальным представителем ООО «НПП «Тасма».

21 июня 2021 года после присвоения заявки на участие в конкурентном отборе в соответствии со всеми требованиями документации о конкурентном отборе, участнику – ООО «Торговая компания «Тасма» был присвоен идентификационный номер:2.

12 июля 2021 года на электронной площадке etpgaz.gazprombank.ru был опубликован Итоговый протокол № 1/0095/21/4.3/0045619/ГПК/К/ТОС/Э/11.06.2021 по конкурентному отбору со следующей информацией:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
1	60,00	23,20	83,20	1
2	59,34	18,42	77,76	2

Оценка проводилась согласно приложению №3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников» к Документации о конкурентном отборе открытый конкурентный отбор на поставку химических материалов технологические, производственные для нужд дочерних обществ ПАО "Газпром" №0095/4.3/0045619/ГПК (далее по тексту – Документация о конкурентном отборе).

Победителем определен Участник с идентификационным номером 1, с ценовым предложением 68 210 472, 00 рублей (с НДС).

ООО «Торговая компания «Тасма» не согласно с оценкой стоимостного критерия, присвоенного заявке Участника – идентификационный номер 2, по следующим основаниям:

Согласно пункту 1 части 8 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Механизм осуществления импортозамещения в рамках ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее - Постановление N 925).

Согласно пункту 1 Постановления № 925 заказчик обязан установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Пунктом 2.5.8 раздела 2 Документации о конкурентном отборе установлено: «Условия конкурентного отбора предусматривают предоставление приоритета товаров российского происхождения, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства. Приоритет предоставляется в порядке и на условиях, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925 и в соответствии с Федеральным законом от 18.07. 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 925 установлено, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее

наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Требования об указании страны происхождения товара предусмотрены в Приложении к Форме №1 «Техническо-коммерческое предложение на товар, предлагаемый к поставке».

Участником – ООО «Торговая компания «Тасма» при заполнении Приложения к Форме №1 «Техническо-коммерческое предложение на товар, предлагаемый к поставке» условия об указании страны происхождения товара соблюдены должным образом, и в соответствии с «Единым Реестром материально-технических ресурсов, допущенных к применению на объектах Общества и соответствующих требованиям ПАО «Газпром» июнь 2020».

Однако определение страны происхождения товара на территории Российской Федерации осуществляется согласно Постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», в соответствии с которым для подтверждения производства на территории Российской Федерации продукции, указанной в приложении к Постановлению №719, необходимо наличие акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации о соответствии производимой промышленной продукции установленным этим приложением требованиям. Продукция химической и нефтегазовой промышленности в части пленок радиографических технических (ОКПД 20.59.1) может быть отнесена к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, при условии достижения в совокупности суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации указанных в приложении операций (условий) для каждой единицы продукции – в размере не менее 265 баллов (Пункт 7 Примечаний к Требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации (приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719).

В подтверждение совокупно набранного количества баллов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 г. №719 ООО «НПП «Тасма» пройдена экспертиза и получен Акт экспертизы Торгово-промышленной палаты РФ №1-049-00394. Согласно описанным выше критериям, радиографическая техническая пленка производства ООО «НПП «Тасма», является промышленной продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, о чем Министерством промышленности и торговли внесены записи в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

В опубликованном Итоговом протоколе № 1/0095/21/4.3/0045619/ГПК/К/ГОС/Э/11.06.2021 по конкурентному отбору, организатором которого является АО «Газпром закупки», при оценке стоимостного критерия Участников, не применена преференция – снижение цены на 15% от предложенной цены договора в указанной заявке в рамках приоритета, установленного Постановлением № 925.

В нарушение п.5.9.Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний группы Газпром от 19.10.2018 г. в документацию о закупке не включены условия и требования, предусмотренные п. 5 Постановления от 16.09.2016 г. №925.

Из итогового протокола следует, что участник под идентификационным номером 1 является поставщиком товаров, произведенных на территории Российской Федерации.

В свою очередь, согласно опубликованному Минпромторг Российской Федерации «Реестру российской промышленной продукции», ООО «НПП «Тасма» (официальным представителем которого выступает ООО «ТК «Тасма» - участник под идентификационным номером 2) является единственным на территории Российской Федерации производителем радиографической технической пленки.

На основании указанного выше, руководствуясь приложением №3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников» к Документации о конкурентном отборе и подпунктом «г» пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925, которым

установлено, что «приоритет не предоставляется в случаях, если в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения при этом стоимость товаров российского происхождения составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров», ООО «ТК «Тасма» произвело самостоятельную оценку стоимостного критерия на соответствие присвоенных заявке ООО «ТК «Тасма» баллов (см. Приложение №1 к жалобе).

Считаем, что комиссия по осуществлению конкурентного отбора при принятии решения неправомерно не применила к Участнику ООО «Торговая компания «Тасма» - идентификационный номер 2, условия о приоритете товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, предусмотренное Постановлением № 925. Установленное в действиях комиссии по осуществлению конкурентного отбора нарушение является существенным, приводит к нарушению установленной процедуры осуществления закупки и нарушению порядка определения победителя конкурентного отбора.

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Признать в действиях комиссии по осуществлению конкурентного отбора АО «Газпром закупки» нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. Выдать комиссии по осуществлению конкурентного отбора АО «Газпром закупки» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц.

7. Приложения:

1. Приложение №1 от 21.07.2021 г. к жалобе в Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Санкт-Петербургу исх. №127 от 21.07.2021 г. – на 1 листе;
2. Копия итогового протокола по конкурентному отбору от 12.07.2021 г – на 2 листах;
3. Документация о конкурентном отборе открытый конкурентный отбор на поставку химических материалов технологические, производственные для нужд дочерних обществ ПАО "Газпром" №0095/4.3/0045619/ГПК – на 26 листах;
4. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний группы Газпром от 19.10.2018 г. – на 177 листах.
5. Приложение №3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников» к Документации о конкурентном отборе – на 8 листах;
6. Копия Акта экспертизы ТПП РФ №1-049-00394 – на 25 листах;
7. Приложение к Форме №1 «Техническо-коммерческое предложение на товар, предлагаемый к поставке» - на 33 листах;
8. Копия заключения 48366_13 от 10.06.2021 г. по ППРФ №719 для ООО «НПП «Тасма» - на 3 листах;
9. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Торговая компания «Тасма» - на 19 листах;
10. Копия Протокола ОСУ ООО «ТК «Тасма» №45 от 30.03.2021 года об избрании члена совета директоров – на 3 л.

Директор ООО «ТК «Тасма»

