



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ПОЧТА
РОССИИ»

*

ООО «СЛИТ»

*

АО «Сбербанк-АСТ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-749/2022

г. Екатеринбург

14.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Почта России», — *

— заявителя в лице ООО «СЛИТ», — *

рассмотрев жалобу ООО «СЛИТ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Почта России» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку запасных частей к автомобилям марки ГАЗ, УАЗ, ВАЗ УФПС Свердловской области (извещение № 32211077452) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СЛИТ» (вх. № 01-5188 от 04.03.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Почта России», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку запасных частей к автомобилям марки ГАЗ, УАЗ, ВАЗ УФПС Свердловской области (извещение № 32211077452), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерные действия (бездействия) заказчика, осуществленные им при проведении торгов при подаче ценовых предложений участниками закупки.

Представитель заказчика с доводами не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или)

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 13-2021 заседания Совета директоров АО «Почта России» от 17.09.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 11 от 20.09.2021г.

28.01.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211077452 и аукционная документация на поставку запасных частей к автомобилям марки ГАЗ, УАЗ, ВАЗ УФПС Свердловской области.

Начальная (максимальная) цена договора 4 006 022, 14 руб.

Из доводов жалобы следует, что на момент подачи ценовых предложений участниками закупки (24.02.2022г.) на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» произошел технический сбой, препятствовавший проверке подлинности сертификата электронной подписи при подачи ценового предложения. Указанная информация подтверждается ответом технической поддержки ЭТП АО «Сбербанк-АСТ», из которого следует возможность организатора торгов принять решение о повторном проведении торгов, однако заказчиком в лице АО «Почта России» данная информация была проигнорирована.

Не соглашаясь с указанным доводом жалобы, представитель заказчика пояснил, что правовых оснований для проведения повторных торгов ни Законом о закупках, ни Положением о закупках не предусмотрено.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях

участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия.

В силу ч. 7 ст. 3.4 Закона о закупках аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Согласно п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании пп. «б» п. 5.6.4 Положения о закупках при проведении закупки путем открытого аукциона в электронной форме, в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме помимо сведений, указанных в ч.ч. 5.6.1 и 5.6.3 настоящей статьи, указываются:

б) дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме. Днем проведения открытого аукциона в электронной форме является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. При этом время начала проведения электронного аукциона устанавливается Заказчиком по согласованию с оператором электронной площадки в период от 9:00 ч. до 14:00 ч. по местному времени Заказчика, а в случае, если организатором закупки выступает СО, то по местному времени Заказчика, с которым подписывается договор. В случае если при проведении электронного аукциона выделяются лоты, Заказчик устанавливает время проведения электронного аукциона по каждому лоту отдельно, при этом одновременно аукционы могут проводиться не более чем по десяти лотам. В случае если дата проведения открытого аукциона в электронной форме приходится на нерабочий день, день проведения открытого аукциона в электронной форме устанавливается на ближайший следующий за ним рабочий день.

В силу пп. «б» п. 5.7.10 Положения о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме, документация о закупке, помимо сведений, предусмотренных настоящей статьей, должна содержать:

б) дату и время проведения открытого аукциона в электронной форме. Днем проведения открытого аукциона в электронной форме является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. При этом время проведения электронного аукциона устанавливается Заказчиком в период от 9:00 ч. до 14:00 ч. по местному времени Заказчика, а в случае, если организатором аукциона выступает СО, то по местному времени Заказчика, с которым подписывается договор. В случае если при проведении электронного аукциона выделяются лоты, Заказчик устанавливает время проведения электронного аукциона по каждому лоту отдельно, при этом одновременно аукционы могут проводиться не более чем по десяти лотам. В случае если дата проведения открытого аукциона в электронной форме приходится на нерабочий день, день проведения открытого аукциона в электронной форме устанавливается на ближайший следующий за ним рабочий день.

При этом аукцион проводится на ЭП в дату и время, указанные в извещении о проведении аукциона. Участие в аукционе принимают только участники, допущенные по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе по данному лоту (п. 6.8.34 Положения о закупках).

Аналогичная норма содержится в п. 7.1.1 Части I Общая часть аукционной документации.

Согласно п. 6.8.35 Положения о закупках оператор ЭП обеспечивает непрерывность проведения аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения аукциона, равный доступ участников к участию в нем, а также выполнение предусмотренного порядка проведения аукциона на протяжении всего срока его проведения.

Аналогичная норма содержится в п. 7.2 Части I Общая часть аукционной документации.

Электронная форма извещения о проведении закупки содержит следующие сведения о порядке проведения процедуры:

Подача заявок	
Дата начала срока подачи заявок	31.01.2022 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2022 в 06:00 (МСК)
Порядок подачи заявок	В соответствии с закупочной документацией
Подведение итогов	
Место подведения итогов	620000, Свердловская обл, Екатеринбург г, Ленина пр-кт, дом № 39
Дата подведения итогов	01.03.2022 (МСК)
Порядок подведения итогов	В соответствии с закупочной документацией

Комиссией установлено, что на момент проведения торгов были поданы следующие ценовые предложения участников (Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 32211077452 от 01.03.2022г.):

Номер заявки	Лучшее предложение о цене	Время подачи лучшего предложения о цене
2245	33 746 310.21 руб.	24.02.2022 07:14:08:210
5361	33 926 771.76 руб.	24.02.2022 07:11:39:573
9608	35 550 925.71 руб.	24.02.2022 07:03:10:430

Согласно предоставленной на заседании Комиссии представителем заявителя информации в адрес ООО «СЛИТ» технической поддержкой ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» был дан следующий ответ о причинах возникшей проблемы при проверке подлинности пользовательских сертификатов ЭП, повлиявшая на возможность подачи ценовых предложений участниками (письмо от 24.02.2022г. 15:41:59 б/н):

«Согласно п. 8.8 Регламента УТП для обеспечения равного доступа всех участников к торгам и завершения процедуры закупки в установленном порядке, организатору было направлено уведомление о наличии возможности переноса даты и времени проведения торгов с сохранением ранее поданных ценовых предложений о цене. В случае принятия положительного решения Организатором о повторном проведении торгов, информация с указанием новой даты и времени проведения торгов будет размещена в формате новости на главной странице Торговой секции «Закупки АО «Почта России»».

Вместе с тем, Комиссией ранее было установлено, что ни Положением о закупках заказчика, ни Законом о закупках не предусмотрена возможность заказчика перенести сроки проведения аукциона либо провести данный аукцион повторно: заказчик обязан провести торги в дату и время, указанные в извещении о проведении аукциона (п. 6.8.34 Положения о закупках).

При это обязанность обеспечить непрерывность проведения аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения аукциона, равный доступ участников к участию в нем, а также выполнение предусмотренного порядка проведения аукциона на протяжении всего срока его проведения возлагается на оператора ЭТП (п. 6.8.35 Положения о закупках).

В связи с вышеизложенным, в действиях заказчика / закупочной комиссии нарушений Закона о закупках, Положения о закупках Комиссия не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СЛИТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Почта России», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Почта России», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*