

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
Телефон/факс: (8652) 35-51-19
E-mail: to26@fas.gov.ru

Жалоба на неправомерный отказ в допуске к участию в аукционе с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ, порядка размещения закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке заказчика, а также Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Заказчик	Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ "ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ "ПЕРИОДИКА СТАВРОПОЛЬЯ Место нахождения: 356240, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, РАЙОН ШПАКОВСКИЙ, ГОРОД МИХАЙЛОВСК, УЛИЦА ЛЕНИНА, дом ДОМ 154 Почтовый адрес: 356242, Ставропольский регион, обл, Шпаковский р-н, г. Михайловск, ул. Ленина, дом 154 Электронная почта : al-0088@yandex.ru Контактные лица: Абастова А.Н. 79187418262
Способ закупки	Аукцион в электронной форме
Предмет договора, право на заключение которого является предметом закупки	Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания редакции газеты "Сельская Новь"
Заявитель жалобы	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РСУ" Респ. Дагестан, г. Кизилюрт, ул. Алиева, д. 165, 368124 Контрактное лицо Магомедали Магомедович Тел/факс 79637904004 E-mail (центр) amm004@mail.ru
Номер извещения	32009358674, http://com.roseltorg.ru

В соответствии с последней редакцией от 29 марта 2019 года положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения Ставропольского края «Издательский дом «Периодика Ставрополья»» (далее - Положение), Заказчиком 28.07.2020г. на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания редакции газеты "Сельская Новь". Начальная цена контракта 1 843 655,00 рублей.

Заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

1. По позиции 26 Лента
 Требовалось: Рабочая
 толщина мм свыше двух
 - в сжатом состоянии
 Указано: Рабочая
 толщина мм в сжатом
 состоянии
 Участником не
 предложено значение
 рабочей толщины.
 2. По позиции 42 Пакля
 Требовалось:
 Температура
 эксплуатации пакли
 пропитанной °С в
 диапазоне 5 - 40
 Указано: Температура
 эксплуатации пакли
 пропитанной °СВ
 диапазоне 7-45
 Инструкция: В случае
 если применяется слово
 "в диапазоне" и в №8
 использован символ "-"
 участник должен
 предложить диапазон,
 который шире чем
 диапазон, заявленный
 Заказчиком
 Вместе с тем, значение,
 предложенное
 участником по левой
 границе сужает
 диапазон, требуемый
 Заказчиком

Заказчиком

3. По позиции 53
 Крепёжное изделие
 Требовалось: Длина
 резьбовой части мм
 болта/винта/штифта/шти
 пьльки должна превышать
 длину гильзы не более
 чем на десять
 Указано: Длина
 резьбовой части мм
 Болта превышает длину
 гильзы не более чем на



десять
 Участником не указано
 конкретное значение

Заявка подготовлена в соответствии с инструкцией, а отклонение формально.

Так в соответствии с инструкцией: Слова, термины, символы, выделенные Заказчиком полужирным шрифтом, не указывают на значения, подлежащие конкретизации и должны быть в неизменном виде приведены в заявке участником *. В частности по отклонении позиции слово выделено соответствующим шрифтом:

53	Крепёжное изделие	На гильзу с наружной стороны		более 70	-	нанесена маркировка, содержащая сведения о наружном диаметре крепежа и длине типоразмера, также может содержать сведения о диаметре метрической резьбы болта/винта/штифта/штипельки. Нанесение маркировки должно быть произведено фрезеровкой на тело гильзы с внешней стороны
		Конус			-	должен быть с выступами для отверстий в гильзе не менее 3 штук, предотвращающими прокручивание конуса при монтаже
		Общая длина равного крепежа	см			диах 16,8
		Длина резьбовой части	мм			болта/винта/штифта/штипельки должна превышать длину гильзы не более чем на десять
		Осевой люфт				не допускается

Так, за «непредоставление» конкретики заявка в части характеристики по пункту 26 не отклоняется

26	Лента	Длина двоек	мм	-	-	130; 132; 134	130; 132; 134
		Соответствие государственным		-	-	требуется	соответствует

№1	№2	№3	№4	№5	№6	№7	№8	Характеристики, предлагаемые участником
			стандартам, регламентирующим данный вид товара					
			Ширина ленты (материала основы)	см	не менее 1	-	-	1
			Поверхность и кромка ленты		-	-	должны быть цельные и ровные, без механических повреждений, разрывов и выгибы	цельные и ровные, без механических повреждений, разрывов и выгибы
			Теплостойкость	°С	-	-	не ниже 80	не ниже 80
			Конструкция ленты		-	-	требуется без боковой пропитки	без боковой пропитки
			Исполнение		-	-	Должна представлять собой предварительно сжатый эластичный	представляет собой предварительно сжатый эластичный пори-

Подготовленная Заказчиком инструкция (пункт 7 Документации электронного аукциона) по заполнению заявки содержит требования, затрудняющие процесс формирования заявки ну участие в аукционе, содержит положения, вводящие участников закупки в заблуждение. Например, «В случае некорректного указания наименования или значения показателя (наличие орфографической или технической ошибки), читать их в соответствии с нормами действующих государственных стандартов или правилам русского языка или информации предоставляемой производителями товара». Таким образом Заказчик заранее снимает с себя ответственность за нарушения, допущенные при установлении требований к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ. Что в свою очередь может привести к не правильному (не корректному) толкованию участником закупки наименования или значения показателя.

Инструкция содержит положения, имеющие признаки двоякого толкования, например, «Слова и/или графические знаки, определяющие максимальное или минимальное из возможных, значение характеристики товара, установленные в №4 из состава заявки не исключаются, значение показателя при этом может изменяться или оставаться неизменным согласно правилам настоящей инструкции *» (при этом данный пункт является приоритетным). Учитывая данную норму инструкции, участник закупки не имеет возможности однозначно определиться в каких случаях значения показателей может изменяться или остается неизменным – что и было учтено при заполнении заявки по пункту 26.

По позиции 42 пакля отклонение также формально, так как нельзя однозначно заявить о сужении диапазона, ведь предложено значение до 45 (а в требованиях до 40).

Согласно пункту 2 Описания объекта закупки работы должны быть выполнены в объеме, предусмотренном локальным сметным расчетом. При этом Приложение 1 к техническому заданию содержит товары (материалы) не указанные в локальном сметном расчете (далее – ЛСР). Что указывает на признаки ограничения количества участников закупки, ограничения конкуренции (статья 14.2 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), а также необоснованного установления требований к товарам, используемым при выполнении работ. Например, в приложении 1 к техническому содержат требования к болтам, гайкам, шайбам, электродам и прочее, в тоже время ЛСР не содержит указаний на такие товары (материалы).

Заказчиком в инструкции по заполнению заявки необоснованно установлены многочисленные знаки и способы изложений характеристик, которыми обозначаются характеристики товаров, подлежащие конкретизации, при этом имеют место положения, противоречащие друг другу.

Так по позиции № 19 Гвозди строительные с плоской головкой, следуя инструкции в случае, если в столбце №4 присутствует символ "-", а взаимоисключающие характеристики разделены символом ",", то участник должен выбрать и указать в заявке два значения из перечисленных через символ "," взаимоисключающих значений.

Согласно ГОСТ 283-75 Гвозди проволочные. Технические условия (с Изменениями N 1-4) гвозди изготавливают круглого и фасонного сечения. При этом заказчиком установлено требование к описанию гвоздей как круглого, так и квадратного сечения, что противоречит нормам, установленным вышеуказанным ГОСТом. Таким образом Заказчик намеренно вынуждает участника указать заведомо несуществующее сечение (недостоверные сведения).

Согласно пункту 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, при этом инструкция содержит возможность установления Заказчиком значений показателей подлежащих каким-либо расчетам «В случае указания расчетных значений, округление производится не менее чем до второго знака после запятой», что имеет признаки нарушения данной статьи.

Повторно обращаем внимание, что нашей организацией 07.08.2020 года был размещен запрос на дачу разъяснений по заполнению заявки. Согласно п 1.8.9 Положения в течение трех дней со дня поступления такого запроса Заказчик размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Однако по состоянию на 18.08.2020 разъяснения Заказчиком не размещены, что в свою очередь привело к необоснованному отказу в допуске к участию в аукционе.

Учитывая изложенное полагаем, что Заказчик неправомерно вынес решение об отказе в допуске к участию в аукционе, а также допустил нарушения требований Закона №223-ФЗ, в том числе Закона №135-ФЗ. Основываясь на вышеизложенном и ст. 2, 3, 6, 7 Закона № 223-ФЗ, ст.17 Закона № 135-ФЗ, считаем необходимым приостановить процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также провести внеплановую проверку процедуры закупки на соответствие требованиям и выдать предписание на устранение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров (работ, услуг).

Приложение полномочия

Генеральный директор

М.А. Алискандиев