

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-620/2020

07 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медикэр» (далее – общество, ООО «Медикэр», заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения «Оксалиплатин» для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120003405), в открытом заседании в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 10.03.2020 б/н), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – уполномоченный орган) ... (доверенность от 03.06.2020 № 56), представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира» ... (доверенность от 03.07.2020 № 19), ... (доверенность от 18.09.2019 № 29).

06.07.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 07.07.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения «Оксалиплатин» для нужд государственного бюджетного учреждения

здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120003405).

Заявитель в жалобе указал, что им была подана заявка на участие в данной закупке. Однако, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок заявка общества была отклонена с обоснованием: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

С данным отклонением заявитель не согласен, считает его незаконным.

Также заявитель считает, что заказчиком нарушены положения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и положения пункта «а» части 2 Постановления Правительства № 1380 от 15 ноября «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно не предусмотрена возможность поставки лекарственного препарата в эквивалентных лекарственных формах.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной, вынести предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии, представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «22» июня 2020 г. № 0128200000120003405 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 1 с обоснованием: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В Приложении № 2 к информационной карте по единственной позиции заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями	Значения показателей товара
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара
1	21.20.10.211-000011-1-00061-00000000000000	Оксалиплатин	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий или лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий, 50 мг

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предложил к поставке лекарственный препарат Оксалиплатин с торговым наименованием Оксалиплатин с лекарственной формой **концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 25 мл - флаконы (1) / / -**

пачки картонные, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, что и послужило причиной отклонения.

Исходя из изложенного, представитель пояснил, что что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № [0128200000120003405](#) со стороны уполномоченного орган не допущено, и жалоба ООО «Медикэр» удовлетворению не подлежит.

Представители заказчика пояснили, что требования, предъявляемые к описанию объекта закупки при описании рассматриваемой закупке им полностью соблюдены.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.06.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0128200000120003405](#) и документация электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения «Оксалиплатин» для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира».

Начальная максимальная цена закупки составляет 114 600,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

В Приложении №2 к информационной карте «Показатели товара» заказчиком указан требуемый к поставке лекарственный препарат «Оксалиплатин» с лекарственной формой, дозировкой: лиофилизат для приготовления раствора для инфузий или лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий, 50 мг, с остаточным сроком годности - не менее 12 месяцев на момент поставки.

Рассмотрев заявку ООО «Медикэр» Комиссия установила, что данным участником в заявке указан лекарственный препарат Оксалиплатин с торговым наименованием Оксалиплатин с лекарственной формой концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 25 мл - флаконы (1) / / - пачки картонные, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, что и послужило причиной отклонения.

Таким образом, данным участником закупки лекарственная форма указана не в соответствии с требованиями аукционной документации.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации и несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Таким образом, по медикаментам, имеющим альтернативную лекарственную форму необходимо также указывать и альтернативные лекарственные формы и дозировки.

Однако, в нарушении указанного Постановления Правительства в документации заказчиком предусмотрены не все лекарственные формы лекарственного препарата Оксалиплатин: не предусмотрена лекарственная форма – концентрат для приготовления раствора для инфузий.

Кроме того, заказчиком не указана дозировка лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве в соответствии с пунктом «б» части 2 Постановления Правительства РФ.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медикэр» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для медицинского применения «Оксалиплатин» для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000120003405) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.