



**Общество с ограниченной ответственностью
«Аварийно-Спасательное Формирование «Сервис Безопасности»
(ООО «АСФ «Сервис Безопасности»)**

ОКПО 67528779 ОГРН 1107847319348 ИНН 7840439131 КПП 781401001
197375, город Санкт-Петербург, улица Елисеевская, дом 3, корпус 1, строение 1, офис 2
Почтовый адрес: 197375, город Санкт-Петербург, а/я 111
тел: (812) 717-05-05 | тел/факс: (812) 643-50-11 | email: office@asfsb.ru | сайт: www.asfsb.ru

Исх. № 627 от 12.09.2022 г.
На исх. № _____ от _____ г.

**Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Прохорову Игорю Евгеньевичу**
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А
Тел./факс: (812) 313-04-30/ (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

**Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Аварийно-Спасательное Формирование
«Сервис Безопасности»**
Адрес: 197375, г. Санкт-Петербург,
ул. Елисеевская, д.3, корп. 1, стр. 1, оф. 2
Тел./факс: (812) 643-50-11
e-mail: office@asfsb.ru

**Заказчик:
ПАО «Техприбор»**
Адрес: 196084 г. Санкт-Петербург,
ул. Варшавская, д.5а
Тел.: 8(812)648-84-92
e-mail: a-novikov@techpribor.ru

ЖАЛОБА

на действия комиссии заказчика и положения документации

1. **Заказчик:** ПАО «Техприбор»
2. **Извещение:** № 220851500084 от 25 августа 2022 г.
3. **Способ размещения закупки:** Закрытый запрос котировок в электронной форме.
4. **Наименование закупки:** Оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов ПАО «Техприбор» в целях предупреждения аварий и чрезвычайных ситуаций, локализации и ликвидации их последствий.
5. **Место нахождения:** 196084 г. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, д.5а
6. **Почтовый адрес:** 196084 г. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, д.5а
7. **Контактное лицо:** Новиков Алексей Игоревич
Адрес электронной почты: a-novikov@techpribor.ru
Номер контактного телефона: 8 (812) 648-84-92
8. **Дата и время окончания срока подачи заявок:** 02.09.2022 г. 08:00
9. **Адрес официального сайта, на котором размещена документация:**
www.astgoz.ru
10. **Обжалуемые положения:**

Заявитель считает, решение комиссии Заказчика по рассмотрению заявок на участие в закрытом запросе котировок в электронной форме нарушает права Заявителя, нормы

Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ №135) и Федерального закона от 18.07.2011 г. №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) по следующим причинам:

ПАО «Техприбор» размещена закупка на заключение договора на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов ПАО «Техприбор» (участок транспортный, сеть газопотребления, площадка подогревателей мазута, площадка испытательных стендов, площадка гальванического цеха, площадка сосудов высокого давления литейных автоматов) в целях предупреждения аварий и чрезвычайных ситуаций, локализации и ликвидации их последствий, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, д. 5а.

Согласно пункту 1 статьи 10 Закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии **организация, эксплуатирующая ОПО, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами (АСС) или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (АСФ) договоры на обслуживание.**

Согласно ст. 12 ФЗ №151 все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Порядок аттестации АСС и АСФ определен постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Положение о постоянно действующих комиссиях по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденное приказом МЧС РФ от 20 февраля 2013 г. № 102 (далее – Приказ МЧС РФ №102), определяет полномочия, права и обязанности постоянно действующих комиссий, осуществляющих аттестацию аварийно-спасательных служб (формирований).

Согласно Приказу МЧС РФ № 102, **аттестационные комиссии в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях создаются с учетом специфики их деятельности, в том числе по отраслевому, территориальному или объектовому принципам.**

В соответствии с положениями конкурсной документации Заказчиком в п. 2.1.2 проекта Договора установлено требование к Исполнителю о необходимости *«иметь свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, выданное отраслевой комиссией Минпромторга России. (Ст. 12 № 151-ФЗ от 22.08.1995):*

- *поисково-спасательные работы;*
- *по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территории моря Российской Федерации;*
- *газоспасательные работы.»*

Вместе с тем, в п. 1.8 требований к участникам закупки (Приложение №1 к информационной карте), в п. 9 Требованиям к составу заявки (Приложение №3 к информационной карте) и в Техническом задании конкурсной документации не установлены требования о наличии у участника закупки свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, **выданного в отраслевой комиссии Минпромторга России.**

В соответствии с п. 2 ст. 3.2 ФЗ №223 Заявителем в адрес Заказчика был направлен запрос (приложение № 4) на разъяснение положений документации, с просьбой уточнить *«в какой именно аттестационной комиссии должно быть выдано Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ».*

В ответ на запрос (приложение № 5) Заказчик не дал разъяснений о том, в какой аттестационной комиссии должно быть выдано Свидетельство, но указал, что *«в случае если*

ПАО «Техприбор» будет принято решение о создании собственной АСС (АСФ), то её аттестация должна будет проводиться только в аттестационной комиссии Минпромторга».

Также Заказчик указал, что «Никаких требований по ведомственной принадлежности обслуживаемых объектов Федеральный закон № 151-ФЗ от 22.08.1995г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» не содержит и как следствие, АСС (АСФ) аттестованное в комиссии одного органа исполнительной власти может на договорной основе обслуживать объекты находящиеся в ведении и (или) входящие в сферу деятельности другого органа исполнительной власти».

Однако, согласно ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства, разрешения) непосредственно у участника закупки.

Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии (свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки.

Согласно конкурсной документации, предметом закупки является «Оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов ПАО «Техприбор» в целях предупреждения аварий и чрезвычайных ситуаций, локализации и ликвидации их последствий».

Приложением №2 к Техническому заданию конкурсной документации Заказчика установлен Перечень имеющихся на объекте нефтепродуктов, аварийно-химических опасных веществ (АХОВ), легковоспламеняющихся и других веществ, их количество и способы хранения. Согласно перечня Заказчик эксплуатирует химически опасные производственные объекты, которые относятся к **химической промышленности**.

Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 28 февраля 2014 г. № 317 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя в химической промышленности» **образована отраслевая комиссия Минпромторга России по аттестации в химической промышленности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя (ОАК № 5/6).**

Согласно указанному приказу, отраслевая комиссия Минпромторга России осуществляет проведение аттестации в химической промышленности на право ведения аварийно-спасательных работ:

- аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (далее - аварийно-спасательных служб (формирований), созданных организациями, находящимися в ведении и (или) входящих в сферу деятельности Минпромторга России;

- аварийно-спасательных служб (формирований), созданных организациями, эксплуатирующими и (или) обслуживающими объекты, находящиеся в ведении и (или) входящие в сферу деятельности Минпромторга России.

Из совокупности норм и правил, утвержденных вышеуказанными документами, следует, что аварийно-спасательное формирование, обслуживающее опасный производственный объект на основании договора, **обязано пройти аттестацию и получить свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в той отраслевой комиссии органа исполнительной власти, в ведении и (или) в сфере деятельности которого находится обслуживаемый опасный производственный объект.**

Таким образом Заказчик, эксплуатирующий химически опасный производственный объект, находящийся в ведении Минпромторга России, обязан заключить договор с АСФ (АСС), имеющей свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ, выданное отраслевой аттестационной комиссией Минпромторга России (ОАК № 5/6), а не территориальной, объектовой комиссией, или отраслевой комиссией Минэнерго России и пр.

Вместе с тем, Заказчиком, проектом Договора установлены требования о наличии свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, выданного в отраслевой комиссии Минпромторга России (ОАК № 5/6), а в Информационной карте, в Приложениях к ней и в Техническом задании, в нарушение законодательства, такие требования не содержатся. Тем самым конкурсная документация содержит неоднозначные и противоречивые требования.

Таким образом, по результатам рассмотрения заявок, Заказчиком признан победителем участник с идентификационным номером 45637 не соответствующий требованиям законодательства и конкурсной документации.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению по существу и провести внеплановую проверку законности действий комиссии заказчика по фактам и доводам, изложенным в жалобе.
2. Приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения жалобы, по существу.
3. Отменить протокол подведения итогов запроса котировок от 06.09.2022 № 220851500084 (01109).
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

Приложения:

1. Извещение 01109 – на 81 л.;
2. Техническое задание – на 8 л.;
3. Проект Договора – на 15 л.;
4. Запрос на разъяснения – на 2 л.;
5. Ответ на запрос – на 1 л.;
6. Копия протокола 220851500084 (01109) от 06.09.2022 г. – на 3 л.;
7. Копия Протокола №2/2019 от 18.03.2019 о назначении генерального директора – на 1 л.;
8. Копия сопроводительного письма Заявителя о направлении копии жалобы Заказчику – на 1 л.

Генеральный директор
ООО «АСФ «Сервис Безопасности»



Я.Н. Шамугия