



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество "Екатеринбурггаз"
620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Белинского, дом 37

ООО ЧОО «Безопасность бизнеса и личности»
620070, г. Екатеринбург, ул. Симферопольская, д.
38, кв. 55

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2112/2019

г. Екатеринбург

02.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Безопасность бизнеса и личности» (620070, г. Екатеринбург, ул. Симферопольская, д. 38, кв. 55) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Екатеринбурггаз" (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Белинского, дом 37), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на оказание услуг по физической охране Управления, ПУ-1,2,3, АТУ АО"Екатеринбурггаз" (извещение № 31907998907) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОО «Безопасность бизнеса и личности» (вх. № 01-18924 от 26.07.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Екатеринбурггаз", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на оказание услуг по физической охране Управления, ПУ-1,2,3, АТУ АО"Екатеринбурггаз" (извещение № 31907998907), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в закупочной документации содержатся нарушения Закона о закупках.

Представитель заказчика с доводом жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Екатеринбурггаз», утвержденного решением Совета директоров АО «Екатеринбурггаз» (протокол от 24.12.2018г.), и размещенного на официальном сайте 28.12.2018 г. в редакции № 7.

18.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907998907 на оказание услуг по физической охране Управления, ПУ-1,2,3, АТУ АО «Екатеринбурггаз».

В соответствии с п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 6.3.16. Положения о закупках размер, форму и срок действия, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора не может превышать 30 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, а в случае если договором предусмотрена выплата аванса, то устанавливается в размере аванса. Обеспечение исполнения договора предоставляется участником аукциона по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в документации об аукционе, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией об аукционе. Сроки и порядок возврата обеспечения исполнения договора указываются в документации об аукционе.

Согласно п. 2.11.1. закупочной документации размер обеспечения исполнения договора, указанный в п. 18 Раздела 3 «Информационная карта аукциона» Документации:

а) не может превышать 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;

б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.

В п. 18 Раздела 3 «Информационная карта аукциона» закупочной документации обеспечение исполнения Договора установлено в размере 20% от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 2 899 108 (два миллиона восемьсот девяносто девять тысяч сто восемь) рублей 80 копеек.

В соответствии с п. 10.1. Раздела 5. «Проект договора» закупочной документации обеспечение исполнения договора установлено в размере 20% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 2 899 108 (два миллиона восемьсот девяносто девять тысяч сто восемь) рублей 80 копеек.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что п. 2.11.1 закупочной документации применим в случае, если участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении о закупках и закупочной документации не содержится информации о том, что условие, предусмотренное п. 2.11.1 закупочной документации, применимо только к участникам, являющихся субъектами малого предпринимательства, в связи с чем, в закупочной документации содержатся противоречивые положения относительно размера обеспечения исполнения контракта, что нарушает ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 6.3.16 Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОО «Безопасность бизнеса и личности» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества "Екатеринбурггаз" выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. В действиях аукционной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Акционерного общества "Екатеринбурггаз", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение документации по закупке № 31907998907, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2112/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

02.08.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения 066/01/18.1-2112/2019 от 02.08.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Акционерного общества "Екатеринбурггаз", его комиссии в срок до 22 августа 2019 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-2112/2019 от 02.08.2019 г., (извещение № 31907998907), путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры аукциона, внесение изменений в закупочную документацию в части установленной решением № 066/01/18.1-2112/2019 от 02.08.2019 г., продления сроков подачи заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнения п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Акционерного общества "Екатеринбурггаз" в срок до **26 августа 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.