

# ООО "Комфорт Деко"

Юридический и фактический адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д.17, пом. 307  
ИНН 7725367721, КПП 772501001, р/с № 40702810702370002662 АО «АЛЬФА-БАНК»  
к/с №30101810200000000593, БИК 044525593  
[comfdeko@gmail.com](mailto:comfdeko@gmail.com) , 8-985-153-34-42

---

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы  
по г. Москве**

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

---

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью « Комфорт Деко»**  
115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д.17, пом.307  
ИНН 7725367721 КПП 772501001  
ОГРН 1177746371351  
+7-985-153-34-42, [comfdeko@gmail.com](mailto:comfdeko@gmail.com)

---

**Заказчик:**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Государственный университет управления».**

109542 г. Москва Рязанский пр-т, д.99  
7 (495)657-64-10, [il\\_goncharov@guu.ru](mailto:il_goncharov@guu.ru)

---

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной  
сети «Интернет»

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЭК-ТОРГ"**

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети  
«Интернет»

<http://www.tektorg.ru>

***Жалоба на действия аукционной комиссии Заказчика***

04.05.2020

г. Москва

Реестровый номер извещения:32009073043

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Поставка жалюзи

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям, установленным документацией.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.04.2020 № 32009073043-01 Заявителю (УЗ № 7) отказано в допуске на основании не предоставления:

Заявка участника закупки не допускается по п. 20 Документации и п. 24 раздела 4 главы III Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», а именно представлена информация, несоответствующая требованиям документации:

1) П.17. В Заявке указано «Глубина шлица 1,1мм», «Диаметр шлица 3,1мм». Однако согласно ГОСТ 11650-80 п.2 таблица 1 для предложенного участником параметра «Номинальный диаметр резьбы 3мм» параметр «Глубина шлица t» относится к исполнению 1 с плоским шлицом, тогда как параметр «Диаметр шлица m» соответствует винтам с крестообразным шлицом исполнения 2 . Таким образом участником закупки предложено значение, имеющее двусмысленное толкование, не ясно какого именно исполнения винты предлагает участник.

2)П.18. Участником закупки не предложен параметр «Внутренний диаметр резьбы», предусмотренный требованиями закупочной документации. Тогда как предложен параметр со значением «Внутренний диаметр 3,5мм».

Заявитель с причинами отказа в допуске его заявки не согласился, поскольку предложенные характеристики не противоречат требованиям Заказчика.

Заявка участника закупки содержит следующие значения:

| Наименование материалов                             | Технические и функциональные характеристики применяемых материалов  | Предложение участника закупки   |
|---|---|---|
| <p><b>17</b></p> <p><b>Винты самонарезающие</b></p> | <p>Винты самонарезающие должны быть оцинкованы<br/>Соответствие ГОСТ 11650-80, ГОСТ 10618-80</p> <p><b>Номинальный диаметр резьбы должен быть более 2,5мм</b><br/>Длина должна быть более 16мм<br/>Шаг резьбы не должен быть более 1,75мм<br/>Диаметр головки должен быть более 4,5мм<br/>Высота головки должна быть более 1,7мм<br/>Радиус сферы головки должен быть более 2,4мм<br/><b>Глубина шлица должна быть более 1мм</b><br/><b>Диаметр шлица должен быть более 2,8мм</b><br/>Недовод резьбы не должен быть более 0,8мм<br/>Внутренний диаметр резьбы не должен быть более 2,8мм<br/>Длина конического конца не должна быть менее 2,9мм<br/>Резьба должна быть чистой, без задиров и заусенцев, частичные подрезы, утолщения, надрывы витков не допускаются</p> | <p>Винты самонарезающие оцинкованные<br/>Соответствие ГОСТ 11650-80, ГОСТ 10618-80</p> <p><b>Номинальный диаметр резьбы 3мм</b><br/>Длина 20мм<br/>Шаг резьбы 1,25мм<br/>Диаметр головки 5,5мм<br/>Высота головки 2,1мм<br/>Радиус сферы головки 2,9мм</p> <p><b>Глубина шлица 1,1мм</b><br/><b>Диаметр шлица 3,1мм</b><br/>Недовод резьбы 0,7мм<br/>Внутренний диаметр резьбы 2,3мм<br/>Длина конического конца 3,5мм<br/>Резьба чистая, без задиров и заусенцев, частичные подрезы, утолщения, надрывы витков отсутствуют</p> |
| <p><b>18</b></p> <p><b>Винты самонарезающие</b></p> | <p>Винты самонарезающие должны быть оцинкованы<br/>Соответствие ГОСТ 11650-80, ГОСТ 10618-80<br/>Номинальный диаметр резьбы должен быть более 4мм<br/>Длина должна быть более 35мм<br/>Шаг резьбы должен быть более 1,75мм<br/>Диаметр головки должен быть более 7мм<br/>Высота головки должна быть более 2,8мм<br/>Радиус сферы головки должен быть более 3,6мм<br/>Глубина шлица должна быть более 1,6мм<br/>Диаметр шлица должен быть более</p>  | <p>Винты самонарезающие оцинкованные<br/>Соответствие ГОСТ 11650-80, ГОСТ 10618-80<br/>Номинальный диаметр резьбы 5мм<br/>Длина 40мм<br/>Шаг резьбы 2мм<br/>Диаметр головки 8,5мм<br/>Высота головки 3,5мм<br/>Радиус сферы головки 4,4мм<br/>Глубина шлица 2,1мм<br/>Диаметр шлица 5мм<br/>Недовод резьбы 0,9мм<br/><b>Внутренний диаметр 3,5мм</b><br/>Длина конического конца 5,7мм<br/>Резьба чистая, без задиров и заусенцев, частичные подрезы,</p>   |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | 4,2мм<br>Недовод резьбы не должен быть более 1мм<br><b>Внутренний диаметр резьбы не должен быть более 4,2мм</b><br>Длина конического конца должна быть более 4,3мм<br>Резьба должна быть чистой, без задиров и заусенцев, частичные подрезы, утолщения, надрывы витков не допускаются | утолщения, надрывы витков отсутствуют. |
|--|---|--|

В документации о закупке согласно п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

При этом документация о проведении закупки должна содержать четкие, исчерпывающие требования к участникам закупки, исключающие разночтение разных требований и возможность субъективного толкования требований закупочной документации.

Так, Заказчиком в Приложении № 1 к Техническому заданию заявлены характеристики товаров, подлежащих поставке Заказчику.

Требования заказчика сформированы таким образом, что участник закупки может ошибиться и предоставить значение иное, отличное от требований документации, которая, в свою очередь, вводит участников закупки в заблуждение.

Кроме того, положения инструкции, которая содержит многочисленные правила предоставления конкретных показателей товаров, а также документация усложняют возможность участия в закупке, поскольку провоцируют участников закупки допускать ошибки при предоставлении конкретных показателей товара, что в последующем может явиться основанием для отклонения заявок участников закупки.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также

недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.

Способ же изложения требований, допущенный заказчиком в настоящем деле, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником закупки ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление аукционной документации вводит участников закупки в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

В настоящем деле объектом закупки явилась поставка жалюзи. В связи с чем потребность заказчика выражается в получении итогового результата – поставка жалюзи в соответствии с требованиями Технического задания.

При этом заказчику при составлении документации нет необходимости переписывать содержание регламентированных стандартных требований в документацию, **а достаточно лишь указать, что предложения, выдвигаемые участниками, должны соответствовать ГОСТам, международным стандартам и иным техническим регламентам в зависимости от товара.**

В силу того, что заказчиком уже в документации предъявлено к участникам закупки требование о необходимости соответствия товара определенным государственным стандартам, то заказчику нет необходимости предъявлять к участникам закупки дублировать такие положения в заявках, поскольку потребность заказчика будет удовлетворена в том числе и посредством выражения участниками закупки согласия на поставку товаров, соответствующих требованиям Технического задания.

Положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Названный правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом Российской Федерации в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором Суд указал, что желание заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции.

Допустимым может являться установление в документации условий, при которых **участники закупки вправе предоставить в составе заявки свое**

**согласие оказание услуг с использованием товаров, в соответствии с требованиями документации, а именно конкретными показателями, которые заказчик сформировал на основании своей потребности в Форме 2 (приложение № 1 ТЗ).**

Однако, конкретных характеристики товаров, описанные заказчиком в приложении № 1 к ТЗ сформированы заказчиком в труднокопируемом формате, что также налагает на участников закупки излишние обременения при формировании заявки.

На основании изложенного, учитывая то обстоятельство, что аукционная документация заказчика в настоящем случае носила необъективный характер и содержала нестандартные показатели, определяющие потребности заявителя, способные привести к искусственному сужению количества потенциальных участников закупки ввиду разрешения вопроса о допуске поданных им заявок исключительно на основании субъективного усмотрения самого заказчика, в действиях Заказчика имеются нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 3, пп. 1-3 ч. 10 ст.4 Закона о закупках, а закупочная документация подлежит корректировке в целях упорядочивания заказчиком требований в соответствии собственной потребностью и обеспечения ясного и четкого отражения требований к содержанию заявок участников закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика имеется нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

**С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 пунктом 3.14 статьи 23 Закона о защите конкуренции, прошу Комиссию Московского УФАС:**

**1.** Признать жалобу ООО «Комфорт Деко» на действия Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления». при проведении Аукциона обоснованной.

**2.** Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

**3.** Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение: Решение № 1 от 06.04.2017

**Генеральный директор ООО «Комфорт Деко» \_\_\_\_\_ Ли Г.М.**

**РЕШЕНИЕ № 1**  
**ЕДИНСТВЕННОГО УЧРЕДИТЕЛЯ**  
**ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«Комфорт Деко»**

г. Москва

06 апреля 2017 года

Единственный учредитель Общества с ограниченной ответственностью «Комфорт Деко» гр. Ли Галина Матвеевна, 21 июня 1976 года рождения, место рождения: г. Кайраккум Ленинабадской обл. Таджикистан, паспорт гражданина Российской Федерации 46 02 126440, выданный ОВД г. Климовска Московской обл. 13 марта 2002 года, код подразделения 502-020, зарегистрированная по адресу: город Москва, город Щербинка, улица Театральная, дом 14, квартира 7.

**Решил:**

1. Создать Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт Деко»:  
- полное наименование на русском языке Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт Деко»;  
- сокращенное наименование на русском языке ООО «Комфорт Деко».
2. Определить адрес места нахождения ООО «Комфорт Деко»: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 17.
3. Утвердить Устав ООО «Комфорт Деко».
4. Определить Уставный капитал ООО «Комфорт Деко» в размере 10 000 (десять тысяч) рублей, что составляет 100% Уставного капитала.  
Уставной капитал ООО «Комфорт Деко» сформирован за счет денежного вклада единственного учредителя общества. Единственный учредитель ООО «Комфорт Деко» Ли Галина Матвеевна, 21.06.1976 года рождения, место рождения г. Кайраккум Ленинабадской обл. республика Таджикистан, паспорт гражданина Российской Федерации 46 02 126440, выдан ОВД г. Климовска Московской области, 13.03.2002 года, код подразделения 502-020, имеет долю денежными средствами номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей, что составляет 100 % Уставного капитала общества.
5. Избрать Генеральным директором ООО «Комфорт Деко» Ли Галина Матвеевна, 21.06.1976 года рождения, место рождения г. Кайраккум Ленинабадской обл. республика Таджикистан, паспорт гражданина Российской Федерации 46 02 126440, выдан ОВД г. Климовска Московской области, 13.03.2002 года, код подразделения 502-020.
6. Поручить государственную регистрацию ООО «Комфорт Деко» в МИФНС России № 46 по г. Москве Генеральному директору Ли Галине Матвеевне.

Единственный учредитель ООО «Комфорт Деко»

 /Ли Г.М./