



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/01/18.1-2360/2023**

**г. Екатеринбург**

**06.07.2023г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ЕМУП «Спезавтобаза», — \*

— заявителя в лице ООО «Чистый город», — П\*

рассмотрев жалобу ООО «Чистый город» (вх. № 14208/23 от 29.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Спезавтобаза» Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон о контрактной системе) при проведении процедуры электронного аукциона на оказание услуг по транспортированию Талицкий ГО, Тугулымский ГО, Пышминский ГО, Камышловский ГО, Камышловский МР в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №5) (извещение № 0562600023823000010) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Чистый город» (вх. № 14208/23 от 29.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Спезавтобаза» Закона о контрактной системе при проведении процедуры электронного аукциона на оказание услуг по транспортированию Талицкий ГО, Тугулымский ГО, Пышминский ГО, Камышловский ГО, Камышловский МР в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №5) (извещение № 0562600023823000010), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что объединение в один лот закупок услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее по тексту — ТКО) на территории сразу пяти муниципальных образований Свердловской области является нарушением Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе, поскольку такое формирование лота может привести к сокращению числа потенциальных участников, к необходимости одновременной транспортировки экстремально большого объема отходов, что требует у исполнителя специализированных транспортных средств, предназначенных для перемещения соответствующего количества отходов, и исключает возможность оказания услуг транспортном

обычной вместимости. Кроме того, по мнению заявителя, объединение в один лот закупок услуг по транспортированию ТКО без разделения по муниципальным образованиям содержит в себе завуалированные требования к участникам закупки о наличии транспортного средства большой вместимости, которым в настоящее время является мультилифт производителя FAW марки Palfinder, по причине высокой стоимости которого невозможна к приобретению большинством хозяйствующих субъектов. Также из доводов жалобы следует, что логистическая схема от одного муниципального образования до другого различна: так, например, сбор и транспортировка ТКО в Камышловском ГО и Камышловском МР носит внутренний характер не требует дополнительных логистических затрат и особой техники.

Представители заказчика с доводом жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Проанализировав предоставленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно п. 4 Правил, утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее по тексту — Правила, утв. постановлением Правительства РФ № 1133) торги, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Законом о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Таким образом, заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

23.06.2023г. на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком было опубликовано извещение о проведении процедуры электронного аукциона № 0562600023823000010 на оказание услуг по транспортированию Талицкий ГО, Тугулымский ГО, Пышминский ГО, Камышловский ГО, Камышловский МР в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №5).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 274 996 140, 26 рублей.

По мнению заявителя жалобы, укрупнение лотов требует от потенциальных участников конкурентной процедуры наличия значительно большего объема трудовых ресурсов и производственных мощностей, что может привести к сокращению числа потенциальных участников и, как следствие, к ограничению (устранению) конкуренции на торгах.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок (ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе).

Заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов (ч. 6 ст. 24 Закона о контрактной системе).

Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 38.11.11.000 «Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами» включен в перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукционы, утв. Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р.

Аналогичное следует из положений п. 4 Правил, утв. постановлением Правительства РФ № 1133.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» – «п» пункта 1, подпунктами «а» – «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также

может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 3) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 3) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе).

На основании п. 2 ч. 29 ст. 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 2) требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства РФ № 1133 утверждены правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора.

В соответствии с п. 8 Правил, утв. постановлением Правительства РФ № 1133, организатор аукциона обязан провести аукцион, сформировав лоты в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил. В отношении каждого лота проводится отдельный аукцион.

Услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории) (п. 9 Правил, утв. постановлением Правительства РФ № 1133).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «оказание услуг по транспортированию Талицкой ГО, Тугулымский ГО, Пышминский ГО, Камышловский ГО,

Камышловский МР в целях оказания услуги по обращению с ТКО» (описание объекта закупки извещения).

Территориями, в границах которых расположены источники образования ТКО, являются территории 5 муниципальных образований: Тугулымский ГО, Талицкий ГО, Пышминский ГО, Камышловский ГО и Камышловский МР (п. 1.1 описания объекта закупки извещения).

Границы территории (лота) в пределах зоны деятельности Регионального оператора, на которой оказываются услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, включают 246 наименований (п. 1.2 описания объекта закупки извещения).

Сведения о местах накопления ТКО в границах зоны деятельности оператора установлены в Приложении № 1 к приложению № 1 к извещению о проведении закупки.

В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Иных требований к формированию лота ни Законом о контрактной системе, ни Правилами, утв. постановлением Правительства РФ № 1133, не предъявляется.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика пояснил, что данное деление территории было обусловлено одним местом приема-передачи ТКО для всех пяти муниципальных образований – в деревне Фадюшина (свалка промбытовых отходов) (приложение № 2 к приложению № 1 к извещению), в виду чего, оспариваемое формирование лота является технологически обоснованным.

Комиссией также установлено, что в целях соблюдения вышеуказанных положений в 2023 году заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок было размещено 10 извещений (лотов) о проведении закупки по следующим объектам:

1	0562600023823000001	Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, образующихся в границах территории МО город Алапаевск, МО Алапаевское, Махневское МО (Лот №1)
2	0562600023823000005	Оказание услуг по транспортированию Ирбитское МО, МО «город Ирбит», МО Байкаловский МР в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №2)
3	0562600023823000007	Оказание услуг по транспортированию Асбестовский ГО, Малышевский ГО, ГО Рефтинский в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №3)
4	0562600023823000002	Оказание услуг по транспортированию Каменск-Уральский ГО Свердловской области и Каменский ГО в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №4)
5	0562600023823000010	Оказание услуг по транспортированию Талицкий ГО, Тугулымский ГО, Пышминский ГО, Камышловский ГО, Камышловский МР в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №5)
6	0562600023823000009	Оказание услуг по транспортированию Артемовский ГО в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №7)
7	0562600023823000008	Оказание услуг по транспортированию Арамилский ГО в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №9)
8	0562600023823000006	Оказание услуг по транспортированию Слободо-Туринский МР, Туринский ГО, Тавдинский ГО, Таборинский ГО в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №10)

9	0562600023823000004	Оказание услуг по транспортированию ГО Заречный, Белоярский ГО, ГО Верхнее Дуброво, ГО ЗАТО Уральский, Сысертский ГО в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №11)
10	0562600023823000003	Оказание услуг по транспортированию Березовский ГО, ГО Среднеуральск, ГО Верхняя Пышма, Режевской ГО в целях оказания услуги по обращению с ТКО (Лот №12)

Таким образом, заказчиком не допущено нарушений законодательства о контрактной системе при формировании оспариваемого заявителем лота, что указывает на несостоятельность доводов жалобы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Чистый город» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Спезавтобаза» нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Спезавтобаза», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*