



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

МУП «Водоканал» г. Екатеринбург
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4
E-mail: EVSkopina@vodokanalekb.ru

ООО «Фирма Бис»
620034, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Готвальда, 6/1

АО «ЕЭТП»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-572/2021

г. Екатеринбург

03.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Фирма Бис» (620034, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Готвальда, 6/1) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 714-ЗК (ЭЛ) СМП выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения к административному зданию с подземной автостоянкой по ул. Р. Люксембург, д. 11/ ул. Энгельса, д. 16-б». (Заказчик ООО "УралИнвестЦентр") (извещение № 32109946503) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Фирма Бис» (вх. № 01-4383 от 16.02.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» г. Екатеринбург, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 714-ЗК (ЭЛ) СМП выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения к административному зданию с подземной автостоянкой по ул. Р. Люксембург, д. 11/ ул. Энгельса, д. 16-б». (Заказчик ООО "УралИнвестЦентр") (извещение № 32109946503), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Фирма Бис» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенное в единой информационной системе в редакции 13 от 26.06.2020 г.

01.02.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32109946503 на 714-ЗК (ЭЛ) СМП выполнение строительно-монтажных работ по объекту:

«Строительство сетей водоснабжения к административному зданию с подземной автостоянкой по ул. Р. Люксембург, д. 11/ ул. Энгельса, д. 16-б». (Заказчик ООО "УралИнвестЦентр").

09.02.2021 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол №32109946503-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Фирма БИС» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям извещения, а именно: в составе заявки отсутствует выписка из реестра членов СРО, по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации. (п.п.2.1. п. 2 разд. I, п.13 разд. IV извещения о закупке № 714-ЗК (ЭЛ) ИП (СМП) от 01.02.2021).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 10.8.1.2 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В соответствии с п. 7.2.1. (2) Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В Разделе 4 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме содержится перечень документов, предоставляемых в составе заявки, в том числе:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа, заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
Часть заявки:		
13.	Выписка из реестра членов СРО, по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации	Выписка должна действовать на дату подачи заявки участником закупки. На участников, которые предложат цену договора 3 000 000 (три миллиона) рублей 00 копеек и менее, вышеуказанное требование не распространяется (ч. 2.1. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)

В силу ч. 2.1. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Таким образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в случае, если цена договора на строительные-монтажные работы не будет превышать три миллиона рублей, то условия такого договора могут выполняться хозяйствующими субъектами, которые не являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что заявка участника закупки ООО «Фирма БИС» была отклонена на основании того, что данным участником закупки не предоставлена выписка из реестра членов саморегулируемых организаций, при

этом, у закупочной комиссии отсутствовали сведения о том, что участник закупки предложит цену, которая не превышает трех миллионов рублей, так как ценовое предложение открывается заказчику только после публикации протокола рассмотрения заявок в соответствии с п. 13.5.3.4. Положения о закупках.

При этом, представитель заявителя ООО «Фирма БИС» в адрес Комиссии Свердловского УФАС России направил документ с предложением о цене договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения к административному зданию с подземной автостоянкой по ул. Р. Люксембург, д. 11/ ул. Энгельса, д. 16-б», которое составляло 298 000 руб.

Таким образом, участник закупки ООО «Фирма БИС» полагал заключить договор по результатам закупочной процедуры № 32109946503 на сумму менее трех миллионов рублей. В рассматриваемом случае ООО «Фирма БИС» имеет право выполнять строительно-монтажные работы по объекту: «Строительство сетей водоснабжения к административному зданию с подземной автостоянкой по ул. Р. Люксембург, д. 11/ ул. Энгельса, д. 16-б», не являясь членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

При этом, представители закупочной комиссии не предоставили доказательств того, что участником закупки ООО «Фирма БИС» будет предложено ценовое предложение выше трех миллионов рублей как обоснование правомерности отклонения заявки.

Таким образом, на момент рассмотрения заявок участник закупки ООО «Фирма БИС» соответствовал требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, действующего законодательства, так как у закупочной комиссии отсутствовала возможность ознакомиться с ценовым предложением ООО «Фирма БИС», а значит отсутствовали основания полагать, что участник закупки ООО «Фирма БИС» предложит цену выше трех миллионов рублей.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 6.1. Положения о закупках установлены основания для отклонения заявок.

Таким образом, закупочная комиссия отказала в допуске к участию в закупке ООО «Фирма БИС» в нарушение положений ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фирма БИС» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, отклонивших заявку ООО «Фирма БИС» по закупке № 32109946503, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-572/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

03.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-572/2021 от 03.03.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Водоканал», его комиссии **в срок до 24 марта 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-572/2021 от 03.03.2021 г., (извещение № 32109946503), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения запроса котировок в электронной форме, рассмотрение заявок участников закупки повторно с учетом требований решения № 066/01/18.1-572/2021 от 03.03.2021 г., завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» в срок **26 марта 2021 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*