



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение культуры  
«Екатеринбургский центральный парк культуры и  
отдыха имени В. В. Маяковского»  
(МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского»)

ООО «Наш Двор»

Универсальная электронная торговая площадка  
ESTP.RU

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3929/2021

г. Екатеринбург

15.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» \*

– заявителя в лице ООО «Наш Двор» \*

рассмотрев жалобу ООО «Наш Двор» (вх. № 01-29813 от 08.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку малых архитектурных форм на территорию Центрального парка культуры и отдыха имени Маяковского, г. Екатеринбург (извещение № 32110748712) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Наш Двор» (вх. № 01-29813 от 08.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на поставку малых архитектурных форм на территорию Центрального парка культуры и отдыха имени Маяковского, г. Екатеринбург (извещение № 32110748712), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Наш Двор» указал, что требования, установленные заказчиком в закупочной документации, нарушают права и законные интересы заявителя, лишая его возможности принять участие в закупке, а также противоречат нормам действующего законодательства.

Представители заказчика в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» возражали по доводам жалобы ООО «Наш Двор», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения культуры «Екатеринбургский парк культуры и отдыха имени В.В.Маяковского» (далее – Положение о закупках), утвержденное протоколом Наблюдательного совета муниципального автономного учреждения культуры «Екатеринбургский парк культуры и отдыха имени В.В.Маяковского» (протокол № 4 от 27.08.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 9 от 31.08.2021 г.

21.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110748712 и закупочная документация на поставку малых архитектурных форм на территорию Центрального парка культуры и отдыха имени Маяковского, г. Екатеринбург.

Начальная (максимальная) цена договора 17 685 000,00 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с п. 2.7.2. раздела 2.7. Положения о закупках к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 1 п. 3.2.9. раздела 3.2. Положения о закупках для проведения аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя следующие сведения:

1) описание предмета закупки с учетом требований Положения о закупке.

Приложением № 2 «Техническое задание» к договору поставки закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемых товаров.

В доводах жалобы заявитель ООО «Наш Двор» указывает, что описание объекта закупки, составленное заказчиком, противоречит установленным обязательным требованиям, что создает возможность допуска к участию в закупке поставщиков, предлагающих к поставке товары, не соответствующих требованиям к параметрам безопасности оборудования детских игровых площадок.

В соответствии с п. 29 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемого товара **«Батут»:**

Габаритные размеры. Длина 1540 мм, ширина 1540 мм, высота 380 мм, полотно 1000х1000 мм.

Конструктив изделия. Прочное антивандальное полотно сделано из композитных ламелей, армированных нержавеющей стальными тросами. Технология Gripteq исключает скольжение на полотне батута.

Усиленные пружины с увеличенной рабочей длиной, имеющие трехкратный запас прочности.

Пружины оцинкованы и спрятаны под рамой батута.

Оцинкованная стальная рама: стальной каркас из листа 3 мм, цинковое покрытие 0,15 мм.

Ударопоглощающие подушки из каучуковой крошки холодного прессования. Толщина подушек - 30 мм.

Монтаж. Батут устанавливается в естественный или уплотненный грунт на глубину 0,45 м. Под батутом обеспечивается дренажный слой щебня для избежания накопления воды внутри батута.

Части батута, погруженные в землю, полностью защищены коррозии по технологии горячего цинкования.

**Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012,**

Документы предоставляемые производителем: паспорт изделия.

Согласно пояснениям представителей заявителя, данное изделие не относится к оборудованию детских игровых площадок, является аттракционом, а также подпадает под действие ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов».

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленные материалы, установила, что в соответствии с Приложением № 1 к ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов» установлен перечень видов и типов аттракционов, попадающих по действие указанного регламента, в том числе, батутов:

5. Надувные: батуты надувные.

7. Немеханизированные: батуты.

Таким образом, заказчиком в п. 29 Технического задания не включены требования к соответствию ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов». в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с п. 36 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемого товара **«Информационный стенд»:**

Габаритные размеры. Стенд 1000х1500 мм, высота 2000 мм.

Конструктив изделия. Для двух опорных столбов используются бревна лиственницы диаметром 150-180мм естественной сушки, обработанные вручную без применения оцилиндровочных машин. Плотность годовых колец на срезе древесины не должна быть меньше восемь колец на 2 сантиметра диаметра бревна. Торцы всех бревен обрабатываются специальным маслом для торцов от чрезмерного растрескивания и гидрофобности. Наружная часть бревен остается без покрытия, нижняя бетонизируемая часть бревен покрывается антисептиком для древесины – Ултан (либо эквивалент).

Рамка выполнена из нерж/стали.

Панель пвх, монолитный поликарбонат, информационная неклейка.

Монтаж. Для устойчивого положения опорные элементы конструкции должны быть установлены в предварительно пробуренные скважины на глубину 1000мм, с последующим их заполнением бетоном марки не ниже В15 (М200).

**Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012**

Документы предоставляемые производителем: паспорт изделия

Согласно пояснениям представителей заявителя, данное изделие не предназначено для игры и отсутствует в области применения ТР ЕАЭС 042-2017 и ГОСТ 52169-2012, следовательно, не может быть сертифицировано или задекларировано на соответствие данным стандартам.

Комиссия Свердловского УФАС России, заслушав пояснения сторон, изучив материалы дела, установила, что на поставляемый товар «Информационный стенд» не распространяются требования ТР ЕАЭС 042-2017 и ГОСТ 52169-2012.

Таким образом, заказчиком в п. 36 Технического задания включено требование о соответствии ГОСТ 52169-2012 в нарушение действующего законодательства.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

В соответствии с п. 1 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемого товара **«Игровой комплекс»:**

Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012, ГОСТ 52168 -2012.

Документы предоставляемые производителем: Сертификат соответствия ТР 042/2017, паспорт изделия

В соответствии с пунктом 6 ТР 042/2017 «зона падения» - поверхность, на которую может попасть пользователь после падения с оборудования.

В соответствии с пунктом 3.3. ГОСТ 52169-2012 «зона падения детской игровой площадки» - пространство внутри, на или вокруг оборудования, в которое попадает ребенок при падении с элемента конструкции, размещенного над поверхностью детской игровой площадки (см. рисунок 1).

В соответствии с п. 4.3.27.1 ГОСТ 52169-2012: «зона падения» представляет собой пространство вокруг оборудования, границы которого определяют вертикальной проекцией на зону приземления точек, удаленных по горизонтали не менее чем на 1500мм от опорной поверхности любого элемента конструкции оборудования, размещенного на поверхности игровой площадки. Исходя из определения это пространство вокруг оборудования.

Согласно пункту 4.3.23.2 ГОСТ 52169-2012: «При выборе материалов изготовитель должен учитывать вероятность возникновения застревания за счет деформации материалов в процессе эксплуатации. Варианты застреваний представлены в таблице 1».

Согласно пункту 4.3.23.3 ГОСТ 52169-2012: «Не допускается застревания головы или шеи ребенка: - в отверстиях; - в прямоугольных и V-образных зазорах или щелях; - в подвижных отверстиях, зазорах и щелях.».

Согласно пояснениям представителя заказчика, ГОСТ 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» применяется до 01.06.2022. Таким образом, на момент монтажа/начала эксплуатации будет применяться именно определение ТР 042/2017, что обеспечит все необходимые требования к безопасности товара.

Поставщик обязан представить покупателю в качестве сопроводительной документации сертификат соответствия ТР 042/2017, что свидетельствует о соблюдении необходимых требований к безопасности оборудования и (или) покрытия для детских игровых площадок и связанным с ними процессам проектирования, производства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации.

В зоне падения могут быть смежные элементы конструкций, которые позволяют сохранять равновесие, могут быть элементы конструкций с углом наклона 60 и более градусов. Безопасное перемещение по опорной поверхности бревна предполагает поддержку равновесия пользователя за счет смежных бревен и других элементов комплекса. Помимо прочего, канатный переход выполнен из полипропиленового каната диаметром 16 мм со стальным сердечником.

Техническое задание не содержит описания таких элементов, которые допускают виды застреваний головы или шеи ребенка, предусмотренных данным пунктом. Расположение элементов данного игрового комплекса обусловлено в том числе работами по монтажу данного оборудования, что не входит в предмет настоящего договора. Учреждением разрабатывается проектно-сметная документация, которая будет служить основной для установки данного товара. При установке монтажная организация (которая будет определена позднее) обязана будет соблюсти все действующие нормативные акты в сфере безопасности детских игровых площадок.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ГОСТ 52169-2012 не содержит указаний по запрету на смежные конструкции с перепадом высот более 600 мм.

При этом, пунктом 4.3.27.8 ГОСТ предусмотрены элементы, которые могут быть в зоне падения:

А) смежные элементы группового оборудования с разницей в высоте свободного падения менее 600 мм (часть элементов на эскизе попадает в эту группу),

Б) элементы конструкций оборудования, которые предназначены для обеспечения безопасной эксплуатации оборудования (например, опорные поверхности, ограждения, конструкции, позволяющие сохранять равновесие);

В) элементы конструкций оборудования с углом наклона 60 и более градусов от горизонтали. (Остальные элементы бревенчатых комплексов, изображенных на эскизе, подпадают под этот пункт).

В соответствии с п. 3-5 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемого товара **«Качалка на пружине»:**

Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012, ГОСТ 52299-2013.

Документы предоставляемые производителем: Сертификат соответствия ТР 042/2017, паспорт изделия.

Согласно пункту 3.3 ГОСТ 52299-2013: «Посадочное место - сиденье или платформа и/или поручни на качалке, которые позволяют ребенку сидеть, стоять, держаться и приводить в движение качалку».

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, в соответствии с требованиями ТЗ: изделия должны соответствовать ГОСТ 52169-2012, ГОСТ 52299-2013. ГОСТ 52299-2013 действительно предусмотрены поручни для посадочных мест. Однако на рисунке, который иллюстрирует тип 6, они не изображены, что является допустимым.

Радиус скругления в 4 мм указан только для отдельных досок, из которых состоит щит пружинного островка (ТЗ: «**Вся доска имеет радиусную кромку диаметром 4 мм. Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012, ГОСТ 52299 -2013**»).

Радиус скругления внешних кромок углов и пр. должен быть согласно ГОСТ 52299-2013.

В соответствии с п. 7 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемого товара **«Качалка балансир»:**

Изделие соответствует ГОСТ 52169-2012, ГОСТ 52299 -2013.

Документы предоставляемые производителем: Сертификат соответствия ТР 042/2017, паспорт изделия

Согласно пояснениям представителя заказчика, по внешним признакам, представленным в документации, можно говорить о том, что изделие относится к типу 6 ГОСТ 52299-2013.

Кроме того, согласно условиям ТЗ заказчиком установлены следующие требования:

Цепь для подвесов из нержавеющей стали короткозвенная диаметр звена 6мм с защитной резиновой втулкой.

Сидение-диск качели изготовлено из литого EPDM с алюминиевой основой.

Болтовые соединения выполнены из нержавеющей стали AISI304.

В соответствии с п. 11 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемого товара **«Вертушка»:**

Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012,

Документы предоставляемые производителем: паспорт изделия

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТ Р 52300-2013: «Карусель - оборудование с одним или более посадочным местом (местами), вращающееся вокруг оси, вертикальной или с углом наклона не более 5° от вертикали.

Согласно пояснениям представителей заказчика, конструкция представляет собой круглую платформу с вращающейся не ней вокруг оси чашей в форме овоидной полусферы. Чаша закреплена на платформе через узел вращения. Данное изделие не относится к каруселям и не должно соответствовать ГОСТ Р 52300-2013. Вращение карусели осуществляется всегда вокруг одной оси. В данной конструкции вращение происходит в нескольких плоскостях (осях).

При этом к данному оборудованию применяются общие требования по безопасности детского игрового оборудования (ГОСТ 52196). Под требования ТР 042/2017 данное изделие не подпадает.

В соответствии с п. 14, 16, 18, 24, 26 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемых товаров: **«Доска для рисования, Кукольный театр, Горка, Бревна балансировочные, Мостик подвесной».**

Согласно ГОСТ 52169-2012 Зона приземления - область поверхности детской площадки, на которую ребенок попадает в результате свободного падения.

Согласно пояснениям представителей заказчика, данные изделия не предназначены для залезания, либо любого другого перемещения детей по ним, поэтому ребенок не может падать, следовательно, зоны приземления данного оборудования попросту нет.

Кроме того, Комиссией установлено, что монтаж данного оборудования не входит в предмет настоящего договора.

В соответствии с п. 20,22, 23 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемых товаров: **«Пенёк (лиственница), Игровой элемент из бруса или бревна, Игровой элемент из бруса или бревна».**

Комиссией установлено, что монтаж данного оборудования не входит в предмет настоящего договора, осуществляется только поставка, следовательно, требования ГОСТА 52169-2012 в части нарушения требований к границам приземления не могут быть нарушены.

В соответствии с п. 25 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к характеристикам поставляемого товара: **«Игровой элемент из бревна»:**

Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012

Документы предоставляемые производителем: паспорт изделия

В соответствии с ГОСТ 52169-2012 зона безопасности оборудования детской игровой площадки - пространство внутри, на или вокруг оборудования детской игровой площадки, которое может быть занято ребенком, находящимся в движении, вызванном использованием оборудования (см. рисунок 1).

Раздел 4.3.25.3 ГОСТ 52169-2012 содержит размеры цилиндра для определения зоны безопасности.

Согласно пояснениям представителей заказчика, требование о недопустимости перепада высот более 600 мм. не содержится в ГОСТ 52169-2012. В зоне падения могут быть смежные элементы конструкций, которые позволяют сохранять равновесие, могут быть элементы конструкций с углом наклона 60 и более градусов.

Расположение элементов данного игрового комплекса обусловлено в том числе работами по монтажу данного оборудования, что не входит в предмет настоящего договора. Заказчиком разрабатывается проектно-сметная документация, которая будет служить основной для установки данного товара. В настоящее время

ведется разработка проектно-сметной документации по строительно-монтажным работам детской игровой площадки. При установке монтажная организация (которая будет определена позднее) обязана будет соблюдать все действующие нормативные акты в сфере безопасности детских игровых площадок.

В соответствии с п. 28 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемого товара: **«Игровой комплекс»:**

Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012,

Документы предоставляемые производителем: Сертификат соответствия ТР 042/2017, паспорт изделия

В соответствии с пунктом 6 ТР 042/2017 «зона падения» - поверхность, на которую может попасть пользователь после падения с оборудования.

В соответствии с пунктом 3.3. ГОСТ 52169-2012 «зона падения детской игровой площадки» - пространство внутри, на или вокруг оборудования, в которое попадает ребенок при падении с элемента конструкции, размещенного над поверхностью детской игровой площадки (см. рисунок 1).

В соответствии с п. 4.3.27.1 ГОСТ 52169-2012: «зона падения» представляет собой пространство вокруг оборудования, границы которого определяют вертикальной проекцией на зону приземления точек, удаленных по горизонтали не менее чем на 1500мм от опорной поверхности любого элемента конструкции оборудования, размещенного на поверхности игровой площадки. Исходя из определения это пространство вокруг оборудования.

Согласно пункту 4.3.23.2 ГОСТ 52169-2012: «При выборе материалов изготовитель должен учитывать вероятность возникновения застревания за счет деформации материалов в процессе эксплуатации. Варианты застреваний представлены в таблице 1».

Согласно пункту 4.3.23.3 ГОСТ 52169-2012: «Не допускается застревания головы или шеи ребенка: - в отверстиях; - в прямоугольных и V-образных зазорах или щелях; - в подвижных отверстиях, зазорах и щелях.»

Согласно пояснениям представителя заказчика, ГОСТ 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» применяется до 01.06.2022. Таким образом, на момент монтажа/начала эксплуатации будет применяться именно определение ТР 042/2017, что обеспечит все необходимые требования к безопасности товара.

Поставщик обязан представить покупателю в качестве сопроводительной документации сертификат соответствия ТР 042/2017, что свидетельствует о соблюдении необходимых требований к безопасности оборудования и (или) покрытия для детских игровых площадок и связанным с ними процессам проектирования, производства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации.

В зоне падения могут быть смежные элементы конструкций, которые позволяют сохранять равновесие, могут быть элементы конструкций с углом наклона 60 и более градусов. Безопасное перемещение по опорной поверхности бревна предполагает поддержку равновесия пользователя за счет смежных бревен и других элементов комплекса. Помимо прочего, канатный переход выполнен из полипропиленового каната диаметром 16 мм со стальным сердечником.

Техническое задание не содержит описания таких элементов, которые допускают виды застреваний головы или шеи ребенка, предусмотренных данным пунктом. Расположение элементов данного игрового комплекса обусловлено в том числе работами по монтажу данного оборудования, что не входит в предмет настоящего договора. Учреждением разрабатывается проектно-сметная документация, которая будет служить основной для установки данного товара. При установке монтажная организация (которая будет определена позднее) обязана будет соблюсти все действующие нормативные акты в сфере безопасности детских игровых площадок.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ГОСТ 52169-2012 не содержит указаний по запрету на смежные конструкции с перепадом высот более 600 мм.

В соответствии с п. 30 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемого товара: **«Комплекс для игры с песком и водой».**

Заявитель считает, что данная позиция является избыточной так как не относится к игровому оборудованию детских площадок и не соответствует предмету закупки.

Как пояснили представители заказчика, игры с водой и песком являются оборудованием с очень высокой игровой ценностью, которая перевесит добрую половину изделий на данной площадке. Об этом свидетельствуют утверждения множество существующих площадок и проведенных исследований как за рубежом, так и в России. Можно привести в пример площадки в Москве - Бунинские луга, Саларьево парк, площадка «Салют», в Казани - набережная озера Кабан, Улан-Уде - площадка «Играл-Байкал», Санкт - Петербург - площадка «Новая Голландия». Данный тип игры пользуется очень большой популярностью среди детей, а расположение и климат иных регионов ничем не отличаются от нашего и целесообразность использования так остро не стоит, как это описывается в жалобе.

При использовании данного оборудования потребуется только на зимний период перекрыть подачу воды, осуществить продувку оборудования, водопитающее оборудование (помпу), установить защиту. В учреждении заказчика имеется фонтан и специалисты, которые обладают необходимой квалификацией для работы с соответствующим оборудованием.

Вместе с тем, доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России со стороны заявителя представлено не было.

В соответствии с п. 31 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемого товара: **«Комплекс для игры с песком»:**

Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012

Документы предоставляемые производителем: декларация соответствия ТР 042/2017, паспорт изделия

Согласно пояснениям представителей заказчика, данное оборудование должно соответствовать ГОСТ 52169-2012 и ТР 042/2017 и его подвижные и неподвижные части не образуют никаких сдавливающих и режущих поверхностей. Данный элемент не является сдавливающим или режущим.

В соответствии с п. 34 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемого товара: **«Качели – гамак»:**

Изделие должно соответствовать ГОСТ 52169-2012

Документы предоставляемые производителем: паспорт изделия

Согласно пояснениям представителей заказчика, учет зоны приземления является вопросом установки оборудования, но никак не закупки оборудования. Опасность опрокидывания во время использования присутствует у большинства качелей. Это относится к вопросу правильной эксплуатации изделия. Учреждением разрабатывается проектно-сметная документация, которая будет служить основной для установки данного товара. В настоящее время ведется разработка проектно-сметной документации по строительно-монтажным работам детской игровой площадки. При установке монтажная организация (которая будет определена позднее) обязана будет соблюдать все действующие нормативные акты в сфере безопасности детских игровых площадок.

Кроме того, Комиссией установлено, что работы по монтажу данного оборудования не входят в предмет настоящего договора

В соответствии с п. 35 Технического задания закупочной документации заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемого товара: **«Урна».**

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требования на соответствие ГОСТ 52169-2012 и наличие сертификата соответствия ТР 042-2017 на данную позицию Технического задания не распространяются.

Таким образом, в вышеперечисленных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Наш Двор» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на утверждение/разработку закупочной документации извещения № 32110748712, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_  
20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3929/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

15.11.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-3929/2021 от 15.11.2021 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» **в срок до «3» декабря 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3929/2021 от 15.11.2021 г. путем внесения изменений в документацию, продления сроков подачи заявок и продолжения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице МАУК «ЕЦПКИО им. В.В. Маяковского» в срок до «9» декабря 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*