



Общество с ограниченной ответственностью  
«Межотраслевая строительно-  
промышленная инженерная компания»  
(ООО «МОСПИК»)

Адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр., д.270,  
литер 3, пом. 6Н, комн. 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16  
ИНН: 7801613548 / ОГРН: 1137847384718  
Эл.адрес: info@mospic.com  
Тел.: (812)331-38-65

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

**Заявитель: ООО «МОСПИК»**

196084, Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 270,  
литер 3, помещение бн, комн. 1-16  
тел. (812) 331-3865

**Организатор торгов:**

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие  
«Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970)  
190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28  
Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545



### ЖАЛОБА

30.04.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме на поставку муфт зубчатых. Реестровый номер извещения – **31907840550**.

Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству, ограничивает конкуренцию и нарушает права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «Моспик».

В соответствии с п.1 ст.1 Закона о закупках, *целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее*



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



- заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.10 ст.4 Закона о закупках, «в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги».

Согласно пп.2 п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Размещенная конкурсная документация противоречит вышеуказанным требованиям по следующим причинам.

#### **1. Конкурсная документация не содержит указания на сроки (периоды) поставки, и их количество.**

В соответствии с п.5.2. Тома 3 конкурсной документации:

«5.2. Сроки поставки товара:

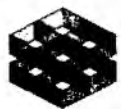
5.2.1. Поставка осуществляется в соответствии со Спецификацией (Приложение №1 к настоящим техническим требованиям) партиями на основании Заявок на поставку Заказчика, содержащих условия о наименовании и номенклатурном номере товара, количестве товара, цене за единицу товара, общей стоимости заявки, сроке поставки и адресе доставки товара (далее Заявка)».

Прилагаемая Спецификация содержит указание на общее Количество муфт, подлежащих поставке – 553, но не содержит указания на количество партий, в рамках которых должен быть поставлен данный объем. Проект договора также не содержит ответа на этот вопрос.

Данное обстоятельство противоречит законодательству, а также создает неопределенность, которая ограничивает конкуренцию и потенциальный круг участников закупки.

**1.1. В соответствии со ст.506 ГК РФ, количество и сроки поставки товаров являются существенным условием договора поставки. Договор, в котором отсутствует существенное условие является незаключенным (п.1 ст.432 ГК РФ)**

В силу положений ст.506 ГК РФ, «по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



*предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием».*

Таким образом, срок или сроки поставки являются существенным условием для договора поставки и должны быть в нем прямо указаны.

В силу п.1 ст.432 ГК РФ, *«договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора».*

Договор поставки, в котором отсутствует согласованное сторонами условие о сроках поставки, считается незаключенным.

Указание на то, что периоды и сроки поставки определяются направленными Заказчиком заявками, не может считаться надлежаще установленным сроком, поскольку согласно ст.190 ГК РФ,

*«Установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.*

*Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить».*

Направление Заказчиком заявки не может рассматриваться в качестве **события, которое должно неизбежно наступить**, поскольку всецело зависит от воли Заказчика, который может и вовсе не направить заявку Поставщику. В этом случае утрачивается возможность исполнения договора поставки поставщиком.

Сроки поставки должны быть описаны либо календарными датами, либо периодами времени, которые исчисляются от неизбежного события, например, от даты заключения договора.

**1.2. Отсутствие в договоре поставки указания на количество партий товара и сроки их поставки создает неопределенность в отношении исполнения договора и влечет возможность злоупотреблений со стороны Заказчика.**

Если в заключенном договоре поставки не указано количество партий поставки, и сроки их поставки, Заказчик получает возможность злоупотребить своими правами следующим образом:

- Уклонение от направления заявки. В этом случае срок поставки не наступает, и Поставщик лишается возможности исполнить договор. При этом потенциальный участник закупки, понесший расходы, связанные с участием в закупке, а также расходы, направленные на приготовление к исполнению договору поставки, понесет убытки, которые не будут никаким образом компенсированы. Следует отметить, что расходы на участие в закупке и заключение договора являются существенными для субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку обеспечение заявки составляет почти 6 млн. рублей, а обеспечение исполнения договора составляет почти 12 млн. рублей.



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



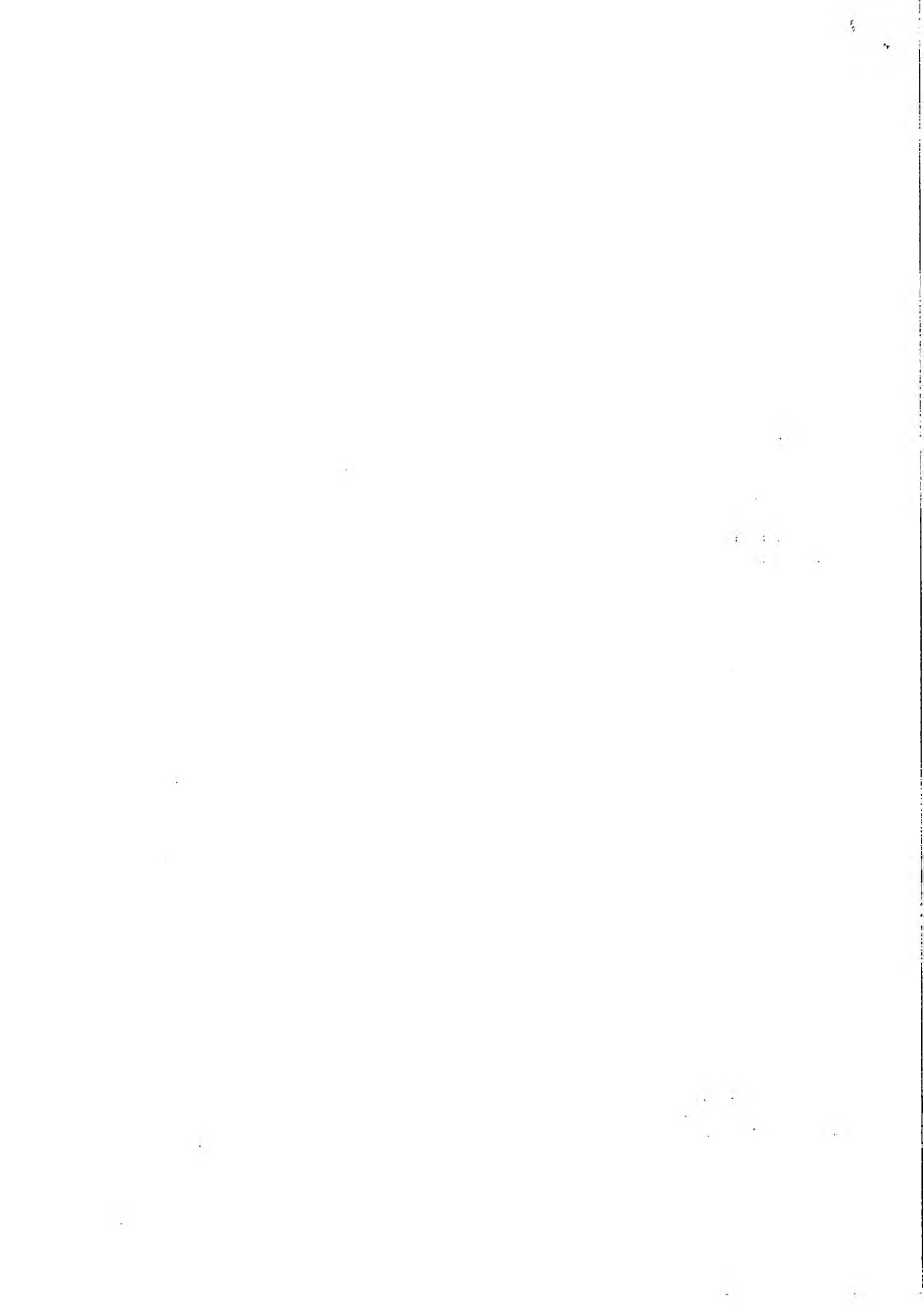
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



9001:2015



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



- Разместить заявку на весь объем договора. В этом случае потенциальный участник закупки может оказаться в ситуации, когда он не может своевременно исполнить Договор, что приведет к применению к нему Заказчиком штрафных санкций, расторжению договора и включению в реестр недобросовестных поставщиков. Следует отметить, что ввиду отсутствия уверенности в том, что Заказчик выберет весь договорный объем, поставщик не может закупить весь объем товаров заблаговременно, поскольку в этом случае он рискует остаться с невостребованным Заказчиком товаром, если последний уклонится от направления заявок.

Таким образом, потенциальный участник закупки лишен возможности нормального планирования исполнения будущего договора, а также не получает гарантий того, что договор поставки в принципе будет исполняться, и ввиду данной неопределенности вынужден отказываться от участия в закупке.

О возможных злоупотреблениях Заказчика прямо свидетельствует п.10.11 проекта Договора (Том 4 Конкурсной документации):

*«10.11. Поставка товара осуществляется по мере потребности у Заказчика по заявкам Заказчика. В случае если по окончании срока действия Договора Заказчик не выбрал весь объем, стороны расторгают договор по соглашению по фактическому количеству поставленного товара. В случае отказа контрагента от заключения соглашения о расторжении Договора, Заказчик расторгает Договор в одностороннем порядке».*

Полагаем, что наличие данного пункта вообще превращает заключенный договор поставки в рамочный договор, в котором не согласовано условие о конкретном объеме подлежащего поставке товара.

**1.3. Количество периодов поставки имеет важное значение для планирования потенциальным участником закупки затрат на исполнение договора поставки.**

В соответствии с п.5.3.1 Тома 3 Конкурсной документации:

*«5.3.1. Все транспортные расходы должны быть включены в стоимость товара».*

Транспортные расходы являются существенной составной частью стоимости товара, без правильного расчета которой невозможно сделать обоснованное ценовое предложение. Особенно если производитель товаров находится в другом государстве – в данном случае в Германии.

Количество товара – 553 единицы. При этом в силу условий закупки Заказчик может выбрать данное количество как путем направления одной заявки, так и путем направления 553 заявок. Соответственно поставщик, в зависимости от волеизъявления Заказчика, может исполнить договор путем одной доставки, либо, например, будет вынужден ежедневно осуществлять доставки в адрес Заказчика по одной единице товара. Очевидно, что затраты в описанных двух сценариях будут существенно различаться.

Таким образом, отсутствие указания количества периодов поставки в течение срока действия договора поставки лишает потенциальных участников сделать обоснованное ценовое предложение.



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



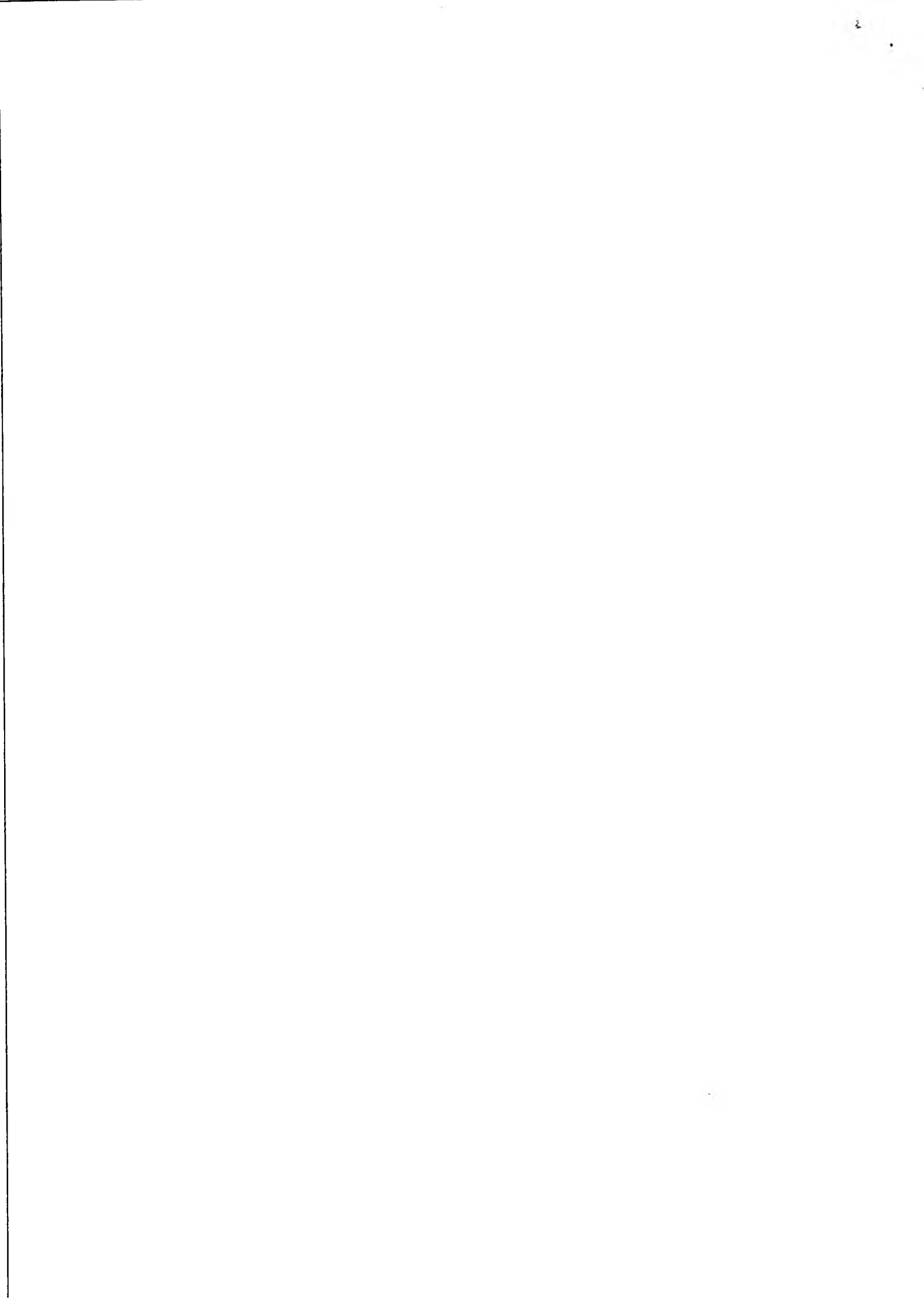
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



9001:2015



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ





**2. Форма договора (Том 4 конкурсной документации) противоречит действующему законодательству.**

Так в п.4.3 Проекта договора указано:

*«4.3. Объемы поставки, указанные в Спецификации (Приложение № 2 к Договору), могут быть изменены путем подписания дополнительного соглашения между Сторонами в соответствии с пунктом \_\_\_ Договора».*

Вместе с тем, в силу п.8 ст.448 ГК РФ, «условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

- 1) по основаниям, установленным законом;
- 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах».

Ввиду того, что количество подлежащего поставке товара явно имеет существенное значение для определения цены на торгах, изменение количества товара в договоре поставки, заключенном на торгах, не допускается. Следовательно, данный пункт является незаконным.

В соответствии с п.4.4.7 проекта Договора:

1.1.1. *«4.4.7. Продукция поставляется в сроки, указанные в Заявке. При этом при составлении Заявки Заказчик учитывает, что данные сроки не должны превышать сроки поставки Продукции, указанные в Спецификации».*

Вместе с тем, по условиям Конкурсной документации, сроки поставки товара должны точно соответствовать срокам поставки, указанным в заявке участника, победившего в торгах, поскольку сроки поставки, являются предметом оценки заявок и основанием для начисления рейтинга в баллах.

Особое недоумение вызывает п.10.11 проекта Договора:

*«10.11. Поставка товара осуществляется по мере потребности у Заказчика по заявкам Заказчика. В случае если по окончании срока действия Договора Заказчик не выбрал весь объем, стороны расторгают договор по соглашению по фактическому количеству поставленного товара. В случае отказа контрагента от заключения соглашения о расторжении Договора, Заказчик расторгает Договор в одностороннем порядке».*

Во-первых, данный пункт может свидетельствовать о том, что условие о количестве товара, подлежащего поставке, не согласовано и договор является незаключенным, поскольку в силу буквального прочтения данного пункта, оказывается, что фактически у Заказчика не возникает обязанности по приобретению того количества товара, в отношении которого проводится



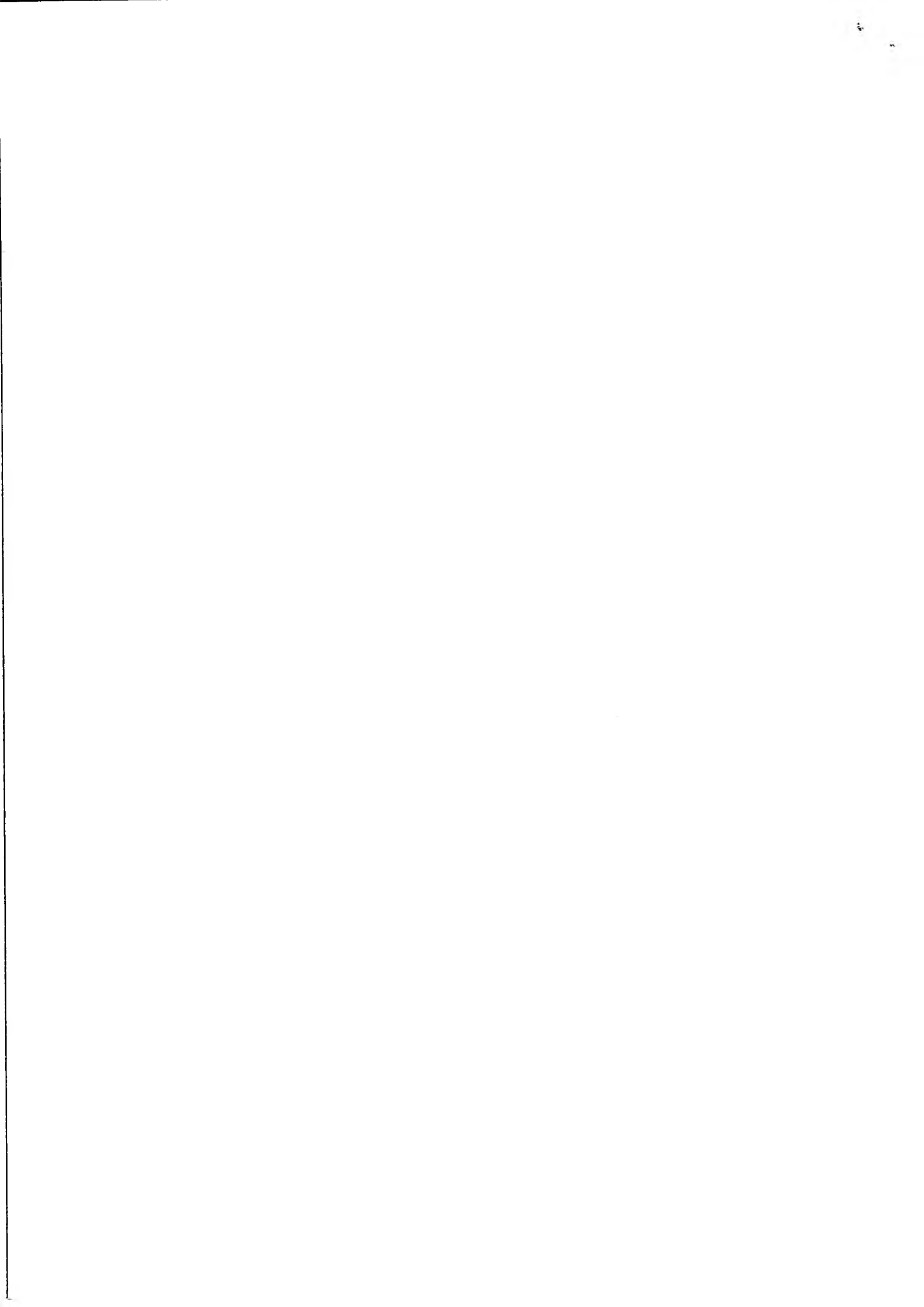
СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



закупка, и он может выбрать любое количество товара, которое ему удобно. Может вообще ничего не купить, невзирая на произведенные поставщиком затраты на участие в торгах и приготовление к исполнению договора. То есть договор поставки на самом деле является рамочным и его исполнение всецело зависит от усмотрения Заказчика.

Во-вторых, данный пункт противоречит ст.523 ГК РФ, устанавливающей исчерпывающий перечень оснований для отказа от договора поставки:

«1. Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

2. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров».

**3. Том 2 Конкурсной документации предусматривает оценку заявок по критерию «Сроки (периоды) поставки товаров». При этом условия сформулированы таким образом, что фактически они не могут быть применены.**

**В соответствии с п.5 раздела II Тома 2 Конкурсной документации,**

5. Оценка заявок по критерию «Сроки (периоды) поставки товаров»

В рамках указанного критерия оценивается срок (период) поставки либо несколько сроков (периодов) поставки, в течение которых участник конкурса должен поставить товары.

Для определения рейтинга заявки по критерию «Сроки (периоды) поставки товаров» в конкурсной документации устанавливается единица измерения срока (периода) поставки в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах.

В случае применения нескольких сроков (периодов) поставки они устанавливаются в одной единице измерения - либо в годах, либо в кварталах, либо в месяцах, либо в неделях, либо в днях, либо в часах.

В случае применения нескольких сроков (периодов) поставки рейтинг в баллах, присуждаемый *i*-ой заявке по критерию «Сроки (периоды) поставки товаров», определяется по формуле:

$$Re_i = \frac{(E_{\max(\text{пер}1)} - E_{i(\text{пер}1)}) + (E_{\max(\text{пер}2)} - E_{i(\text{пер}2)}) + \dots + (E_{\max(\text{пер}K)} - E_{i(\text{пер}K)})}{(E_{\max(\text{пер}1)} - E_{\min(\text{пер}1)}) + (E_{\max(\text{пер}2)} - E_{\min(\text{пер}2)}) + \dots + (E_{\max(\text{пер}K)} - E_{\min(\text{пер}K)})} * 100 \quad \text{или}$$

$$Re_i = \frac{\sum_{k=1}^n (E_{\max(\text{пер}K)} - E_{i(\text{пер}K)})}{\sum_{k=1}^n (E_{\max(\text{пер}K)} - E_{\min(\text{пер}K)})} * 100$$

где:

$Re_i$  – рейтинг в баллах, присуждаемый *i*-ой заявке по указанному критерию;

$E_{\max(\text{пер}K)}$  – максимальный срок (период) поставки по *k*-му сроку (периоду) поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов), установленный в конкурсной документации;



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY

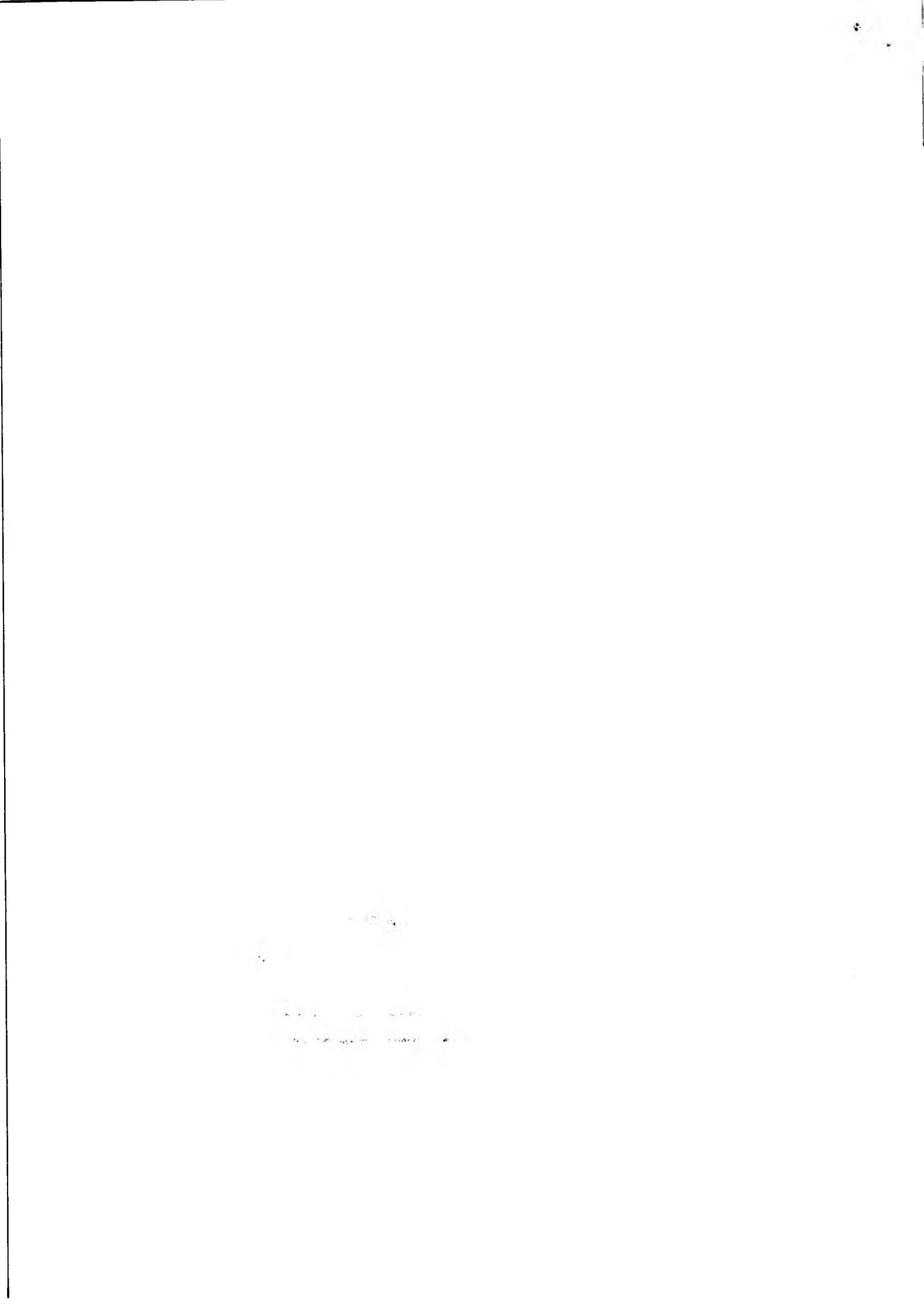


9001:2015



Ассоциация

ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ



$E_{\min}(перК)$  – минимальный срок (период) поставки по  $k$ -му сроку (периоду) поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов), установленный в конкурсной документации;

$E_i(перК)$  – срок (период) поставки по  $k$ -му сроку (периоду) поставки, указанный в  $i$ -ой заявке, в единицах измерения срока (периода) поставки (количество лет, кварталов, месяцев, недель, дней, часов).

$k$  – количество сроков (периодов) поставки, предусмотренных конкурсной документацией,

$i$  – порядковый номер заявки участника.

В случае применения нескольких сроков (периодов) поставки в конкурсной документации устанавливаются максимальный срок (период) поставки по каждому сроку (периоду) поставки и минимальный срок (период) поставки по каждому сроку (периоду) поставки в единицах измерения срока (периода) поставки (в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах), разница между суммой максимальных сроков (периодов) поставки каждого периода поставки и суммой минимальных сроков (периодов) поставки каждого периода не может составлять меньше 25 процентов суммы максимальных сроков (периодов) поставки каждого периода. Либо устанавливается только максимальный срок (период) поставки по каждому сроку (периоду) поставки, при этом минимальный срок (период) поставки по каждому сроку (периоду) поставки принимается равным 0.

Лучшим по данному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшим суммарным сроком (периодом) поставки по всем срокам (периодам) поставки.

Предложениям в заявках с суммарным сроком (периодом) поставки по всем срокам (периодам) поставки, равным менее половины суммарного максимального срока (периода) поставки по всем срокам (периодам) поставки, установленным в конкурсной документации, заявке присваивается рейтинг по данному критерию, равный 50 баллам.

При этом договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке победителя.

Как следует из вышеприведенной формулы, для начисления баллов необходимо задать значение параметра  $k$  - количество сроков (периодов) поставки, предусмотренных конкурсной документацией. В то же время, как было указано выше, ни конкурсная документация, ни проект договора не предусматривают значения данного параметра, поскольку количество периодов поставки зависит от количества заявок Заказчика на поставку товара.

Таким образом, невозможно применить указанную формулу, определить наименьший суммарный срок (период) поставки и, следовательно, определить лучшее предложение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

## ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию по закупке №31907840550, устраняющие вышеописанные нарушения.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МОСПИК»;
2. Протокол о назначении генерального директора ООО «МОСПИК».

Генеральный директор ООО «МОСПИК»

И.В.Ромашов



СИСТЕМА  
ДОБРОВОЛЬНОЙ  
СЕРТИФИКАЦИИ  
УСЛУГ, РАБОТ И  
ПЕРСОНАЛА  
«ПРОФрегистр»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
SAINT-PETERSBURG CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY



Ассоциация  
ПЕТРОВСКОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ  
СТРОИТЕЛЕЙ

