

исх. № 490-С
от «06» марта 2020 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а
to63@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Полимер-М»
ИНН 6318038328
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
443083, Самарская область, город Самара, 22 партсъезда улица, 10А,
пом. 15
тел./факс: +79270028800
Телефон представителя: +79270028800
email: mka@polimer-m.ru

Заказчик: Акционерное общество «Транснефть-Приволга»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
443020, Самарская, Самара, Ленинская, дом 100

**Жалоба на действия заказчика
при определении поставщика**

Фактические обстоятельства дела:

— Акционерным обществом «Транснефть-Приволга» (далее – Заказчик) 05.02.2020 размещено извещение о закупке № 32008846066 (опубликовано 05.02.2020) «1900-101-К-08-00442-2020 «С-2020/026 Поставка тары для ЦБПО»» с нмцк 2 891 882,02 рубля, адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

— 02.03.2020 Заказчиком опубликован протокол №1900-101-К-08-00442-2020/Р по лоту «1900-101-К-08-00442-2020 «С-2020/026 Поставка тары для ЦБПО»».

— Заявка ООО «Полимер-М» (далее – Заявитель») под № участника 2874 была признана несоответствующей с указанием причины: «по позициям № 1-89 формы 2 не представлено описание предлагаемой продукции в соответствии с требованиями документации о закупке (раздел 3 и форма 2 Инструкции участника закупки) и подлежащей отклонению со ссылкой на п.7.5.2. положения о закупке Заказчика.

Заявитель полагает указанное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям.

1. Решение конкурсной комиссии Заказчика фактически является немотивированным; конкретные основания для отклонения Заказчиком не указаны

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

Заказчик присоединился к следующему положению о закупке: Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» в редакции с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Транснефть» от 25.06.2019 и 23.12.2019 (дата введения в действие 12.01. 2020, далее – положение о закупке).

Согласно п. 7.5.2. положения о закупке, конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке; несоответствия предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке.

Разделом 3 «инструкции для участника закупки», входящей в состав документации о закупке, установлены в том числе требования заполнения документа «форма 2» в формате «excel», что надлежащим образом выполнено заявителем.

Обращаем внимание комиссии, что обоснование отклонения заявки Заявителя, а именно:

«не представлено описание предлагаемой продукции в соответствии с требованиями документации о закупке» не позволяет сделать вывод, какие нормы положения о закупке и/или документации о закупке нарушил участник размещения заказа, что, в свою очередь, приводит к нарушению Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности:

положений ч. 1 ст. 17 указанного ФЗ: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (подпункт 3 части 1), создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации (подпункт 2 части 1).

К числу основополагающих принципов закупочной деятельности закон относит принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (п. 1 ч. 1 ст. 3 закона о закупках).

У Заказчика имелась возможность раскрытия необходимой информации до рассмотрения настоящей жалобы: по существу, своими действиями Заказчик не предоставил Заявителю возможность ознакомления с детальной информацией о причинах отклонения заявки до заседания Комиссии антимонопольного органа (если такая информация будет представлена), что не может соответствовать одному из основополагающих принципов Закона о закупках - принципу информационной открытости.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников и нарушают положения ч. 1 ст. 17 № 135-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 3 № 223-ФЗ.

2. Поведение Заказчика является противоречивым, что следует из допуска организаций Заявителя к участию в размещении заказов с аналогичным предметом

Заявитель принимал участие в следующих закупках на поставку аналогичных категорий товаров, размещаемых Заказчиком:

2.1. В рамках извещения №31807098845 «С-2019/023 «Поставка тары для спецпродукции ЦБПО», заявка (приложение № 1) общества с ограниченной ответственностью «ПОЛИМЕР-М» (ИНН:6318038328 КПП:631801001), допущена к участию (протокол – приложение 2).

2.2. В рамках извещения № 31705719030 «С-2018/024 «Поставка тары для спецпродукции ЦБПО», заявка (приложение № 3) ООО «ТР Актив» допущена к участию (протокол – приложение 4).

2.3. В рамках извещения № 32008841169 «1900-101-К-09-00463-2020 «С-2020/027 Поставка тары для ЦБПО», заявка (приложение № 5) общества с ограниченной ответственностью «ПОЛИМЕР-М» (ИНН:6318038328 КПП:631801001), допущена к участию (протокол – приложение 6).

Изложенное свидетельствует, что по закупкам аналогичной категории заявок Заявителя, заполненные тем же образом, что и в рассматриваемом случае, тем же Заказчиком признавались соответствующими положению о закупке и документации о закупке.

Аналогичная позиция высказывалась в практике антимонопольных органов, в частности, в решении УФАС ПО г. Москве от 28.01.2019 г. по делу № 1-00-147/77-19, решения по делу № 1-00-572/77-19 от 18.03.2019 г.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008846066 нарушений. Провести внеплановую проверку документации электронного аукциона на предмет выявления иных нарушений действующего законодательства и привлечь к ответственности по соответствующим фактам.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении открытого аукциона в электронной форме, обязав Заказчика:
 - 3.1. Договор по результатам открытого аукциона в электронной форме на основании протокола АО «Транснефть-Приволга», утвержденного 02.03.2020, №1900-101-К-08-00442-2020/Р по лоту «1900-101-К-08-00442-2020 «С-2020/026 Поставка тары для ЦБПО», не заключать.
 - 3.2. Не позднее десяти рабочих дней со дня получения предписания:
 - Отменить протокол АО «Транснефть-Приволга», утвержденного 02.03.2020, №1900-101-К-08-00442-2020/Р по лоту «1900-101-К-08-00442-2020 «С-2020/026 Поставка тары для ЦБПО».
 - Рассмотреть заявки участников открытого аукциона в электронной форме заново с учетом решения Самарского УФАС.
 - Продолжить процедуру открытого аукциона в электронной форме в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложения.

1. Заявка в рамках извещения №31807098845 «С-2019/023 «Поставка тары для спецпродукции ЦБПО».
- ✓ 2. Протокол в рамках извещения №31807098845.
3. Заявка в рамках извещения № 31705719030 «С-2018/024 «Поставка тары для спецпродукции ЦБПО».
- ✓ 4. Протокол в рамках извещения №31705719030.
- ✓ 5. Заявка в рамках извещения № 32008841169 «1900-101-К-09-00463-2020 «С-2020/027 Поставка тары для ЦБПО».
6. Протокол в рамках извещения №32008841169.
7. Свидетельство о постановке Заявителя на учёт российской организации в налоговом органе по месту нахождения.
8. Свидетельство ОГРН Заявителя.

Генеральный директор ООО «Полимер-М»

(также подписано электронной цифровой подписью)

