



ДЕПАРТАМЕНТ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ГОСУДАРСТВЕННОБЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
«КРАЕВАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ
ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ – КРАЕВОЕ БТИ»
(ГБУ КК «Крайтехинвентаризация – Краевое БТИ»)

им. Космонавта Гагарина ул., д. 135/1, г.
Краснодар, 350049
тел. (861) 991-05-05, факс: (861) 226-51-58е-
mail: adm@kubbti.ru

ОКПО19386858 ОГРН 1172375070735
ИНН/КПП 2308248329 / 230801001

На № _____ от _____

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**
ул. Александра Невского, д. 1, г.Симферопль,
Республика Крым, 295000
Эл.почта: to82@fas.gov.ru

Заявитель: ГБУ

**КК«Крайтехинвентаризация
– Краевое БТИ»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:ул.
Космонавта Гагарина, д. 135/1,г. Краснодар,
Краснодарский край 350049
Тел./факс: (861) 991-05-05

Эл.почта: adm@kubbti.ru

Заказчик (организатор торгов):

**Государственное унитарное предприятие
Республики Крым «Крымэнерго»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:ул.
Киевская, г. Симферополь, 74/6, Республика
Крым, 295034

Эл.почта: solovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
+7(3652) 59-14-26

**Оператор электронной площадки:ООО
«РТС-тендер»**

<https://www.rts-tender.ru/>

**Адрес официального сайта, на котором
размещена информация о закупке:**

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32009026151

**Дата опубликования извещения о
проведении закупки: 24.03.2020**

**Наименование закупки: «Оказание услуг по
выполнению кадастровых работ по
оформлению технических планов на объекты
имущества, находящиеся в государственной
собственности Республики Крым и
закрепленные на праве хозяйственного
ведения за ГУП РК «Крымэнерго»**

**Жалобана действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

ГБУ КК «Крайтехинвентаризация – Краевое БТИ» (далее - Заявитель) вынуждено обратиться с настоящей жалобой в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю в связи с тем, что заказчиком (организатором торгов) - Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымэнерго» (далее - Заказчик) осуществляется закупка с нарушением требований установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федеральным законом от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) и положением о закупке товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия республики Крым «Крымэнерго», утвержденным приказом генерального директора от 29 января 2020 года № 97 (далее – Положение о закупках), выразившееся в необоснованном установлении неценового критерия оценки заявок на участие в закупке, не соответствующего предмету закупки и Положению о закупках, что в итоге привело к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пунктам 1, 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и (или) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Так, 30 марта 2020 года в ЕИС (реестровый номер извещения 32009026151) Заказчиком размещена информация о проведении запроса предложений в электронной форме с целью заключения договора на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на объекты имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго» (далее – Запрос предложений).

Документацией о проведении Запроса предложений установлены следующие критерии оценки заявок на участие в таком запросе:

1. стоимостный критерий – «Цена закупки». Величина значимости критерия 30 %;
2. нестоимостной критерий – «Квалификация участника закупки, в том числе,

наличие финансовых ресурсов, оборудования, других материальных ресурсов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации». Величина значимости критерия 70%, в том числе:

2.1. опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке, величина значимости подкритерия 20 %;

2.2. наличие сертификата системы добровольной сертификации, величина значимости подкритерия 50 %.

Также, в таблице, приведенной в разделе «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости и порядок оценки», указано, что Деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» и требованиями систем добровольной сертификации (далее – СДС):

1) Система добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32097.04ИЕГ6), или

2) Система добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32096.04ИЕД7).

При оценке заявки участника закупки по показателю учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате соответствия и оценивается в соответствии со шкалой:

Значение индекса деловой репутации	R3i (в баллах)
от 80 и выше	100 баллов
70-79	50 баллов
60-69	25 баллов
50-59	12,5 баллов

Менее 50 или отсутствие сертификата	0 баллов
-------------------------------------	----------

Для подтверждения сведений о значении индекса деловой репутации участник предоставляет копию сертификата соответствия, со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС. На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в запросе предложений.

Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в указанную систему добровольной сертификации, обладающим правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС.

Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2): - 71.12.7 «Кадастровая деятельность».

Действительность сертификата соответствия и актуальность индекса деловой репутации должна быть подтверждена сведениями реестра выданных сертификатов соответствия, расположенных на официальных сайтах систем добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (http://dcsert.info/система-добровольной-сертификации/реестр-выданных-сертификатов/реестр-выданных-сертификатов-опыта/?gost=66_1_02-2015) или «Развитие, качество, актуальность» (<http://cdsert.info/gostsystem/gost-r-66-1-02-2015>).

При отсутствии у участника закупки деловой репутации, выраженной в индексе деловой репутации организации, рассчитанной в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 и требованиями СДС, заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

В случае несоответствия данных, указанных в составе заявки, в том числе в копиях прилагаемых участником закупки документов, такой заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

В случае если участником закупки приложены документы, выданные лицом не допущенным в указанную систему добровольной сертификации с правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и системы добровольной сертификации, заявке такого участника закупки присваивается 0 баллов.

В тоже время, пунктом 1 документации о проведении Запроса предложений к участникам закупки установлены общие требования, предъявляемые к участникам закупки, а также специальные требования предъявляемым Федеральным законом от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Федеральный закон №221-ФЗ) к лицам, осуществляющим кадастровую деятельность, и отсутствует указание на необходимость соответствия участника требованиям СДС и ГОСТ Р

66.1.02-2015.

Кроме того, пунктом 4 документации о проведении Запроса предложений установлены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в Запросе предложений, в числе которых также отсутствует указание на необходимость предоставления сертификата соответствия выданного лицом, допущенным в указанную систему добровольной сертификации, обладающим правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС.

Не установив требования о необходимости предоставить в составе заявки сертификат соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС, Заказчик заведомо исключил возможность заключения договора с хозяйствующими субъектами, принявшими участие в закупке, но не представившим указанные сертификаты, так как удельный вес показателя - наличие сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС составляет 50 % от всех критериев, что поставит их в неравное положение с иными организациями, и, как следствие, допустил ограничение конкуренции.

Однако, сама по себе оценка участников закупки по индексу деловой репутации, определенному в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания», противоречит требованиям Закона о закупках и Закона о защите конкуренции, по приведенным далее основаниям.

В соответствии с пунктом 2.1. Технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении Запроса предложений, целью выполнения работ является: изготовление технических планов на объекты с целью постановки Заказчиком на кадастровый учет, государственной регистрации права за Республикой Крым и хозяйственного ведения в ЕГРН за ГУП РК «Крымэнерго».

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» технический план представляет собой документ, в котором воспроизведены определенные сведения, внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, и указаны сведения о здании, сооружении, помещении, машино-месте, объекте незавершенного строительства или едином недвижимом комплексе, необходимые для государственного кадастрового учета такого объекта недвижимости, а также сведения о части или частях здания, сооружения, помещения, единого недвижимого комплекса либо новые необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения об объектах недвижимости, которым присвоены кадастровые номера.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» результатом кадастровых работ кадастрового инженера - индивидуального предпринимателя, указанного в статье 32 настоящего

Федерального закона, или работника юридического лица, указанного в статье 33 настоящего Федерального закона, является межевой план, технический план или акт обследования.

Частью 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» установлено, что кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона.

Согласно части 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации инженерные изыскания - изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, кадастровая деятельность по изготовлению технических планов на объекты с целью их постановки Заказчиком на кадастровый учет и государственной регистрации права за Республикой Крым и хозяйственного ведения в ЕГРН за ГУП РК «Крымэнерго» в соответствии с законодательством Российской Федерации не является инженерными изысканиями.

Согласно части 1 ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2015 года N 1389-ст (далее - ГОСТ Р 66.1.02-2015), областью применения ГОСТ Р 66.1.02-2015 является: 1. установление специальных требований, моделей и критериев оценки деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания; 2. обеспечение единого и объективного подхода при ранжировании и выборе лица, осуществляющего инженерные изыскания при проведении тендеров, конкурсов, а также оценки его репутационного потенциала и финансовой успешности.

Также пунктом 3.1. ГОСТа Р 66.1.02-2015 дано определение инженерных изысканий как изучения природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и

архитектурно-строительного проектирования. Что совпадает с определением инженерных изысканий, указанных в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

Таким образом, в связи с тем, что работы по подготовке технических планов не являются инженерными изысканиями, установление критериев оценки заявок на соответствие ГОСТу регулирующему отношения в области инженерных изысканий недопустимо, так как действия Заказчика приводят к недопущению хозяйствующих субъектов, выполняющих кадастровые работы, и, как следствие, ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними положением, регламентирующим правила закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Схожие принципы закупочной деятельности Заказчика установлены подпунктом 1.1.4. пункта 1 Положения о закупке.

Также, согласно пункту 6.1.2.2.1 Положения о закупке, документация о проведении закупки должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации,

принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Также, согласно пункту 6.1.2.2.10. положения о закупке документация о закупке должна содержать требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям, и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, предоставляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Кроме того, согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Дополнительно обращаем внимание, что как уже указывалось выше, в соответствии с критериями оценки, указанными в документации о Запросе предложений, действительность сертификата соответствия и актуальность индекса деловой репутации должна быть подтверждена сведениями реестра выданных сертификатов соответствия, расположенных на официальных сайтах систем добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (http://dcsert.info/система-добровольной-сертификации/реестр-выданных-сертификатов/реестр-выданных-сертификатов-опыта/?gost=66_1_02-2015) или «Развитие, качество, актуальность» (<http://cdsert.info/gostsystem/gost-r-66-1-02->

2015). На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в запросе предложений.

Однако согласно сведениям указанных реестров, в настоящий момент существует всего две организации с актуальными и действительными данными о них, что также свидетельствует о нарушении заказчиком Законодательства о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, в связи с тем, что Заказчиком установлены дискриминационные требования к порядку оценки заявок, не соответствующие предмету закупки и нарушающие законодательство Российской Федерации, в том числе пункты 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Положение о закупках,

ПРОШУ:

1. признать жалобу обоснованной;
2. выдать государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымэнерго» предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. выписка из ЕГРЮЛ от 09.04.2020 на 13 л. в 1 экз;
2. приказ о поручении исполнения обязанностей директора от 13.09.2019 г. № 1900 на 2 л. в 1 экз.

Исполняющий
обязанности
директора

А.А. Козырев

Ланская Светлана Сергеевна
Коненкин Максим Михайлович
8(861) 991-05-05 (405)