



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)
*

Общество с ограниченной ответственностью
«Служба аттестации рабочих мест»
(ООО «САРМ»)
*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3284/2020

г. Екатеринбург

14.08.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «САРМ», уведомлённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение, рассмотрев жалобу ООО «САРМ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» на 2020 год (извещение № 32009360413) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «САРМ» (вх. № 01-21729 от 07.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» на 2020 год (извещение № 32009360413), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком установлены излишние требования к участникам закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 30.06.2020.

29.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009360413 и закупочная документация на право заключения договора возмездного оказания

услуг по проведению специальной оценки условий труда в филиале ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» на 2020 год в действующей редакции 2 от 13.08.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 5 800 800,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;
- з) требования к участникам такой закупки;
- м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Пунктами 8, 14, 15 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок (Приложение № 2 к Единому стандарту) предусмотрено следующее:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный / оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию,	Комментарии

					либо несоответствия документа установленным требованиям	
8.	Наличие разрешительных документов, в случаях предусмотренных законодательством	отборочный	Копии разрешительных документов, включая приложения с указанием разрешенных видов деятельности, подтверждающих право участника на выполнение работ/оказание услуг (лицензии, сертификаты, разрешения, свидетельства и т.п.). При выполнении работ по строительству/проектированию/инженерным изысканиям: выписка из реестра членов саморегулируемой организаций, по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, действующая на дату окончания подачи заявок. При оказании услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности и консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности: копия свидетельства СРО и выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО аудиторов, членом которой является участник закупки, в соответствии с ФЗ от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ.	Дата выдачи и дата действия разрешительного документа Виды деятельности, на которые выданы разрешительные документы Соответствие области СРО предмету работ/услуг по договору. Наличие права выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров	Срок действия разрешающего документа истек или не соответствует требованиям законодательства Не соответствие видов деятельности, на которые выдан разрешительный документ предмету договора. Область СРО не соответствует предмету закупки Отсутствует право выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров	
14.	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов, например, в виде выписки из штатного расписания или иных документов в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые взаимоотношения и уровень квалификации привлекаемых кадровых ресурсов (в том числе срок осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов), в том числе дипломы, сертификаты, аттестаты, копии трудовых книжек и т.п.	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных, аутстаффинг и т.п.) кадровых ресурсов и их квалификации (в том числе в части срока осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов)	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке требованиям по количеству кадровых ресурсов и/или их несоответствие установленной квалификации	При применении данного критерия обязательно указание в документации и о закупке однозначных требований к квалификации и кадровых ресурсов и измеряемых параметров критериев соответствия таким требованиям
15.	Наличие материально-технических ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов.	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных и т.п.) материально-технических ресурсов и их составу	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке количеству и составу материально-технических ресурсов	

Согласно с п. 1.4.3 раздела I Документации участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II Информационной карты закупки.

В соответствии с п. 3.4.1 Раздела I Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения

субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п.9 (е), п.10 Информационной карты закупки Раздела II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, документы, указанные в п. 3.1. раздела 3 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых участниками в составе заявки на закупку» Технического задания части V Техническая часть Документации.

В п. 1.9 части V «Техническая часть» Документации указаны требования к оказанию услуг включающие в себя:

1.9.6. провести обучение членов комиссии Заказчика по проведению СОУТ,

1.9.7. провести вводное совещание с членами комиссии Заказчика по проведению СОУТ.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что указанные требования обусловлены действующими нормативно-правовыми актами, а именно: в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона РФ от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.01.2014 г. №33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» работодатель обязан провести специальную оценку условий труда, по результатам которой устанавливаются гарантии и компенсации за вредные условия труда и устанавливаются дополнительные взносы, которые работодатель обязан перечислять в Пенсионный фонд Российской Федерации. Специальная оценка условий труда проводится совместно работодателем и оценивающей организацией. С целью повышения компетентности специалистов предприятий, участвующих в проведении специальной оценки условий труда, необходимо провести обучение членов комиссии, по специальной оценке, условий труда.

Комиссией установлено, что под обучением экспертом членов комиссии Заказчика по проведению СОУТ подразумевается получение ответов на организационные и специфические вопросы, которые могут возникнуть у членов комиссии Заказчика при проведении СОУТ. Обучение членов комиссии работодателя особенностям процесса проведения специальной оценки условий труда и направлено на умение правильно оформлять необходимые документы для проведения СОУТ, составлять план мероприятий по улучшению условий труда. владеть навыками разработки локальных нормативных актов организации. Члены комиссии должны обладать способностью организовывать работу по проведению СОУТ в организации; способностью применять результаты СОУТ для разработки мероприятий по улучшению условий труда в организации.

В силу п. 2.1 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.8. В аттестате аккредитации лаборатории и прочих разрешительных документах (сертификатах) должно быть указано место фактического осуществления деятельности, что в свою очередь является обеспечением легитимности деятельности испытательной лаборатории. Собственные средства измерений испытательной лаборатории должны быть утвержденного типа, поверенными, иметь действующие свидетельства о поверке и позволять провести измерения всех заявленных заказчиком и подлежащих измерениям при проведении специальной оценки условий труда производственных факторов, согласно действующим нормативно-правовым и методическим документам. (Комплект приборов должен насчитывать не менее 7 поверенных и находящихся в работе комплектов приборов).

Комиссией установлено, что согласно Приложения к приказу Министерства экономического развития РФ от 26 мая 2014 г. № 295 аттестат аккредитации имеет форму установленного образца в которой есть поле «место нахождения».

В силу п. 2.1 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.18. Требования к персоналу:

Для выполнения работ привлекаются сотрудники, прошедшие обучение на: оказание первой помощи, пожарной безопасности в объеме пожарно-технического минимума, выполнение работ на высоте, электробезопасности с присвоением группы не ниже 2-й (предоставить подтверждающие документы).

В соответствии с п. 5. Приказа МЧС РФ от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (далее – Приказ № 645) противопожарный инструктаж проводится с целью доведения до работников организаций основных требований пожарной безопасности, изучения пожарной опасности технологических процессов производств и оборудования, средств противопожарной защиты, а также их действий в случае возникновения пожара.

Согласно п. 2.3. Правил по приказу № 328Н работники должны проходить обучение по оказанию первой помощи пострадавшему на производстве до допуска к самостоятельной работе. Электротехнический персонал кроме обучения оказанию первой помощи пострадавшему на производстве должен быть обучен приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока с учетом специфики обслуживаемых (эксплуатируемых) электроустановок.

В силу п. 2.1 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.18. Требования к персоналу:

Персонал организации при выполнении работ на объектах Заказчика должен быть обеспечен спецодеждой, специальной обувью и другими СИЗ, пройти медицинский осмотр для выполнения работы без ограничений на высоте свыше 1.8. метра, в действующих электроустановках напряжением до и выше 1000Вольт.

Для выполнения работ привлекаются сотрудники, имеющие справку о прохождении медицинского осмотра (Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011г. № 302н прил. 2 п.1, п2) для выполнения работы без ограничений на высоте свыше 1,8 метра, в действующих электроустановках напряжением до и выше 1000Вольт.

В соответствии с п. 1 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее – Приказ № 302н) утвержден перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, согласно приложению № 2.

В Приложение № 2 Приказа № 302н включены в том числе следующие работы:

Наименование работ и профессий	<...>	<...>	<...>	<...>
1. Работы на высоте, верхолазные работы*(5), а также работы по обслуживанию подъемных сооружений, включая:	<...>	<...>	<...>	<...>
2. Работы по обслуживанию и ремонту действующих электроустановок с напряжением 42 В и выше переменного тока, 110 В и выше постоянного тока, а также монтажные, наладочные работы, испытания и измерения в этих электроустановках	<...>	<...>	<...>	<...>

В силу п. 2.1 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.18. Требования к персоналу:

Сотрудники, привлекаемые к работам, должны пройти психиатрическое освидетельствование. В соответствии с требованиями ст. 213 ТК РФ, Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 №695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях

повышенной опасности», Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 №377 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» для выполнения работы без ограничений на высоте свыше 1.8. метра, в действующих электроустановках напряжением до и выше 1000Вольт.

Работы на объектах заказчика с оценкой условий труда и измерениями производственных факторов на рабочих местах электромонтёров по ремонту и обслуживанию ВЛ 0,4-110кВ будут выполняться на опорах воздушных линий электропередачи на высоте более 1,8 метра для оценки воздействия вредных факторов при работах под наведенным напряжением, и как следствие требуется предоставить документы о пройденном медицинском осмотре с отсутствием противопоказаний о допуске к данным работам и согласно Постановлению правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов)» необходимо проведение психиатрического освидетельствования к допускам работы в действующих электроустановках для выполнения работы без ограничений на высоте свыше 1.8. метра, в действующих электроустановках напряжением до и выше 1000В.

В соответствии с п. 3 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

3.1.9. Документы, подтверждающие обучение по охране труда экспертов по п 3.1.8. ТЗ (п.2.3.1. Постановление Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 N 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»), пожарной безопасности (Приказ МЧС РФ от 12.12.2007 N 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»), персонала, который будет проводить работы СОУТ.

В силу п. 2.3.1. Постановления Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (далее – Постановление № 1/29) руководителя и специалисты организации проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года. Вновь назначенные на должность руководители и специалисты организации допускаются к самостоятельной деятельности после их ознакомления работодателем (или уполномоченным им лицом) с должностными обязанностями, в том числе по охране труда, с действующими в организации локальными нормативными актами, регламентирующими порядок организации работ по охране труда, условиями труда на вверенных им объектах (структурных подразделениях организации).

Согласно п. 3.7. Постановления № 1/29 работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается удостоверение за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации (при наличии печати), проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, по форме согласно приложению N 2 к Порядку.

Согласно п. 10. Приказа № 645 о проведении вводного, первичного, повторного, внепланового, целевого противопожарного инструктажей делается запись в журнале учета проведения инструктажей по пожарной безопасности с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего (приложение 1).

В соответствии с п. 3 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

3.1.10. Протоколы проверки знаний правил охраны труда экспертов по п 3.1.8. ТЗ в Ростехнадзоре или в комиссии предприятия с присвоением группы по электробезопасности не ниже 2 для выполнения работ в действующих электроустановках до и выше 1000 Вольт. (по форме Прил.4. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, Утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 № 328Н).

Согласно п. 1.1. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утверждённых приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 июля 2013 г.

№ 328н (далее – Правила по приказу № 328Н), требования Правил распространяются на работодателей - юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм и работников из числа электротехнического, электротехнологического и неэлектротехнического персонала организаций (далее - работники), занятых техническим обслуживанием электроустановок, проводящих в них оперативные переключения, организующих и выполняющих строительные, монтажные, наладочные, ремонтные работы, испытания и измерения, а также осуществляющих управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей.

В силу п. 2.1. Правил по приказу № 328Н работники обязаны проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ в электроустановках.

Согласно п. 2.5 Правил по приказу № 328Н результаты проверки знаний по охране труда в организациях электроэнергетики оформляются протоколом проверки знаний правил работы в электроустановках, форма которого предусмотрена приложением N 4 к Правилам, и учитываются в журнале учета проверки знаний правил работы в электроустановках, форма которого предусмотрена приложением N 5 к Правилам.

В соответствии с п. 3 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

3.1.11. Удостоверение о допуске к работам на высоте экспертов по п 3.1.8. ТЗ (по форме Прил. 4 Правил по охране труда при работе на высоте Утверждены приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155Н) первой или второй группы.

Представители заказчика указали, что работы на объектах заказчика с оценкой условий труда и измерениями производственных факторов на рабочих местах электромонтёров по ремонту и обслуживанию ВЛ 0,4-110кВ будут выполняться на опорах воздушных линий электропередачи на высоте более 1,8 метра.

Согласно п. 1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 № 328Н (далее – Правила) правила по охране труда при работе на высоте (далее - Правила) устанавливают государственные нормативные требования по охране труда и регулируют порядок действий работодателя и работника при организации и проведении работ на высоте.

В п. 2 Правил указано, что требования Правил распространяются на работников и работодателей - физических или юридических лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками.

В соответствии с п. 3. Правил к работам на высоте относятся работы, при которых:

а) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 м и более, в том числе:

при осуществлении работником подъема на высоту более 5 м, или спуска с высоты более 5 м по лестнице, угол наклона которой к горизонтальной поверхности составляет более 75°;

при проведении работ на площадках на расстоянии ближе 2 м от неогражденных перепадов по высоте более 1,8 м, а также, если высота защитного ограждения этих площадок менее 1,1 м;

б) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты менее 1,8 м, если работа проводится над машинами или механизмами, поверхностью жидкости или сыпучих мелкодисперсных материалов, выступающими предметами.

В соответствии с п. 3 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

3.1.12. Справку о прохождении медицинского осмотра экспертов по п 3.1.8. ТЗ (Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011г. № 302н прил. 2 п. 1 и п. 2) для выполнения работы без ограничений на высоте свыше 1.8. метра, в действующих электроустановках напряжением до и выше 1000Вольт;

В соответствии с п. 1 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований)

работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее – Приказ № 302н) утвержден перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, согласно приложению № 2.

В Приложение № 2 Приказа № 302н включены в том числе следующие работы:

Наименование работ и профессий	<...>	<...>	<...>	<...>
1. Работы на высоте, верхолазные работы*(5), а также работы по обслуживанию подъемных сооружений, включая:	<...>	<...>	<...>	<...>
2. Работы по обслуживанию и ремонту действующих электроустановок с напряжением 42 В и выше переменного тока, 110 В и выше постоянного тока, а также монтажные, наладочные работы, испытания и измерения в этих электроустановках	<...>	<...>	<...>	<...>

Согласно п. 12. раздела II Приложения № 3 Приказа № 302н по окончании прохождения лицом, поступающим на работу, предварительного осмотра медицинской организацией оформляется заключение по результатам предварительного (периодического) медицинского осмотра (далее - Заключение).

В силу п. 31. раздела III Приложения № 3 Приказа № 302н по окончании прохождения работником периодического осмотра медицинской организацией оформляется медицинское заключение в порядке, установленном пунктами 12 и 13 настоящего Порядка.

В соответствии с п. 3 части V «Техническая часть» Документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

3.1.13. Справку о пройденном психиатрическом освидетельствовании и допускам работы в действующих электроустановках экспертов по п 3.1.8. ТЗ для выполнения работы без ограничений на высоте свыше 1.8. метра, в действующих электроустановках напряжением до и выше 1000В. (Постановление правительство Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 695 О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности).

В соответствии с п. 1. Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695, настоящие Правила определяют порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования (далее именуется - освидетельствование) работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее именуется - Перечень).

В Перечень включены работы на электроустановках напряжением 127 В и выше.

Таким образом, Комиссией установлено, что вышеуказанные требования сформированы с целью минимизировать риски персонала подрядной организации при выполнении работ на особо опасных объектах (трансформаторные подстанции 0,4-110кВ, ВЛ 0,4-110кВ), которые имеют открытые токоведущие части, находящиеся под рабочим напряжением до 110 000 вольт, и являются опасными для жизни и здоровья человека, а также заказчиком установлены документы подтверждающие соответствие участника закупки предъявленным требованиям.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «САРМ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*