

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Заявитель: ООО «Центр Офисного Обслуживания»

ИНН 7811604373

Адрес: Российская Федерация, 192019, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 14, лит. Д, корп. 13, пом. 419.

Адрес электронной почты: centr@c2o.shop

Номер контактного телефона: +7 812 4091910

Наименование заказчика, контактная информация: Федеральное бюджетное учреждение науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

ИНН 7720024671

Юридический адрес: Российская Федерация, 111123, г. Москва, Новогиреевская ул., дом 3а

Почтовый адрес: Российская Федерация, 111123, г. Москва, Новогиреевская ул., дом 3а

Контактное лицо: Брусникина Ю.А.

Адрес электронной почты: bua19@psr.ru

Номер контактного телефона: 7 495 9749646 1116

Указание на закупку:

на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупок, адрес в сети Интернет: <http://www.rts-tender.ru/> 08.11.2019 года размещена закупка № 31908497966 на оказание услуг по поставке офисной бумаги для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый аукцион в электронной форме (223-ФЗ)

Наименование оператора электронной площадки: ООО «РТС-Тендер»

Дата начала торгов: 29.11.2019 г.

Дата окончания торгов: 29.11.2019 г.

Жалоба

на действия/бездействия заказчика - Федерального бюджетного учреждения науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человек (ЗАКУПКА № 31908497966)

Доводы жалобы:

Заказчиком 08 ноября 2019 года был опубликован открытый аукцион в электронной форме (223-ФЗ).

Заинтересовавшись электронным аукционом, ООО «Центр офисного обслуживания» изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно протоколу проведения открытого аукциона в электронной форме, ООО «Центр офисного обслуживания» признано победителем с ценой 3 553 379 (три миллиона пятьсот пятьдесят три тысячи триста семьдесят девять рублей) 00 копеек.

После подведения итогов аукциона Заказчик предлагает заключить нам контракт с ценой минус 15 %, а именно 3 020 372 (три миллиона двадцать тысяч триста семьдесят два) рубля 15 копеек, так как в заявке у них стоит, что товар иностранный.

В аукционной документации в п. 22.1 действительно сформулировано право на предоставление приоритета товарам производства РФ согласно Постановлению Правительства № 925.

Согласно постановления Правительства № 925 для предоставления приоритета в конкурсной документации также должны быть определены НМЦ на каждый товар и правило расчета стоимости товаров из РФ и иностранного производства.

Пунктом 5 постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 установлен перечень условий, при которых предоставление приоритета возможно при включении в документацию о закупке определенных сведений, определенных положением о закупке.

В Постановлении правительства № 925 указано:

«5. Установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы **каждого товара**, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

кроме того, в п.6 указан порядок предоставления приоритета если в предложение участника товар как производства РФ, так и иностранного производства

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, **составляет менее 50 процентов** стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;»

Эти условия, необходимые для предоставления приоритета товарам производства РФ, в документации указаны не были. Таким образом применение правил предоставления приоритета товаров производства РФ неправомерно. Также неправомерно считать непредставление галочки на ЭТП о происхождении товара основанием для отказа в предоставлении приоритета при условии предоставления всей необходимой информации в составе конкурсной заявки. Данные о происхождении товара в нашей конкурсной заявке предоставлены.

Оказалось, что в документации не прописаны НМЦ по каждой позиции, те определить является товар из РФ или нет на основании документации нельзя.

С другой стороны, наше предложение по всем критериям подходит под нормы Постановления 925 Правительства РФ, так как основной товар (свыше 50 % стоимости предложения) является товаром производства РФ – Святогорского ЦБК.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами,

подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В силу пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Требованиями ч. 5 ст. 3 223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закон о закупках в части 10 статьи 3 устанавливает исчерпывающий перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействий) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Следовательно, правовое значение имеет как установленный порядок обжалования, так и исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование в административном порядке.

Данная позиция неоднократно высказывалась Верховным Судом Российской Федерации (см. определения ВС РФ от 11.04.2017 N 304-КГ16-17592, от 27.06.2017 № 141-ПЭК17 по делу А27-24989/2015).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен **не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика**, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Таким образом, стороны обязаны заключить договор не позднее, чем через 5 дней с даты вынесения решения ФАС.

На основании всего вышеизложенного:

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика;
4. Отменить процедуру заключения Договора.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении директора;
2. Решение учредителей о назначении на должность директора;
3. Заявка Заявителя;
4. Предложение товара Заявителя;
5. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя.

Генеральный директор
ООО «Центр офисного обслуживания»



К.А. Новиков