

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-778/2020

24 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЛАБ-СТ» на действие аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3» (№ закупки 0128200000120004260) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3»: Б..... (доверенность от 20.08.2020г. б/н);

представителя заявителя ООО «ЛАБ-СТ»:(доверенность от 20.08.2020 б/н).

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 03.06.2020 № 56);

21.08.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 24.08.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-778/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

17 августа во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛАБ-СТ» (далее – заявитель, общество) на действие аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по закупке лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО « Муромская городская больница № 3» (№ закупки 0128200000120004260).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «ЛАБ-СТ» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120004260.

Заявка заявителя была отклонена от участия в торгах.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.08.2020 № 0128200000120004260 отказано в допуске ООО «ЛАБ-СТ» (номер заявки 8) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

ООО «ЛАБ-СТ» считает, что предложило препарат эквивалентной лекарственной формы-Капсулы.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

В Приложении № 2 к информационной карте по позиции 2 заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями	Значения показателей товара		
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара		
			Лекарственная форма, дозировка***		Остаточный срок годности**
4	21.20.10.232 000011-1 00239 00000000000 00	ПАКРЕАТИН	<p>Таблетки кишечнорастворимые, покрытые оболочкой;</p> <p>Таблетки кишечнорастворимые покрытые пленочной оболочкой; Таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой; Капсулы кишечнорастворимые</p>	10000 ЕД или ~	не менее 12 месяцев на дату поставки

** - Участник закупки может указать остаточный срок годности словами не менее

*** - Указание сведений о дозировке и объеме лекарственного препарата обусловлено спецификой основной деятельности учреждения или необходимого количества препарата из расчета на одного пациента (количества препарата на одну инъекцию) для достижения лечебного эффекта; Участник закупки указывает дозировку со знаком ~ или конкретное значение

В заявке заявителя жалобы ООО «ЛАБ-СТ» (номер заявки 2) по позиции 2 указано следующее:

№ п/п	Международное непатентованное наименование/химическое, группировочное наименование	Торговое наименование Товара	Лекарственная форма, дозировка, фасовка
4	Панкреатин	Микразим	Капсулы 10000 ЕД №20

Заказчиком по позиции 4 установлено требование к лекарственной форме товара с МНН Панкреатин - Таблетки кишечнорастворимые, покрытые оболочкой; Таблетки кишечнорастворимые покрытые пленочной оболочкой; Таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой; Капсулы кишечнорастворимые.

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Панкреатин с торговым наименованием Микразим с лекарственной формой Капсулы, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной лекарственной форме без возможности поставки препаратов иной лекарственной формы.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области сличает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004260 по доводам, изложенным заявителем жалобы, не допущено, жалоба ООО «ЛАБ-СТ» удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика по доводам рассматриваемой жалобы пояснил следующее.

Описание объекта закупки не указана эквивалентная лекарственная форма «капсулы» на основании того, что в инструкции по применению лекарственного препарата «Микразим» с лекарственной формой «капсулы» имеются противопоказания к применению данного препарата при остром панкреатите и обострении хронического панкреатита, при том, к примеру лекарственный препарат «Креон» с лекарственной формой «капсулы кишечнорастворимые» данных противопоказаний не имеет (инструкции по применению данных лекарственных препаратов прилагаются).

Данная закупка проводилась ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №3» для оказания паллиативной помощи, большинство тяжело больных пациентов на фоне применения других лекарственных препаратов, а так же специфики заболеваний имеют такие осложнения, как острый панкреатит и обострение хронического панкреатита. На основании этого лекарственный препарат «Микразим» применяться не может.

Показатели товара (поставка лекарственных средств) - Приложение №1 к информационной карте, не содержит обоснование необходимости указания конкретных лекарственных форм, на основании того, что п.6 Постановления Правительства РФ №1380 данная обязанность Заказчика не предусмотрена.

Лекарственные формы для лекарственного препарата Панкреатин, перечисленные в Приложение №1 к информационной карте, являются эквивалентными и не указывают на конкретное торговое наименование лекарственного препарата.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004260 и документация об электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО « Муромская городская больница № 3».

Начальная (максимальная) цена контракта: 997 739,55 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.08.2020 № 0128200000120004260 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 12.08.2020 года было подано 8 заявок от участников с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120004260 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 8 (ООО «ЛАБ-СТ») требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.08.2020 № 0128200000120004260 отказано в допуске ООО «ЛАБ-СТ» (номер заявки 8) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

На основании части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная

комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

В Приложении № 2 к информационной карте по позиции 2 заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями	Значения показателей товара		
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара		
			Лекарственная форма, дозировка***		Остаточный срок годности**
4	21.20.10.232 000011-1 00239 000000000000 00	ПАКРЕАТИН	Таблетки кишечнорастворимые, покрытые оболочкой; Таблетки кишечнорастворимые покрытые пленочной оболочкой; Таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой; Капсулы кишечнорастворимые	10000 ЕД или ~	не менее 12 месяцев на дату поставки

** - Участник закупки может указать остаточный срок годности словами не менее

*** - Указание сведений о дозировке и объеме лекарственного препарата обусловлено спецификой основной деятельности учреждения или необходимого количества препарата из расчета на одного пациента (количества препарата на одну инъекцию) для достижения лечебного эффекта; Участник закупки указывает дозировку со знаком ~ или конкретное значение

В заявке заявителя жалобы ООО «ЛАБ-СТ» (номер заявки 2) по позиции 2 указано следующее:

№ п/п	Международное непатентованное наименование/химическое, группировочное наименование	Торговое наименование Товара	Лекарственная форма, дозировка, фасовка
4	Панкреатин	Микразим	Капсулы 10000 ЕД №20

Заказчиком по позиции 4 установлено требование к лекарственной форме товара с МНН Панкреатин - Таблетки кишечнорастворимые, покрытые оболочкой; Таблетки кишечнорастворимые покрытые пленочной оболочкой; Таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой; Капсулы кишечнорастворимые.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу, что в составе первой части заявки Обществом предложен к поставке лекарственный препарат Панкреатин с торговым

наименованием Микразим с лекарственной формой «Капсулы», что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки ООО «ЛАБ-СТ» было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

В результате проведенной в рамках рассматриваемой жалобы внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 5 статьи 33 Закона определено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ N 1380 установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок.

В силу пункта 2 Особенности описания лекарственных при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона, указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

Согласно подпункту "и" пункта 5 Постановления Правительства N 1380 при описании объекта закупки не допускается указывать иные характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства N 1380 описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно письму Минздрава России от 14.02.2018 N 418/25-5 "О направлении ответов на часто задаваемые вопросы о лекарственных препаратах для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" форма обоснования определяется заказчиком самостоятельно в зависимости от тех характеристик, которые ему необходимо предусмотреть в документации о закупке.

Заказчиком было установлено требование к лекарственной форме лекарственного препарата в форме **«Таблетки кишечнорастворимые, покрытые оболочкой; Таблетки кишечнорастворимые покрытые пленочной оболочкой; Таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой; Капсулы кишечнорастворимые».**

В нарушение данной нормы Заказчиком при описании лекарственной формы препарата "Панкреатин" не указана эквивалентная лекарственная форма-Капсулы.

Таким образом, описание объекта закупки осуществлено Заказчиком без учета требований ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе, что нарушает п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛАБ-СТ» на действие аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО « Муромская городская больница № 3» (№ закупки 0128200000120004260) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим часть 5 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.