

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3230
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.02.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Прогресс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 281218/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 13.02.2019 № 213/235; от Общества с ограниченной ответственностью УК «ДОМС-Одинцово» – <...>, по доверенности от 18.02.2019 № 2, и <...>, по доверенности от 18.02.2019 № 3; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 18.02.2019 по 19.02.2019,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о

приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов заявка на участие в Конкурсе (далее – Заявка) ООО «УК Прогресс» отклонена в связи с представлением в составе Заявки копии платежного поручения о внесении обеспечения заявки. Кроме того, представленные в составе Заявки Заявителя копии документов заверены ненадлежащим образом (нарушают пункт 12 раздела 1.4 Конкурсной документации).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 3/2/2019 от 01.02.2019, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по причине: «непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (представленные в заявках копии документов не заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003)».

Порядок заверения документов в составе заявки на участие в Конкурсе Правилами не установлен.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Правилах, при этом такие уточнения должны быть публичны, доступны для ознакомления и не должны быть избыточными.

Согласно пункту 13 раздела 1.4 Конкурсной документации в качестве документа, подтверждающего внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, представляются экземпляры платежного поручения, с отметкой банка, квитанции об оплате.

Комиссией осмотрена Заявка ООО «УК Прогресс».

В составе Заявки приложена копия платежного поручения № 28 от 23.01.2019, имеющая в правом нижнем углу надпись «копия верна», печать ООО «УК Прогресс», фамилию, инициалы и подпись генерального директора ООО «УК Прогресс».

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе

включает в себя, в том числе, документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, при этом, возможность представления копий таких документов Правилами не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 12 раздела 1.4 Конкурсной документации копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 г. № 65-ст).

Согласно пункту 3.26 Постановления Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации», при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения, например:

«Верно
Инспектор службы кадров *Личная подпись* *<...>*
Дата»

Копии документов, представленные в составе Заявки, заверены следующим образом:

«Копия верна
Генеральный директор
ООО «УК Прогресс»
<...>
Личная подпись».

Документы, представленные в составе Заявки ООО «УК Прогресс» не заверены в порядке, определенном Организатором торгов, отсутствует дата заверения.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «УК Прогресс» основано на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Согласно пункту 4 Правил конкурс проводится на основе следующих принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция;
- 3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Организатор торгов установил специальные, не поименованные в Правилах требования к Заявкам. Указанное требует, в силу пункта 4 Правил, должного применения ко всем поступившим Заявкам.

Комиссией осмотрены Заявки допущенных к участию в Конкурсе претендентов – ООО УК «ДОМС-Одинцово» и Общества с ограниченной ответственностью «УК Сервис 24».

В составе Заявки ООО УК «ДОМС-Одинцово» содержатся копии документов, заверенные следующим образом:

«Руководитель ПТО Личная подпись <...>

Дата Печать организации».

В составе Заявки ООО «УК Сервис 24» на оборотной стороне содержится надпись:

«Прошито, пронумеровано, скреплено подписью и печатью

112 (сто двенадцать) страниц

Генеральный директор

ООО «УК Сервис 24» Личная подпись <...>

Дата».

Документы, представленные в составе Заявок ООО УК «ДОМС-Одинцово» и ООО «УК Сервис 24», также не заверены в порядке, определенном Организатором торгов, а именно: не соблюден порядок размещения реквизитов заверения, установленный пунктом 3.26 Постановления Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации», реквизит «Верно» в документах, представленных в составе Заявок ООО УК «ДОМС-Одинцово» и ООО «УК Сервис 24», отсутствует.

Организатор торгов при рассмотрении Заявок, допустив ООО УК «ДОМС-Одинцово» и ООО «УК Сервис 24» к участию в Конкурсе, нарушил принцип единообразия подходов к рассмотрению Заявок.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Прогресс» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей

7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.