

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-672/2019**

16 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 16.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Проект Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района (закупка № 0128200000119003642), в открытом заседании, в присутствии представителя заказчика - администрации Собинского района (доверенность от 09.01.2019 № Ю-01/5).

Уполномоченный орган, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении настоящего дела в отсутствие представителя.

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

12.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 16.07.2019г.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/64-672/2019, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Проект Строй» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района (закупка № 0128200000119003642).

Заявитель в своей жалобе указал, что размещенная документация (№ 0128200000119003642) содержит следующие положения, нарушающие требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1. В п. 39 Информационной карты электронного аукциона указано, что срок поставки товаров, сроки завершения работ либо график оказания услуг: в течение 1 месяца с момента заключения контракта, однако в проекте контракта и извещении о проведении электронного аукциона срок выполнения работ указан: 11 месяцев. Таким образом, по мнению общества заказчик вводит участников в заблуждение, указывая в документах на закупку противоречивые сведения.

2. На запрос участника закупки о несоответствии выбора категории объекта строительства (п.47 информационной карты электронного аукциона) заказчик разместил ответ о внесении изменений в аукционную документацию.

20.06.2019 года была опубликована новая редакция аукционной документации, однако указанный пункт остался без изменений.

В п. 47 Информационной карты электронного аукциона заказчик предъявляет дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требованиями Постановления Правительства от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99): в соответствии с п. 2(1) Приложения N 1 к Постановлению № 99: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей.

Однако предметом закупки является строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном, что не является линейным объектом.

Согласно пункта 10.1. статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ линейными объектами являются - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Заявитель полагает, что заказчик должен был применить к участникам закупки требования п.2 Приложения N 1 к Постановлению № 99: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта.

На основании вышеизложенного ООО «Проект Строй» просит провести внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Представитель заказчика по доводам настоящей жалобы пояснил следующее.

1. В п. 39 Информационной карты электронного аукциона срок выполнения работ по строительству универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г.Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района указан 1 месяц. Извещением о проведении электронного аукциона и проектом контракта предусмотрен срок 11 месяцев. По указанному доводу заказчик признает наличие технической ошибки в Информационной карте без умысла введения в заблуждение участников закупки.

2. Дополнительные требования к участникам закупки к наличию опыта выполнения работ установлены Постановлением № 99.

При составлении документации со стороны заказчика была допущена техническая ошибка, когда вместо раздела 2 Приложения 1 Постановления №99 был указан раздел 2(1) того же приложения.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.06.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119003642 о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г.Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 120 405 260.00 рублей.

Согласно части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что 19.06.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок был размещен документ «Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 19.06.2019 №РД1 Основание: Запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе».

В соответствии с указанным документом участник электронного аукциона просит дать разъяснение положений документации, сформулированное следующим образом.

«Просим уточнить, по какой причине предполагаемому участнику электронного аукциона требуется наличие опыта по строительству непосредственно линейного объекта?».

Заказчик предоставил разъяснения положений документации следующим образом: «Будут внесены изменения в документацию».

Однако 20.06.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения № 0128200000119003642 о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г.Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района и новая редакция документации об электронном аукционе без внесения изменений по позиции 47 Информационной карты электронного аукциона.

Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу, что разъяснение положений документации об электронном аукционе изменяют ее суть.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки к наличию опыта выполнения работ установлены Постановлением N 99.

Согласно пункту 2 приложения № 1 к Постановлению N 99 в редакции от 21.03.2019 к участникам закупки на право заключения контракта по выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлено требование о *наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 47 информационной карты документации об аукционе установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: *«наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта».*

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей.»

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что довод подтвержден, а вышеуказанные действия заказчика нарушают часть 4 статьи 31, часть 5 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В пункте 39 Информационной карты электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района указан **срок выполнения работ – 1 месяц.**

Однако, извещением о проведении данного электронного аукциона и проектом контракта **срок выполнения работ составляет 11 месяцев.**

Таким образом, разночтения положений документации об электронном аукционе нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проект Строй» на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района (закупка № 0128200000119003642) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования часть 5 статьи 65, часть 4 статьи 31, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать ввиду ранее выданного предписания в рамках дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-665/2019.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии