



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

25.03.2020 № 17/24460/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ООО «УЗТС»

[uralzts@mail.ru](mailto:uralzts@mail.ru)

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «УЗТС» от 24.03.2020 № 442 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку и выполнению пусконаладочных работ специализированного технологического оборудования для ремонта подвижного состава с начальной ценой договора 66 084 932,40 рубля (извещение № 32008903849) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ОАО «РЖД», адрес места нахождения которого: 129090, Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «УЗТС» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа

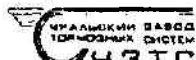
А.Ю. Лобов

Ронжин И.Г.

8(499)755-23-23 (доб. 097-204)



Общество с ограниченной ответственностью



**УРАЛЬСКИЙ ЗАВОД  
ТОРМОЗНЫХ СИСТЕМ»**

§620027, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург  
ул. Луначарского д. 31 офис 114, тел/факс (343) 372-92-10;

E-mail: [uralzts@mail.ru](mailto:uralzts@mail.ru)

ИНН 6682012720, КПП 668201001

р/с 40702810716540036155 в Уральском банке СБ РФ

г. Екатеринбург, БИК 046577674, ОКПО 15611330

к/с 30101810500000000674

Федеральная антимонопольная служба  
Российской Федерации

125993, г.Москва.

ул.Садовая-Кудринская, д.11, Д-242, ГСП-3

Телефон: (499) 755-23-23, факс: (499) 755-23-24

Адрес электронной почты: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Уральский завод  
тормозных систем» (ООО «УЗТС»),

ИНН 6682012720

Заказчик: Открытое акционерное общество

«Российские железные дороги» (ОАО

«РЖД»),

ИНН 7708503727

№ 442

от 23.03.2020г.

ФАС РОССИИ  
Рег номер 53672/20  
зарегистрирован 24.03.2020

**Жалоба на действия Организатора торгов  
и нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ  
при проведении открытого  
аукциона(извещение № 32008903849)**

*Сведения о Заказчике (Организаторе):*

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»  
(Росжелдорснаб– филиал ОАО «РЖД»). Закупка осуществляется для нужд  
Центральная дирекция закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Место нахождения: 129090, г.Москва, ул.Каланчевская, д.16, стр.1.

Почтовый адрес: 129090, г.Москва, ул.Каланчевская, д.16, стр.1.

Телефон:+7 (499) 260-32-79, факс: +7 (499) 260-71-32.

Контактное лицо: заместитель начальника отдела Морозова Мария  
Александровна.

Электронная почта: [aharkinama@center.rzd.ru](mailto:aharkinama@center.rzd.ru)

На Заказчика распространяются требования Федерального закона от  
18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

*Сведения об участнике, обжалующем действия Заказчика  
(Организатора):*

Общество с ограниченной ответственностью «Уральский завод  
тормозных систем» (ООО «УЗТС»), ИНН 6682012720.

Место нахождения и почтовый адрес: 620027, г.Екатеринбург,  
ул.Луначарского, д.31, оф.114.

Контактное лицо: генеральный директор Аксенов Сергей Васильевич.

Адрес электронной почты: [uralzts@mail.ru](mailto:uralzts@mail.ru)

Номер телефона: +7(343) 287-92-10 доб. 101.

*Сведения об обжалуемой процедуре закупки:*

Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки и выполнения пусконаладочных работ специализированного технологического оборудования для ремонта подвижного состава (извещение № 32008903849 в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – далее по тексту ЕИС).

Электронная торговая площадка, на которой проводился открытый аукцион: электронная площадка «РТС-тендер» ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)).

Начальная (максимальная) цена договора: 55 070 777,00 рублей (Пятьдесят пять миллионов семьдесят тысяч семьсот семьдесят семь рублей 00 копеек) без учета НДС, 66 084 932,40 рублей (Шестьдесят шесть миллионов восемьдесят четыре тысячи девятьсот тридцать два рубля 40 копеек) с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок – 20.02.2020.

Окончание срока подачи заявок – 10.03.2020.

Рассмотрение первых частей заявок – 16.03.2020.

Дата и время начала аукциона – 17.03.2020 в 11:00.

Рассмотрение вторых частей заявок – 24.03.2020.

Дата подведения итогов закупки – 24.03.2020.

ООО «УЗТС» обращается в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации в связи с нарушением, допущенным Заказчиком в документации для открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки и выполнения пусконаладочных работ специализированного технологического оборудования для ремонта подвижного состава, неправомерным отклонением заявки ООО «УЗТС» (участник № 4) и недопущением участника № 4 к участию в открытом аукционе № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Основания, по которым ООО «УЗТС» обращается в ФАС России, следующие.

В пункте 1.3.1. протокола № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки и выполнения пусконаладочных работ специализированного технологического оборудования для ремонта подвижного состава от 16.03.2020 г. указано, что «заявки на участие в открытом аукционе № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 отклоняются и в допуске к участию в открытом аукционе № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 отказано следующим участникам:

...

- участнику № 4 на основании пункта 3.7.3.4. документации о закупке, в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.17.2. аукционной документации, а именно в техническом предложении в табличной части в пункте «Технические характеристики» по позициям №№ 1-13 указано не конкретное значение характеристики предлагаемого к поставке товара:

Требования технического задания аукционной документации		Техническое предложение участника	
Позиции № 1-13			
Технические характеристики			
Подводимое давление, МПа, не менее	0,65	Подводимое давление, МПа	0,65÷0,9

.....».

ООО «УЗТС» является российским производителем автоматизированных систем диагностики тормозов грузовых составов – предмета закупки по открытому аукциону № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20, и считает, что Заказчиком первоначально было некорректно указано требование к показателям подводимого давления, а затем неправомерно отклонена заявка участника № 4 (ООО «УЗТС»), который в своей заявке указал корректные показатели.

В целях ясного и верного понимания контролирующим органом технической специфики ООО «УЗТС» просит принять во внимание следующие пояснения.

Компрессорная установка, снабжающая воздухом автоматизированную систему диагностики тормозов грузовых составов работает по циклу: при снижении давления в ресивере до нижнего уровня, когда его показатель соответствуют 0,65 МПа, компрессор включается и начинает нагнетать воздух в ресивер, поднимая в нем давление, а при достижении давлением верхнего уровня, когда его показатель соответствует 0,9 МПа, компрессор отключается, воздух подается потребителям, затем давление в ресивере снижается и т.д. Превышать верхнее допустимое давление на входе в устройство нельзя из соображения механической целостности пневматических элементов системы и безопасности ее использования персоналом. Именно поэтому в требованиях к подводимому давлению к автоматизированной системе диагностики тормозов грузовых составов необходимо было указывать оба предельных показателя – нижнего и верхнего.

Принимая во внимание, что Заказчиком указано требование «подводимое давление, МПа, не менее 0,65» без уточнения, какой из показателей давления требуется – верхний или нижний, в целях предоставления Заказчику корректных данных о характеристиках и показателях предлагаемого к поставке оборудования ООО «УЗТС» указало показатель нижнего и верхнего уровня.

При этом ООО «УЗТС» просит обратить внимание ФАС России, что заявка была отклонена и участник № 4 не был допущен к участию только из-за вышеуказанной некорректности, допущенной самим же Заказчиком в требованиях к закупаемой продукции.

Отклоняя участника за «не конкретное», по мнению Заказчика, значение характеристики предлагаемого к поставке товара, сам Заказчик продолжает допускать неточности в размещаемых документах – в техническом задании документации для открытого аукциона № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 указаны 11 позиций закупаемого товара, а в размещенном протоколе № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 от 16.03.2020 г. в п.1.3.1. и при отклонении заявки участника № 3, и при отклонении заявки участника № 4 написано, что не конкретные значения характеристик указаны обоими отклоненными участниками по позициям №№ 1-13, т.е. еще по двум позициям сверх указанных в техническом задании, которые в нем отсутствуют.

Исходя из изложенного, ООО «УЗТС» считает, что Заказчиком был нарушен подпункт 1 пункта 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ при подготовке документации для открытого аукциона № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20, что привело к неясному пониманию участником требования к закупаемому товару. При этом ООО «УЗТС» как участник в своем техническом предложении указало конкретные показатели нижнего и верхнего уровня подаваемого давления в МПа в целях ясного и четкого понимания Заказчиком соответствующих характеристик предлагаемого к поставке товара. Поэтому ООО «УЗТС» полагает, что Заказчиком также нарушен подпункт 3 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, ООО «УЗТС» обращается в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации и просит:

1. Провести проверку правомерности действий Заказчика при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки и выполнения пусконаладочных работ специализированного технологического оборудования для ремонта подвижного состава (извещение № 32008903849).

2. Признать незаконным отклонение заявки и отказ в допуске участнику № 4 к участию в открытом аукционе № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20.

3. Обязать Заказчика отменить протокол № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть

исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки и выполнения пусконаладочных работ специализированного технологического оборудования для ремонта подвижного состава от 16.03.2020 г., провести открытый электронный аукцион № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 и подвести его итоги в полном соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона № 135-ФЗ.

Приложения:

1. копия документов, подтверждающих полномочия генерального директора ООО «УЗТС», на 7 л. в 1 экз.;
2. копия Технического задания (приложения № 1.1. к аукционной документации) по открытому аукциону № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20, на 8 л. в 1 экз.
3. копия протокола № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 497/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки и выполнения пусконаладочных работ специализированного технологического оборудования для ремонта подвижного состава от 16.03.2020 г., на 4 л. в 1 экз.

Генеральный директор



С.В.Аксенов