

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб.,
д.44

ЗАЯВИТЕЛЬ:

ООО «ТБК»

Адрес: 107140, РОССИЯ, МОСКВА Г.,
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
КРАСНОСЕЛЬСКИЙ ВН.ТЕР.Г.,
РУСАКОВСКАЯ УЛ., Д. 1,
ЭТАЖ/ПОМЕЩЕНИЕ/КОМНАТА
1/XXIV/12

Тел.: 8 965 244 78 39

tbk.stroy@mail.ru

Контактное лицо: Московкина Людмила
Васильевна

ЖАЛОБА

на положения документации Заказчика

**Реестровый номер конкурса в электронной форме:
32211979069**

Заказчик:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИСТРА"

ИНН 5017125021 КПП 501701001 ОГРН 1215000012314

Место нахождения 143500, ОБЛ. МОСКОВСКАЯ, Г. Истра, УЛ. РАБОЧАЯ, дом Д. 5, офис
(квартира) ПОМЕЩ. 2

Почтовый адрес 143500, Московская обл., г.о. Истра, г. Истра, Южный проезд, д. 1

Контактное лицо Козловский А.Н.

Адрес электронной почты mbu.zakupki22@yandex.ru

Контактный телефон 79263640414

Наименование объекта закупки: Оказание услуг на комплексное техническое обслуживание и ремонт лифтов

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Начальная (максимальная) цена договора: 12 546 000,00Р

Размещено в ЕИС: 22.12.2022г.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 11 указанной статьи Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке

срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, используя системный метод толкования, можно заключить, что по общему правилу обратиться с жалобой на действия (бездействия) заказчика вправе абсолютно любое лицо, в том числе и то, которое не подавало заявки на участие в закупке. Исключение из этого правила составляют лишь случаи, когда оспариваемые действия совершены после окончания срока подачи заявок. В таком случае правом на обжалование в антимонопольном органе обладают лишь лица, подавшие заявки.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, руководствуясь нормами ч. 10 и ч. 11 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции направляем настоящую жалобу на нарушения при организации и проведении торгов.

Заказчиком 22.12.2022 в ЕИС размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг на комплексное техническое обслуживание и ремонт лифтов.

Считаем положения конкурсной документации не соответствующими требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

1. В соответствии с п. 1.24 раздела 8 Технического задания на оказание услуг на комплексное техническое обслуживание и ремонт лифтов, Заказчиком установлено следующее требование:

«1.24. Необходимо вывесить на первом посадочном этаже или в кабинах лифтов правила пользования лифтом, а также номера телефонов, по которым следует звонить в случаях обнаружения неисправности лифта. Правила пользования лифтом предоставляются подрядчиком и должны соответствовать следующим значениям: правила должны быть напечатаны на самоклеящейся бумаге и иметь размеры по высоте не менее двадцати пяти сантиметров, а по ширине не менее двадцати сантиметров, текст правил должен быть нанесен шрифтом высотой не менее полутора сантиметров с не менее чем одинарным межстрочным интервалом. Правила пользования лифта не должны содержать рекламы, за исключением логотипа и сведений о подрядчике, при этом такая информация должна сопровождаться обязательным указанием, что именно подрядчик осуществляет техническое обслуживание лифта.»

Числовые показатели написаны словами, а не в виде цифр, что усложняет восприятие текста, размещение информации в таком виде значительно затрудняет ознакомление с ней участников закупки и ведет к потенциальным ошибкам, что является попыткой введения участников в заблуждение и, следовательно, к ограничению количества участников конкурса и устранению добросовестной конкуренции, что нарушает положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данная позиция подтверждается практикой Федеральной антимонопольной службы (например, *Решение Архангельского УФАС России от 16.10.2012 г. по делу №259мз-12*)

2. Приложением № 3 к Техническому заданию установлен Перечень запаса оборудования и запасных частей аварийной службы (норматив) у Подрядчика, в частности:

	<i>Электродвигатель главного привода</i>	<i>Из расчета 6 электродвигателей на 1000 лифтов</i>	<i>Количество по каждому типу определяется из условий эксплуатации</i>
2	<i>Электродвигатель привода Д.К.</i>	<i>Из расчета 5 электродвигателей на 1000 лифтов</i>	<i>Количество по каждому типу определяется из условий эксплуатации</i>
9	<i>Релейно-контакторный шкаф управления</i>	<i>1 реле на 500 лифтов</i>	<i>Тип и количество определяется в зависимости от обслуживаемых лифтов</i>
10	<i>Шкаф управления на микроэлектронике</i>	<i>1 реле на 300 лифтов</i>	<i>Тип и количество определяется в зависимости от обслуживаемых лифтов</i>
25	<i>Створка дверей 320 кг</i>	<i>2 комплекта</i>	
26	<i>Створка дверей 400 кг</i>	<i>2 комплекта</i>	
27	<i>Створка дверей кабины 500 кг</i>	<i>5 шт. + 1 малая</i>	
28	<i>Створка дверей шахта 500 кг</i>	<i>7 шт. + 1 малая</i>	
48	<i>К.В.Ш. различных модификаций</i>	<i>20 шт.</i>	<i>Тип и количество определяется в зависимости от обслуживаемых лифтов</i>

Указанные детали и запасные части возможны к использованию при ремонте таких узлов как лебедка главного привода и ее составных частей: редуктора, червячной пары, тормоза, отводного блока, моторной или редукторной полумуфты; электродвигателя лебедки главного привода; привода дверей кабины и его составных частей: редуктора, электродвигателя, балки привода дверей; кабины и ее составных частей: рамы кабины, рамы пола, щитов купе кабины, подвески в сборе, отводных блоков (при наличии) груз взвешивающего устройства; дверей шахты, кабины и их составных частей: створок, порогов, замков, верхних балок дверей; шкафа управления и его составных частей: электронных плат, трансформаторов.

Согласно пункту 7.6.2 ГОСТ Р 55964-2014 перечисленные выше работы по ремонту или замене узлов включены в состав работ, выполняемых при капитальном ремонте лифта (работ капитального характера).

Этим же ГОСТ 55964-2014 установлено, что капитальный ремонт лифта не входит в состав работ по техническому обслуживанию лифта, выполняемых в рамках Контракта, и проводится Специализированной организацией, осуществляющей техническое обслуживание и ремонт этих лифтов по отдельным договорам.

Предметом же закупки является техническое обслуживание лифтов, работы капитального характера не могут включаться в состав данной закупки, следовательно, требование о наличии указанных выше деталей и запасных частей противоречит требованию п.7.6.2 ГОСТ 55964-2014 и является избыточным.

3. В Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Заказчиком установлено следующее:

Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации - значимость критерия оценки 50%.

При этом значимость показателей оценки распределена следующим образом: 10 – признак «общее количество исполненных участником закупки договоров», 40 - признак «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

Согласно детализирующему показателю, к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. Заказчиком установлено предельное значение для данного показателя – 5.

Таким образом, Заказчиком нивелируется показатель количества исполненных договоров, а ведь по смыслу именно количество заключенных и исполненных сделок, а не их цена первично подтверждает опыт, знания и умения потенциального подрядчика. Такая оценка данного показателя как всего лишь 20 % для подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта, является критически малым.

Участник, имеющий опыт исполнения 5 договоров, уравнивается с участником, имеющим опыт исполнения 1 договора, но с бОльшей ценой.

С учетом того, что значимость рассматриваемых показателей оценки распределено как 20 % - «вес» исполненных договоров, а 80% - «вес» цена исполненного договора, очевидно, что подрядчик, имеющий 1 контракт, исполненный 5 лет назад с ценой, например, 100 000 000 будет в более выигрышном положении чем участник, ежегодно исполняющий договоры с ценой 10 000 000, что не является адекватной оценкой опыта работы, а значит – квалификации.

Очевидно, что такой порядок оценки делает невозможным выявление наиболее опытного участника закупки, не позволяет оценить сопоставимый опыт выполнения работ, что идет вразрез с целями и принципами, заложенными законодательством в сфере конкуренции, а именно нивелирует саму идею электронного конкурса как процедуры выявления наиболее квалифицированного поставщика: для победы в конкурсе наиболее опытному участнику закупки приходится необоснованно снижать предложение о цене контракта, поскольку главным фактором определения победителя конкурса среди сравниваемых участников становится минимальная цена. **(Решение АС Москвы от 07.07.2022 по делу № А40-81956/22-147-611)**

4. В разделе III Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установлены следующие требования для оценки показателя Общее количество исполненных участником закупки договоров

2.1.1	Детализирующий показатель: общее количество исполненных участником закупки договоров	<i>Подпункт «а» пункта 28 Положения Требования к документам для оценки показателя: - устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя); - под сопоставимым с предметом контракта понимаются работы по техническому обслуживанию, ремонту лифтового оборудования, а так же установка лифтового оборудования; устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения</i>
-------	---	--

		<p>работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);</p> <p>последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;</p> <p>может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);</p> <p>- к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. Заказчиком установлено предельное значение для данного показателя – 5;</p> <p>Документы направляются участником закупки в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.</p> <p>Оцениваются представленные участником закупки контракты/договоры, которые приложены в составе заявки.</p> <p>Участник закупки вправе указать представленные в составе заявки контракты/договоры в рекомендованной форме «Квалификация участников закупки» (приложение 1 к порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе).</p>
--	--	--

При этом:

- Детализирующий показатель раскрывается только для общего количества исполненных участником закупки договоров при том, что Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Заказчиком установлены два признака - Признак № 1 (общее количество исполненных участником закупки договоров) и Признак №2 (наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров). Заказчик неправомерно **не установил требования к детализирующему показателю Признака №2.**
- Заказчиком неоднозначно указано, что **может быть** установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек). Отсутствие конкретного требования Заказчика нельзя признать законным и направленным на поддержание равноправия участников, так как принятие либо же непринятие договора, исполненного с применением штрафных санкций, происходит на усмотрение заказчика, руководствующегося субъективной оценкой конкретного участника, что явно ограничивает конкуренцию

5. В пункте 6 Технического задания установлено следующее уточнение к составу работ по комплексному техническому обслуживанию лифтов:

«При проведении смазочных мероприятий, связанных с использованием смазки, во избежание непредсказуемых химических и механических реакций необходимо использовать одну и ту же смазку, не допуская использования смесей смазок. Смазка должна иметь предел прочности на сдвиг при плюс пятидесяти градусах Цельсия не менее ста двадцати единиц, температуру каплепадения не ниже плюс семидесяти градусов Цельсия. Смазка должна быть новой (ранее не использоваться). Необходимо обеспечить аварийно-техническое обслуживание лифтового хозяйства, под которым понимается оказание услуг по освобождению пассажиров из

остановившихся лифтов и пуск остановившихся лифтов в работу, в том числе в выходные и праздничные дни. Время освобождения пассажира из остановившегося лифта не должно превышать 30 минут. Работы по пуску остановившегося лифта должны быть реализованы в сроки: согласно п. 4.5 настоящего технического задания. Аварийная служба (подрядчик) должна иметь регламентирующий документ (Положение и т.п.) по организации ее работы. Экземпляр такого документа передается заказчику.»

Считаем, что такое требование к «предпрочности на сдвиг» и «температуры каплепадения» смазки является избыточным.

Для того, чтобы участник закупки взял на себя обязательство полного соответствия требованиям Заказчика при проведении конкурса и соответствия всем заявленным характеристикам, такому участнику необходимо провести испытание такой смазки, а, следовательно, иметь такой товар в наличии при подаче заявки.

Также Заказчиком вновь использован прием, когда числовые показатели написаны словами, а не в виде цифр, что усложняет восприятие текста, затрудняет ознакомление участников закупки с информацией и ведет к потенциальным ошибкам, что является попыткой введения участников в заблуждение и, следовательно, к ограничению количества участников конкурса и устранению добросовестной конкуренции, что нарушает положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следует обратить внимание на то, что Заказчик указывает словами не все числовые показатели, а выборочно.

6. . Приложением № 1 к Договору установлено:

КОЗ / ОКПД 2	Наименование объекта закупки в соответствии с планом закупки / договором	Цена единицы, руб.	Количество	Единицы измерени я	Общая стоимость, руб.
02.36.01.01.02. 14.02.01.01 / 43.29.19.110	Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов / Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов	(не указано)*	12,00	Месяц	(не указано)*

Приложением № 2 к Договору также установлено:

№	Наименование	Условия предоставления результатов	Сторона, исполняющая обязательство	Сторона, получающ ая исполнени е
	Оказание услуг на комплексное техническое обслуживание и ремонт лифтов	каждый календ.мес.	Исполнитель	Заказчик
	Объект закупки Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов; 12,00; Месяц; 12 546 000,00 руб.* Срок начала оказания услуг Исполнителем**: 0 дн. от даты заключения договора; Срок окончания оказания услуг Исполнителем**: 31.12.2023 (МСК);			

Этим же Приложением к Договору регламентируется срок окончания Договора:

Срок окончания исполнения договора 31.12.2023 (МСК)

Согласно Сведениям об условиях договора и графике исполнения его обязательств

1.5. Сведения об объектах закупки

КОЗ / ОКПД 2	Наименование	Цена единицы, руб.	Количес тво	Единицы измерени я	Общая стоимость, руб.
02.36.01.01.02. 14.02.01.01 / 43.29.19.110	Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов	(не указано)*	12,00	Месяц	(не указано)*

В тех же Сведениях установлено

3. Обязательства сторон

№	Наименова ние	Объекты закупки	Срок начала исполнени я обязательс тва	Срок оконча ния исполне ния обязате льства	Условия предоставле ния результатов	Ответствен ная сторона	Получа (потреб
1.	Оказание услуг на комплексно е техническое обслуживан ие и ремонт лифтов	Наименование: Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов, Количество: 12,00, Единица измерения: Месяц	0 дн. от даты заключени я договора	31.12.20 23 (МСК)	каждый календ.мес.	Исполнитель	Заказчи

Однако же, с учетом того, что извещение о проведении конкурса размещено 22.12.2022 г., срок окончания приема заявок установлен как 30.12.2022, с учетом нерабочих праздничных дней, очевидно, что договор по итогам закупки будет заключен при самых благоприятных условиях в конце января 2023 года.

С установленным сроком окончания договора 31.12.2023 г., с учетом положений ст. 192 ГК РФ Заказчиком установлены неисполнимые сроки договоров размере количества обслуживания, равными 12 месяцев.

7. Пунктом 13.2. проекта Договора на Оказание услуг на комплексное техническое обслуживание и ремонт лифтов установлено, что изменение условий договора при его исполнении допускается по соглашению сторон в том числе в случае

«если при исполнении Договора в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, возникли независящие от Сторон Договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящим абзацем изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения Договора и (или) Цены Договора более чем на тридцать процентов;

если обязательства по Договору в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, по независящим от Сторон Договора обстоятельствам, не исполнены в установленный в Договоре срок, допускается однократное изменение срока исполнения Договора на срок, не превышающий срока исполнения Договора, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения Договора осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению Сторон определяется новый срок возврата Заказчиком Исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Договора. При этом в случае, если обеспечение исполнения Договора осуществлено путем предоставления независимой гарантии, независимая гарантия должна учитывать новый срок исполнения Договора;»

С учетом того, что закупка осуществляется в декабре 2022 года, когда риски распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, практически отсутствуют, а ограничительные меры отменены, подобные условия договора нельзя признать правомерными и подкрепленными законодательно.

Таким образом, конкурсная документация Заказчика не соответствует действующему законодательству, а в действиях Заказчика явно усматривается попытка ввести потенциальных участников конкурса в заблуждение о предмете закупки.

Учитывая вышеизложенное

Просим:

1. Признать жалобу полностью обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку по настоящей закупке;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего Жалобу.
2. Решение Архангельского УФАС России от 16.10.2012 г. по делу №259мз-12
3. Решение Арбитражного суда г.Москвы А40-81956/22-147-611

Документация электронного конкурса не предоставляется в связи с ее большим объемом, а также наличием к ней свободного доступа в Единой информационной системе.

**Генеральный директор
ООО «ТБК»**

Л.В. Московкина

