

Исх. №950 от 19.11.2021

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю**
690090, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2
Телефон/факс: (423) 222-94-95
E-mail: to25@fas.gov.ru

Заявитель:
**Индивидуальный предприниматель Васиков Игорь
Рависович,**
692760, Российская Федерация, Приморский край, г. Артем, ул.
2-я Пятилетка, д. 57
тел. 8-8924-134-10-00
E-mail: i.vasikov@mail.ru

Заказчик:
Краевое государственное унитарное предприятие
«Примтеплоэнерго»
690089, Приморский край, г. Владивосток, ул. Героев Варяга, 12
Телефон: 8 (423) 230-31-35
Адрес электронной почты: vld_zakupki@primtep.ru

ЖАЛОБА

на действия/бездействия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

Номер закупки: 32110752512.

Наименование закупки: Оказание услуг по перевозке мазута автомобильным транспортом, Артемовский ф-л.

Дата окончания подачи заявок:

11.11.2021 2-30 (МСК);

Дата окончания срока рассмотрения заявок и подведения итогов:

12.11.2021

Заказчиков – Краевым государственным унитарным предприятием «Примтеплоэнерго» 22.10.2021 года было размещено Извещение о проведении запроса предложений в письменной форме в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте <http://zakupki.gov.ru>. Номер закупки 32110752512.

Общие сведения о запросе предложений	
Форма торгов	Запрос предложений в письменной форме
Краткое наименование аукциона	Оказание услуг по перевозке мазута автомобильным транспортом, Артемовский ф-л.
Начальная (максимальная) цена	9 904 000,00 руб.

СОДЕРЖАНИЕ ЖАЛОБЫ

11.11.2021 года в 9-15 по Владивостокскому времени (в 2-15 по мск) Индивидуальным предпринимателем Васиков Игорь Рависович была подана заявка на участие в запросе предложений в письменной форме № 32110752512 (далее – ЗП). По результатам рассмотрения заявок данная заявка была допущена. В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов от 11.11.2021 (дата размещения протокола 15.11.2021 г. в ЕИС) №1:

Подано на участие в ЗП 2 заявки;

Участники: ООО «Аверс», ИП Васиков И.Р.

Оба участника допущены, победителем признали ООО «Аверс».

Указанное решение считаем неправомерным, так как:

04-почта. 22 ноября (28.11.18²⁹)

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ
ПОДАЮЩИЙ № 8385

22.11.2021

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно Ст. 17 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает необоснованно ограничивать количество участников закупок.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ИП Васиков И.Р. препятствия в целом к доступу на рынок услуг по перевозке мазута автомобильным транспортом.

Согласно п. 10.3. Документации о проведении запроса предложений – Требования к заявке на участие в запросе предложений:

«Заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем

одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора.

10) предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги)

14) иные документы или копии документов, перечень которых определен документацией, подтверждающие соответствие заявки на участие в запросе предложений, представленной участником закупки, I реновациям, установленным в документации

Заявка на участие в запросе предложений может содержать:

- дополнительные документы и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в документации о проведении запроса предложений;

- эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка;

- иные документы, подтверждающие соответствие участника запроса предложений и (или) товара, работы, услуги требованиям, которые установлены в документации.

10.5. Заявка на участие в запросе предложений должна содержать описание входящих в нее документов. Все листы заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Она должна быть скреплена печатью участника запроса предложений (при наличии) и подписана участником или лицом, им уполномоченным. Соблюдением указанных требований участник запроса предложений

подтверждает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от его имени и являются достоверными. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в запросе предложений, помимо предусмотренных настоящим пунктом.».

Согласно Протокола №1 Заявка Участника ООО «Аверс» содержит следующие документы:

«Заявка на участие в запросе предложений

Анкета

Выписка из ЕГРЮЛ

Сведения из Единого реестра СМП

Копия Устава

Свидетельство о гос. регистрации юр. лица

Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения

Свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории российской федерации

Копия решения №6

Банковские реквизиты счета

Копия платежного поручения

Декларация соответствия требованиям

Техническое предложение

Коммерческое предложение

Копии документов, подтверждающие соответствие неценовым критериям»

Считаем допуск заявки участника ООО «Аверс» неправомерным, поскольку у Участника ООО «Аверс» в заявке отсутствуют обязательные для предоставления в составе заявки по требованию Заказчика документы, а именно: Отсутствует копия решения о согласии на совершение крупной сделки. Участник предоставил Решение №6 (поскольку нам недоступна информация, что содержит данное решение, полагаем, это полномочия генерального директора ООО «Аверс»). Согласно ст. 46 14-ФЗ – у общества с ограниченной ответственностью должно быть решение/протокол об одобрении сделки (одобрении крупной сделки – если для них она крупная), в заявке такое решение отсутствует.

Так же Участник ООО «Аверс» не предоставил в составе заявки Описание, что так же является обязательным требованием в составе документов заявки, согласно п. 10.5 Документации Запроса предложений.

Считаем умышленным допуск заявки участника ООО «Аверс» к участию в ЗП, поскольку в случае правомерного отклонения Заказчиком ООО «Аверс», наша заявка одержала бы победу.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», основными целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки,

сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора с которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика (организатора закупки) и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Таким образом, нарушены права и законные интересы ИП Васиков И.Р., а именно Заказчиком принято неправомерное решение о допуске ООО «Аверс» к участию, учитывая, что наша заявка по цене одержала бы победу, в случае правомерного рассмотрения. Нарушены правила определения победителя в пользу Участника ООО «Аверс», что, как считаем, является нарушением ч.1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Аналогичная практика рассмотрена Решением №44-1656/14 г. Санкт-Петербург (жалоба признана обоснованной).

ПРОСИМ:

1. Признать действия Комиссии по осуществлению закупок, выразившиеся в допуске заявки ООО «Аверс», оформленные протоколом рассмотрения заявок от 15.11.2021 №1, незаконными, нарушающими положения Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же нарушающими ч. 1 Ст. 17, п. 9 ч.1 ст.10 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Отменить Протокол рассмотрения заявок от 15.11.2021 №1.
3. Провести повторное рассмотрение заявок на участие в запросе предложений № 32110752512 в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Признать заявку ООО «Аверс» несоответствующей требованиям, установленным документацией о запросе предложений в письменной форме.

Приложения:

- 1) Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы (Паспорт) на 11 листах.
- 2) Копия Протокола рассмотрения заявок от 15.11.2021 №1 на 6 листах.
- 3) Заявка на участие ИП Васиков И.Р. - на 4 листах

Приложение № 1:



17. Паспорт
Васиков 2021.pdf

Приложение №2:



Протокол.docx

Приложение №3:



1. Заявка.docx