



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В МОСКОВСКОЕ УФАС  
РОССИИ

E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба №1658/26 от 22.11.21 года

Номер извещения в ЕИС: 32110817057

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13330997>

Заказчик:

ПАО "ФСК ЕЭС", ИНН: 4716016979,

УЛ. АКАДЕМИКА ЧЕЛОМЕЯ, 5А, -, МОСКВА, Россия, 117630

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p><b>Заказчик незаконно не включил в документацию положение о возможности подтверждения участниками закупки своих полномочий на осуществление частной охранной деятельности выпиской из реестра лицензий на частную охранную деятельность</b></p> <p>Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В соответствии со статьей 11.2 Закона № 2487-1 предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным</p>
---	--

органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат, на основании открытых сведений, размещенных в реестре лицензий на осуществление частной охранной деятельности на сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Положение о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 устанавливает порядок лицензирования частной детективной деятельности. В соответствии с пунктом 11 которого в случае принятия лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии, о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии, о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии, которые оформляются распоряжением лицензирующего органа, запись о принятом лицензирующим органом решении вносится в реестр лицензий в день принятия такого решения.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и Типовая форма выписки из реестра лицензий.

Пунктом 22 указанных Правил установлено, что по заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются из реестра лицензий в порядке, предусмотренном в части 8 статьи 21 Федерального закона, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

В пункте 23 Правил указано, что сведения, указанные в пункте 22 настоящих Правил, предоставляются посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Дополнительно указанные сведения могут предоставляться посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы лицензирования отдельных видов деятельности.

Пунктом 25 Правил предусмотрено, что ведение реестра лицензий осуществляется способом, обеспечивающим автоматическое формирование выписок из реестра лицензий.

Выписка из реестра лицензий, предоставляемая в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии. При помощи двухмерного штрихового кода, нанесенного на выписку из реестра лицензий, должно быть обеспечено отображение записей в отношении конкретной лицензии, сведения о которой содержатся в выписке из реестра лицензий, а также может быть реализовано подтверждение актуальности представленной в выписке информации.

В пункте 51 Административного регламента по лицензированию частной охранной деятельности, утвержденного Приказом Росгвардии от 30.11.2020 № 477, указано, что Лицензия предоставляется сроком на 5 лет с даты внесения записи в реестр лицензий о ее предоставлении.

Выписка из реестра лицензий оформляется на бумажном носителе, подписываемом уполномоченным руководителем, подпись которого заверяется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, либо в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного руководителя.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии.

Указанный реестр лицензий находится в открытом доступе, получение информации об организациях, находящихся в реестре доступно неограниченному кругу лиц. Благодаря этому в случае наличия у комиссии заказчика сомнений в достоверности представленных в составе вторых частях заявок на участие в закупке участниками документов и сведений, у комиссии имеется возможность проверить достоверность документов и сведений, представленных участниками на предмет их соответствия дополнительным требованиям.

Таким образом, в связи с тем, что частным охранным организациями с принятием упомянутого выше регламента более не выдаются лицензии о частной охранной деятельности, а выдаются выписки из реестра лицензий в электронном и/или бумажном виде, Заказчик обязан был включать в документацию положения, позволяющие участникам закупки подтвердить свои полномочия на осуществление частной охранной деятельности по требуемым заказчику видам охранных услуг соответствующими выписками из реестра лицензий.

Ранее по закупке (Номер извещения в ЕИС 32110077947) заявка ООО ЧОО «Илир-24» комиссией заказчика была признана не соответствующей требованиям документации по причине предоставления в составе заявки не копии действующей лицензии на частную охранную деятельность, а выписки из реестра лицензий. Комиссия УФАС по Республике Коми в последующем согласилась с законностью действий Заказчика в своем решении от 21.04.2021 №01-122/2925 по итогу рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Илир-24», так как по мнению комиссии в соответствии с документацией участник обязан был предоставить в составе заявки

	именно копию лицензии, когда как предоставление выписки из реестра лицензий документацией не допускалось.
2	<p><b>В закупочной документации установлено требование, о том, что сотрудники должны быть вооружены боевым ручным стрелковым оружием.</b></p> <p>ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование незаконным и не обоснованным в силу следующего:</p> <p>Все виды и типы оружия, которые может использовать частная охранная организация закреплены в перечне видов вооружения частных охранников, который установлен приложением №3 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N587. Данный перечень является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит</p> <p>В соответствии с данным перечнем к вооружению частных охранников относится служебное оружие и гражданское оружие.</p> <p>Право на использование боевого ручного стрелкового оружия закреплено в статье 5 Федеральный закон от 13.12.1996 N 150-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об оружии». Данная статья предоставляет право использования такого оружия в сфере частной охранной деятельности только ВНГ РФ, однако частным охранным организациям такого права не предоставлено.</p> <p>Исходя из вышесказанного данное требование не исполнимо для любой частной охранной организации в силу Закона. Таким образом устанавливая данное требование Заказчик ограничивает круг участников в лице всех частных охранных организаций.</p> <p>Кроме того, в силу сложившейся судебной практики Заказчик вовсе не может устанавливать требование о конкретном виде и типе оружия. Арбитражный суд Красноярского края в своем решении от 23.05.2018 по делу № А33-28575/2017 пояснил, что право выбора, в том числе конкретного вида вооружения охранников из перечня, установленного Постановлением от 14.08.1992 №587 при оказании охранных услуг принадлежат охранным организациям (участникам закупки), а не субъектам охраны (заказчикам).</p> <p>Таким образом требование Заказчика о том, что охранники должны быть вооружены именно боевым ручным стрелковым оружием, является незаконным, необоснованно ограничивающим конкуренцию и предоставляющим одним хозяйственным субъектам преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам.</p>

## Приложение

### 1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов