

295493, Россия, Республика
Крым, г. Симферополь, пгт.
Грэсовский, ул. Грэсовская,
дом 26, помещение 3, оф. 1



Общество с ограниченной ответственностью «Энерго-Инвест»

ИНН/КПП 9102007121/910201001

РНКБ, Отделение ОО №85, к/с 30101810335100000607, БИК 043510607

р/с 40702810340850000054

Исх. № 66 от «06» мая 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, д. 1
E-mail: to82@fas.gov.ru
Телефон: +7 (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "ЦЕНТР
ЛАБОРАТОРНОГО АНАЛИЗА И ТЕХНИЧЕСКИХ
ИЗМЕРЕНИЙ"

Юридический адрес: 295022, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Кечкеметская, дом 198

Почтовый адрес: 295022, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Кечкеметская, дом 198

Телефон: +7(978)2030700

E-mail: Krim.priroda@mail.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Энерго-Инвест»

ИНН/КПП 9102007121/910201001

Юридический адрес: 295493, Россия, Республика Крым,
г. Симферополь, пгт. Грэсовский, ул. Грэсовская, дом
26, помещение 3, оф. 1

E-mail: 89183084368@mail.ru

Сведения об обжалуемой закупке:

Извещение от 26.04.2019 № 31907826479

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Заказчика при размещении документации

В единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт») размещено извещение № 31907826479 о проведении открытого конкурса.

Объект закупки: Выполнение работ по бурению 6 гидрогеологических скважин.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе: 17.05.2019 в 09:00 (время московское).

Дата и время окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе: «20» мая 2019 года «15» часов «00» минут (время московское).

14:48
Экз. № 1475/09
«06» 05 19
Подпись

Дата и время проведения открытого аукциона: «21» мая 2019 года «12» часов «00» минут (время московское).

Дата и время подведения итогов открытого аукциона: «24» мая 2019 года «12» часов «00» минут (время московское).

Ознакомившись с документацией к закупке, считаем, что ряд ее положений нарушает нормы Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) (далее -Закон № 223-ФЗ) и Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

ДОВОДЫ:

1. Федеральный закон от 29 июня 2018 г. № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 223-ФЗ **применяется государственными, муниципальными унитарными предприятиями при осуществлении закупок без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В своей документации заказчиком не установлен источник финансирования, а из приложения № 2 к документации об аукционе «Обоснование максимальной цены договора» можно сделать вывод, что денежные средства на проведения настоящего аукциона выделены из бюджета Республики Крым согласно Соглашения 2019 года.

Таким образом, данный аукцион Заказчик обязан проводить в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Пунктом 30 части 2 Информационной карты аукционной документации Заказчиком установлены требования к участникам закупки, а именно:

– соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым (в данном случае – **не установлены**) в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки.

При выполнении работ указанных в Техническом задании аукционной документации, носящих изыскательский характер, основным разрешительным документом для потенциальных участников является свидетельство саморегулируемой организации **в области инженерных изысканий**. В соответствии с положениями Градостроительного Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, только организация, обладающая таковым, имеет право выполнять работы, упомянутых Заказчиком в Техническом задании.

В документации Заказчик обязан установить **обязательное требование** о наличии свидетельства саморегулируемой организации **в области инженерных изысканий**.

Также сообщаем, что Заказчиком в пункте 7 Технического задания установлено:

7	Условия производства работ Исполнитель получает все лицензии и разрешения, в частности, лицензии на осуществление деятельности <u>(СРО)</u> , сертификаты соответствия, сертификаты и иные документы, подтверждающие качество и безопасность использования бурового оборудования.
---	----------------------------	---

В пункте 6.2.6. Проекта договора установлено:

«Получить все лицензии и разрешения, в частности, лицензии на осуществление деятельности (СРО), сертификаты соответствия, сертификаты и иные документы, подтверждающие качество и безопасность использования бурового оборудования».

Таким образом, установленные Заказчиком в Пунктом 30 части 2 Информационной карты аукционной документации требования противоречат положениям Технического задания и Проекта договора.

3. Заказчиком в пункте 10.3.4. проекта договора установлено:
«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Договором (в том числе гарантийного обязательства), за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Договором, размер штрафа определяется в следующем порядке: 5 процентов от цены Договора в случае, если цена Договора не превышает от 5 млн. рублей до 50 млн. рублей, и составляет: 825 875, 20 рублей»... (цитата).

Так на основании вышеизложенного Заказчиком не верно выверена сумма штрафа, так как сумма договора будет известна после определения победителя настоящего аукциона.

4. В пункте 2.1. Проекта договора Заказчик не предусмотрел варианта заключения договора с участником который находится на упрощенной системе налогообложения.

Согласно пункту 13.1.1. Положения от 25.09.2018 г. «О закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Республики Крым Центр лабораторного анализа и технических измерений» Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В то же время пунктом 6.8. части 1 аукционной документации установлено, что Договор должен быть заключен (подписан заказчиком и победителем аукциона) не ранее десяти дней со дня подписания итогового протокола и не позднее двадцати дней.

В пункте 36 Информационной карты установлено:

36	Срок, в течение которого победитель аукциона или иной участник, с которым заключается договор при уклонении победителя аукциона от заключения договора, должен подписать договор.	В течение пяти дней после размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора.
----	---	---

Таким образом, Заказчик вводит в заблуждение участников закупки разным трактованием заключения договора по результатам закупки.

5. В части 1 аукционной документации Заказчик выставляет требования к содержанию заявки участника отличное от части 2 аукционной документации.
Так в пункте 2.2. части 1 аукционной документации установлено:

«Заявка на участие в аукционе направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме электронных документов. Заявка на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) *Согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных данной документацией.*

2) *Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование, патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для доставки товара.*

3) Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого электронного аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа лица, функции единоличного исполнительного органа участника такого электронного аукциона.

4) Декларацию, подтверждающую соответствие участника аукциона данным требованиям:

- правомочность участника заключать договор;
- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

6) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

7) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника аукциона - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника аукциона без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника аукциона действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника аукциона, заверенную печатью участника аукциона (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

8) копии учредительных документов участника аукциона (для юридического лица);

9) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с действующим законодательством РФ;

10) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

11) копия лицензии на осуществление деятельности (СРО) (на данный вид работ), наличие необходимых допусков и разрешений для работы персонала, согласно соблюдения требований законодательства РФ.

В пункте 30 части 2 аукционной документации установлено следующее:

30	Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям	<p>1) Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке.</p> <p>2) К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым (в данном случае – не установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки; – правомочность участника заключать договор; – непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства; – неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; – отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с
----	---	---

	<p>законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;</p> <p>– отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;</p> <p>– отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.</p>
--	--

В свою очередь, хотим отметить, что в Положении от 25.09.2018 г. «О закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Республики Крым Центр лабораторного анализа и технических измерений» нет упоминания о том, какие документы должны входить в состав заявки на участие в настоящем аукционе.

Таким образом, положения настоящей документации вводят в заблуждение участников закупки и не позволяют сформировать заявку корректно.

На основании вышеизложенного:

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Копия Приказа № 54 от 12.05.2016 «О вступлении в должность генерального директора» на 1 листе.

Генеральный директор ООО «Энерго-Инвест»



(Шамин С.И.)