

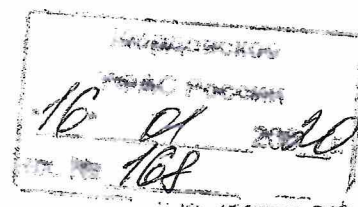
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Мордовия  
Адрес: 430005, Республика Мордовия  
г. Саранск, проспект Ленина, д. 14,  
помещение 3  
Телефон/факс: 8 (8342) 24-34-  
62(приемная)  
E-mail: to13@fas.gov.ru

Наименование Заказчика :  
МП городского округа Саранск «Детская  
пищевая станция»  
430011, Республика Мордовия, г. Саранск,  
ул. Полежаева, д. 159 «б»  
e-mail: mpdps@yandex.ru

Заявитель:  
ООО «Астера»

ИНН 7709976194, ОГРН 5167746191905  
E-mail:  
[infoastera2000@gmail.com](mailto:infoastera2000@gmail.com)

Оператор электронной площадки: РТС-  
тендер



## **ЖАЛОБА**

На положения аукционной документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку сухих молочных смесей и каш

Номер извещения: № 31908747914

Способ размещения закупки            аукцион в электронной форме

Площадка  
[www.rtstender.ru](http://www.rtstender.ru)

Начальная (максимальная) цена контракта    4 159 768,50 (четыре миллиона сто пятьдесят девять тысяч семьсот шестьдесят восемь рублей 50 коп.) Российский рубль

Срок подачи заявок 23.01.2020 в 13:00

Настоящая жалоба подается в соответствии с ч.1 ст.17 закона № 135-ФЗ подать жалобу на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссии, могут лица не только подавшие заявки на участие в торгах, но также иные лица, чьи права или законные интересы могут быть ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Так же считаем, что нарушен Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг  
Путеводитель по спорам в сфере закупок

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Объектом планируемой закупки выступает согласно технического задания заказчика :  
Выступают различные виды смесей и каш.

Нормативы пищевой ценности данного вида продукта определяются:

- Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю), утвержденными Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 (в ред. решений Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 N 341,от 18.11.2010 N 456, от 02.03.2011 N 571)

- и вступившим в силу техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» ТР ТС 033/2013.

Все данные документы не противоречат друг другу в части определения нормативов пищевой ценности и нормируемых показателей для закупаемых заказчиком продуктов детского питания. И содержат показатели из расчета на 100 мл. готовой смеси По позициям 1,2 заказчик просит товары одного производителя, что ограничивает доступ заявителя. Заказчик своими действиями нарушает ПОЛОЖЕНИЕ о закупке товаров (работ, услуг) для нужд Муниципального предприятия городского округа Саранск «Детская пищевая станция» **УТВЕРЖДЕНО приказом директора МП городского округа Саранск «Детская пищевая станция» № 200 от 29.10.2019 г.**

г. Саранск2.

Если Заказчиком при описании предмета закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в описании предмета закупки **должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.** Заказчик в соответствии с пунктом 4 статьи 469 Гражданского кодекса Российской Федерации при наличии обоснования, предусмотренного настоящим пунктом, вправе установить повышенные требования к качеству закупаемых товаров (работ, услуг) по сравнению с обязательными требованиями, предусмотренными законом или в установленном им порядке.

Если заказчик вводит требование, то он ДОЛЖЕН ОБОСНОВАТЬ, почему он их использует в соответствии с этой же статьей закона ФЗ, обоснование в составе документации отсутствует.

Данное оформление документации нарушает нормы законодательства и не позволяет предложить альтернативную продукцию. Следовательно, поставка эквивалентного товара в рамках указанного аукциона невозможна.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.06.2006г. при проведении торгов, запроса котировок цен, в том числе хозяйствующими субъектами, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок цен, или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

Данный факт свидетельствует о невозможности поставки эквивалентного товара в рамках данной процедуры, который бы соответствовал действующему законодательству. Что противоречит требованиям ТЗ (ТР ТС 033/2013).



При учете всех совокупных условий и положений возможна поставка одного продукта, одного производителя по позициям 1,2. Помимо этого заказчик неоднозначно трактует по жидкой формуле для детей какого возраста необходима данная смесь? Что может так же создать дополнительные преимущества участникам торгов.

Считаем, что заказчик нарушает основные принципы и цели проводимых закупок, которые визирует в своем положении о закупках.

## 1.2. Цели и принципы закупок

1.2.1. Закупки осуществляются в следующих целях:

- 1) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для коммерческого использования, с установленными им показателями;
- 2) реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- 3) обеспечение гласности и прозрачности деятельности Заказчика;
- 4) обеспечение целевого и эффективного использования средств;
- 5) предотвращение коррупции и других злоупотреблений;
- 6) развитие и стимулирование добросовестной конкуренции.

1.2.2. Положение распространяется на все процессы, связанные с приобретением товаров, выполнением работ и оказанием услуг для нужд Заказчика, включая обособленные подразделения и филиалы, за исключением случаев, указанных в части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ.

1.2.3. При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в том числе запрет на переговоры Заказчика (членов комиссии по закупкам) с участником закупки, если в результате создаются преимущественные условия для такого участника и (или) возникают условия для разглашения конфиденциальных сведений;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции - при необходимости) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Нами был подан запрос на разъяснение и получен ответ от заказчика 13.01.2020 16:19, в котором он говорит следующее : В ответ на запрос разъяснения положений документации об электронном аукционе, МП городского округа Саранск «Детская пищевая станция» сообщает, согласно части 2 Статьи 472 ГК РФ Товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности. Остаточный срок годности установлен исходя из потребности заказчика и сроков выдачи продукта населению. Все указанные нами показатели в техническом задании полностью соответствуют минимальным и максимальным значениям установленным в ТР ТС 033/2013.

Что не соответствует действительности.

Действующим стандартом (регламентом) для продуктов детского питания на молочной основе, адаптированных или частично адаптированных начальных или последующих молочных смесей является Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) а так же Технический регламент Таможенного союза "О БЕЗОПАСНОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ



ДИЕТИЧЕСКОГО ЛЕЧЕБНОГО И ДИЕТИЧЕСКОГО ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ПИТАНИЯ" (ТР ТС 027/2012), и данные продукты должны соответствовать требованиям, установленным настоящими техническими регламентами, а также требованиям, установленным в статье 8 технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) (пункт 48).

Ч.2 ст.24 ТР ТС 021/2011 также определено, что пищевая продукция для детского питания допускается к производству (изготовлению), хранению, перевозке (транспортированию) и реализации после ее государственной регистрации в установленном настоящим техническим регламентом порядке.

ТР ТС 033/2013 определено, что молочная продукция должна соответствовать требованиям настоящего технического регламента и других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется.

Следовательно, в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования на территории таможенного союза равным образом допускается к введению в оборот и к реализации продукция для детского питания, прошедшая государственную регистрацию и соответствующая требованиям ТР ТС. Каких-либо изъятий из данных правил законодательством не предусмотрено.

Физико-химические показатели идентификации продукции детского питания на молочной основе, адаптированных или частично адаптированных начальных или последующих молочных смесей (в том числе сухих), сухих кисломолочных смесей, молочных напитков (в том числе сухих) для питания детей раннего возраста, молочных каш, готовых к употреблению, и молочных каш сухих (восстанавливаемых до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста установлены в приложениях №12 и №14 к ТР ТС 033/2013.

Также пунктом 61 ТР ТС 033/2013 установлено, что продукция детского питания на молочной основе для детей раннего возраста, адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие молочные смеси (в том числе сухие), сухие кисломолочные смеси должны выпускаться в обращение на таможенной территории Таможенного союза только фасованными и упакованными в герметичную мелкоштучную упаковку, не превышающую следующий объем (или массу) 1 кг.

Из норм Закона о контрактной системе следует, что Заказчик вправе устанавливать показатели товара, которые являются стандартными, иным образом, например, сужать их, но данные показатели должны соответствовать пределам, установленным, в частности, в Техническом регламенте ТР ТС 033/2013, так как данный регламент устанавливает допустимый минимальный и максимальный уровень параметров для адаптированных молочных смесей для детского питания.

Следовательно, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для Заказчика. Однако, необходимо учитывать тот факт, что право Заказчика устанавливать требования к показателям товара не является абсолютным и подлежит

применению с учетом иных норм права. Так, наряду с Техническим регламентом ТР ТС 033/2013, "Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения РФ" (далее - "Нормы") являются государственным нормативным документом, определяющим величины физиологически обоснованных современной наукой о питании норм потребления незаменимых (эссенциальных) пищевых веществ и источников энергии, адекватные уровни потребления микронутриентов и биологически активных веществ с установленным физиологическим действием.

("МР 2.3.1.2432-08. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации) Методические рекомендации") (утв. Роспотребнадзором 18.12.2008).

То есть определение физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах, и установление их показателей для различных групп населения находятся в ведении государственного регулирования.

В данном же случае Заказчик, в нарушение нормативного документа "Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения РФ", утвержденного Роспотребнадзором 18.12.2008, самовольно включил и установил значения параметров веществ молочных продуктов без каких-либо обоснований, тем самым незаконно принял на себя функции по регулированию физиологических потребностей населения в энергии и пищевых веществах, без какой-либо доказательственной исследовательской основы, основываясь лишь на общих сведениях.

**На основании вышеизложенного просим:**

- 1.обязать заказчика привести техническое задание в соответствие с действующим законодательством, учитывая всех отечественных производителей, как потенциальных участников торгов.
2. После внесения изменений в документацию перенести сроки аукциона.

Приложение в копиях:

- 1) Извещение о проведении аукциона в электронной форме
- 2) Паспорт
- 3) Выписка ЕГРЮЛ
- 4) ИНН, ОГРН
- 5) Решение 1

Директор ООО «Астера»