



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.06.2020 № 8/7739

На № _____ от _____

Заявитель:

Прокуратура Республики
Башкортостан
450077, г. Уфа, ул. Крупской, д.19

Ответчики:

ФГУП УС-3 ФСИН России
450075, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д.63

ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ
453431, Республика Башкортостан,
Благовещенский район,
г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2

ООО «Капитал Строй»
450071, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Менделеева, д.225, кв.36

РЕШЕНИЕ

по делу № ТО002/01/11-2351/2019

Резолютивная часть решения оглашена 27.05.2020

В полном объеме решение изготовлено 10.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

_____ – заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

_____ – начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан;

_____ – заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан;

в отсутствие представителей сторон, извещены надлежащим образом о
месте и времени рассмотрения дела о нарушении антимонопольного
законодательства,

рассмотрев дело ТО002/01/11-2351/2019, возбужденное по признакам
нарушения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан,
Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080),
ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.

0135277

Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) из Прокуратуры Республики Башкортостан поступили материалы, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства №3» Федеральной службы исполнения наказаний (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63) (далее - ФГУП УС-3 ФСИН России) на рынке выполнения строительно-монтажных работ, а также работ по капитальному ремонту нежилых зданий, заказчиками которых выступали ФКУ, ГКУ и ГБУЗ (федеральные казенные и государственные казенные и государственные бюджетные учреждения здравоохранения).

Анализ представленной информации, а также запрошенных у ФГУП УС-3 ФСИН России документов и материалов за 2017-2018 года показал следующее.

1. 02.11.2017 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121517000258 ИКЗ №172025800208002580100100942533312243 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений и фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 25 136 520 руб.

03.11.2017 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №258-145-17 с ООО «Капитал Строй» по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту: внутренних помещений и фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 23 879 694 руб. 00 коп.

2. 05.06.2018 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121518000088 ИКЗ №182025800208002580100100900894120000 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 4 063 930 руб. 00 коп.

06.06.2018 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №88-28-18 с ООО «Капитал Строй» по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ,

расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 3 882 174 руб. 00 коп.

3. 05.06.2018 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121518000089 ИКЗ № 18202580020800258010010090087420000 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 4 824 160 руб. 00 коп.

06.06.2018 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №89-29-18 с ООО «Капитал Строй» по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 4 631 192 руб. 00 коп.

4. 05.06.2018 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121518000090 ИКЗ № 182025800208002580100100900904120000 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту ХВС, ГВС и канализации хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 6 170 240 руб. 00 коп.

06.06.2018 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №90-30-18 с ООО «Капитал Строй» по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту ХВС, ГВС и канализации хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 5 904 233 руб. 00 коп.

5. 05.06.2018 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121518000091 ИКЗ № 182025800208002580100100900884120000 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту кровли хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 5 587 320 руб. 00 коп.

06.06.2018 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №91-31-18 с ООО «Капитал Строй» по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту кровли хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 5 344 629 руб. 00 коп.

6. 14.11.2018 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121518000177 ИКЗ № 182025800208002580100100901754120000 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту помещения хирургического корпуса ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431,

Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 27 798 000 руб. 00 коп.

07.12.2018 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №177-206-18 с ООО «Капитал Строй» по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту помещения хирургического корпуса ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 26 686 080 руб. 00 коп.

7. 17.09.2018 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121518000166 ИКЗ № 182025800208002580100100901564120000 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений детского отделения в ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 6 556 370 руб. 00 коп.

17.09.2018 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №166-106-18 с ООО «Капитал Строй» по предмету выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений детского отделения в ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 6 219 051 руб. 00 коп.

8. 14.11.2018 между заказчиком в лице ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России заключен контракт №0301300121518000180 ИКЗ № 182025800208002580100100901764120000 (далее – Контракт) по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту электроснабжения, кондиционирования и вентиляции хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 15 009 510 руб. 00 коп.

07.12.2018 для выполнения указанных работ ФГУП УС-3 ФСИН России заключен договор №180-207-18 с ООО «Капитал Строй» по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту электроснабжения, кондиционирования и вентиляции хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2», на сумму 14 409 130 руб. 00 коп.

Государственные контракты заключены по начальной цене с ФГУП УС-3 ФСИН России как с единственным поставщиком, т.е. без проведения торгов, со ссылкой на п.11 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ) и Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее – Постановление №1292).

В свою очередь, ФГУП УС-3 ФСИН России также без проведения торгов, со ссылкой на свое Положение о закупках, проводило закупки у единственного поставщика.

Таким образом, фактическим исполнителем государственного контракта являлось не ФГУП УС-3 ФСИН России, а ООО «Капитал Строй».

В результате подобных действий государственные контракты исполнены по максимальной цене, что не соответствует целям Закона №44-ФЗ и Закона №135-ФЗ.

В обоснование своих действий по проведению закупок у единственного поставщика ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России ссылаются на п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и Постановление № 1292.

Согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 1292 утвержден прилагаемый перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно указанному Перечню, выполнение работ, относящиеся к коду ОКПД2 43.91 работы кровельные, 42.99.29 Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки, 43.99 Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки, 43.21.10 Работы электромонтажные, 43.22.1 Работы по монтажу систем водопровода, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, 43.99 «Работы строительные специализированные прочие», выполняемые учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, могут быть реализованы посредством осуществления заказчиком закупки у единственного подрядчика.

В соответствии с п.1.2 контрактов работы выполняются иждивением подрядчика, из его материалов, его силами и за счет его средств или силами привлекаемых субподрядных организаций.

Согласно п. 4.4.3 вышеуказанных контрактов, Подрядчик вправе привлечь к выполнению работ субподрядчиков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлекать ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядчиков.

Представленными материалами подтверждается, что работы по договорам в полном объеме выполнены субподрядными организациями, а ФГУП УС-3 ФСИН России исполняло функции генерального подрядчика.

ФГУП УС-3 ФСИН России осуществляет закупочную деятельность на основании Положения о закупках федерального государственного унитарного

предприятия «Управление строительства № 3 Федеральной службы исполнения наказаний», утвержденное приказом ФГУП УС-3 ФСИН России 28.12.2018 № 71-К (далее – Положение).

Положением установлены 38 случаев закупки у единственного поставщика. Согласно ст. 55 Положения, закупка у единственного поставщика осуществляется в силу ограниченности исполнения договора по времени и невозможности провести конкурентную закупку или возникла необходимость совершения, помимо иного, при закупке товаров, работ услуг для обеспечения условий контракта, заключенного с государственными или муниципальными заказчиками, по которым Заказчик является поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В рамках исполнения обязательств по этим договорам или государственным контрактам Заказчик вправе привлекать субподрядные организации без использования конкурентных способов закупки (без ограничения по цене субподрядных договоров).

Однако в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Верховный суд РФ указал, что сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Рынок строительных, монтажных работ, в том числе работ по капитальному ремонту является конкурентным. Соответственно, проведение ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, закупок у единственного поставщика с возможностью заключения договора субподряда не может быть признано целесообразным и соответствующим нормам Закона №44-ФЗ, как и одновременные действия ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «Капитал Строй» нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона №223ФЗ) и Закона №135-ФЗ при заключении договоров подряда без проведения торгов, оформляя закупку у единственного поставщика.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или

нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступа на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

В понятии Закона №135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Таким образом, соглашение по смыслу антимонопольного законодательства не равнозначно понятию гражданско-правового договора.

Соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Это означает, во-первых, осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом и во-вторых, намерение каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

Таким образом, ФГУП УС-3 ФСИН России является «посредником» между Заказчиком - ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и субподрядчиком – ООО «Капитал Строй». В результате устраняется конкуренция. Контракт заключается по максимальной цене. Бюджет несет значительные потери.

Вместе с тем, без включения в данную схему ФГУП УС-3 ФСИН России, ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ обязано было бы провести конкурентные процедуры в соответствии с Законом №44-ФЗ, что позволило бы создать конкурентные и прозрачные условия, повысить эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечить гласность и прозрачность осуществления таких закупок, привлечь больше участников, т.к. рынок выполнения работ по капитальному ремонту и других строительно-монтажных работ является конкурентным.

Таким образом, вышеуказанные действия ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «Капитал Строй» устранили конкуренцию на рынке выполнения работ по капитальному ремонту, Заказчиком которых является ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

На основании вышеизложенного, в действиях ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, ФГУП УС-3 ФСИН России и ООО «Капитал Строй» имеются признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона №135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Башкортостанским УФАС России издан приказ от 13.09.2019 №328 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассматриваемого дела, у ответчиков запрошена письменная аргументированная позиция по существу дела.

Согласно письменной позиции ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, вх. №16682 от 16.10.2019, ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ заключило 8 контрактов с ФГУП УС-3 ФСИН России.

1. 02.11.2017 государственный контракт №03013001215174000258 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений и фасада здания поликлиники» на сумму 25136,52 тыс. руб.

2. 05.06.2018 государственный контракт №0301300121518000088 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания поликлиники» на сумму 4043,93 тыс. руб.

3. 05.06.2018 государственный контракт №0301300121518000089 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания поликлиники» на сумму 4824,16 тыс. руб.

4. 05.06.2018 государственный контракт №0301300121518000090 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту ХВС, ГВС и

канализации хирургического корпуса и детского отделения» на сумму 6150,24 тыс. руб.

5. 05.06.2018 государственный контракт № 0301300121518000091 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту кровли хирургического корпуса и детского отделения» на сумму 5567,32 тыс. руб.

6. 14.11.2018 государственный контракт №0301300121518000177 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту помещения хирургического корпуса ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ» на сумму 27798 тыс. руб.

7. 17.09.2018 государственный контракт №3031300121518000166 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений детского отделения» на сумму 6546,37 тыс. руб.

8. 14.11.2018 государственный контракт №0301300121518000180 по предмету «выполнение работ по капитальному ремонту электроснабжения, кондиционирования и вентиляции хирургического корпуса и детского отделения» на сумму 15009,5 тыс. руб.

При размещении каждой вышеперечисленной закупки в ЕИС размещало отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика). В обосновании указано, что Заказчиком принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика на основании п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и Постановления №1292.

Согласно письменной позиции ФГУП УС-3 ФСИН России вх №18218 от 08.11.2019 по договорам подряда:

1. согласно протоколу №133 от 03.11.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №258-145-17 от 03.11.2017 на выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений и фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

2. согласно протоколу №26 от 06.06.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №88-28-18 от 06.06.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту систем отопления хирургического корпуса и детского отделения поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ».

3. согласно протоколу №27 от 06.06.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №89-29-18 от 06.06.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

4. согласно протоколу №28 от 06.06.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №90-30-18 от 06.06.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту ХВС ГВС и канализации хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

5. согласно протоколу №28 от 06.06.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №91-31-18 от 06.06.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

6. согласно протоколу №199 от 07.12.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №177-206-18 от 07.12.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений хирургического корпуса ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

7. согласно протоколу №105 от 17.09.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №166-106-18 от 17.09.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений детского отделения поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

8. согласно протоколу №200 от 17.12.2018 заседания единой закупочной комиссии на повестку был поставлен вопрос об осуществлении закупки у единственного поставщика. По результатам рассмотрения коммерческих предложений – единственным поставщиком закупки признано ООО «Капитал Строй», которое получило право на заключение договора подряда №258-145-17 от 03.11.2017 на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ.

Выбор единственного поставщика ФГУП УС-3 ФСИН России определял на основании поступившихся предложения от строительных компаний, в результате анализа выбор определялся по ценовому предложению, правовому анализу компании, поскольку объекты являются социальными и качество выполняемых работ должно быть на высоком профессиональном уровне.

Свои действия ФГУП УС-3 ФСИН России считает законными.

От ООО «Капитал Строй» письменных пояснений не поступало.

Исследовав имеющиеся материалы дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

Согласно п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следовательно, положения Закона 135-ФЗ не устанавливают возможности признать допустимым совершение действий, которые приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Согласно п.3 ст.3 Закона №44-ФЗ под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном названным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п.4 ст.3 Закона №44-ФЗ).

К целям контрактной системы в силу ст.1 Закона №44-ФЗ отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

В силу ст.6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно ч.2 ст.8 Закона №44-ФЗ, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Действительно, согласно п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ одним из случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является производство товара, выполнение работы, оказание услуги, которые осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292. В указанный Перечень входят такие работы, как:

-
- | | |
|--------------|--|
| 43.12.11 | Работы земляные; работы по расчистке территории |
| 43.12.12 | Работы по отрывке и перемещению грунта |
| 41.20.30.000 | Работы по возведению жилых зданий |
| 41.20.40 | Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) |
| 42.21.22 | Работы строительные по прокладке местных трубопроводов |
| 42.22.21 | Работы строительные по прокладке магистральных линий электропередачи и связи |
| 42.22.22 | Работы строительные по прокладке местных линий |

	электропередачи и связи
43.91	Работы кровельные
42.99.22	Работы строительные по строительству открытых стадионов и спортивных площадок
42.99.29	Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки
43.99	Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки
43.99.7	Работы по сборке и монтажу сборных конструкций
43.99.90.130	Работы строительные по строительству открытых плавательных бассейнов
43.21.10	Работы электромонтажные
43.22.1	Работы по монтажу систем водопровода, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха
43.22.20	Работы по монтажу газовых систем
43.29.11	Работы изоляционные
43.29.12	Работы по установке оград и защитных ограждений
43.29.19.110	Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание
43.31.10	Работы штукатурные
43.32.1	Работы столярные и плотничные
43.33	Работы по устройству покрытий полов и облицовке стен
43.34	Работы малярные и стекольные
43.39.1	Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие

В то же время по смыслу п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ выполнение работ должно осуществляться непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы. Иное толкование п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ с возможностью фактического исполнения контракта не учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, а хозяйствующим субъектом, действующим на конкурентном рынке, направлено на устранение конкуренцию на рынке.

Специфика данных отношений, связана с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд, принципы, цели контрактной

системы, субъективные пределы поведения сторон, вытекающие из данных правоотношений, урегулированы Законом №44-ФЗ, который является специальным по отношению к нормам гражданского права.

Закон №44-ФЗ выделяет конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Согласно пункту 2 статьи 48 Закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Закупка у единственного поставщика как неконкурентный способ допускается в качестве исключения из общего правила и применяться только в строго определенных законом случаях.

Правовая основа деятельности учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы определена Законом Российской Федерации от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и организациях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», положениями которого предусмотрена в том числе обязанность учреждений, исполняющих наказания, привлекать осужденных к труду.

Исполнение учреждениями ФСИН данной обязанности способствует достижению целей по исправлению осужденных, обеспечению возмещения причиненного преступлениями ущерба, исполнению осужденными иных обязательств (выплата алиментов и др.).

Исходя из системного понимания указанных норм в их совокупности и системной взаимосвязи следует, что законодатель предусмотрел возможность осуществления закупки у исправительного учреждения как у единственного поставщика с учетом выполнения учреждениями уголовно-исполнительной системы социально значимых государственных задач, с целью создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду.

В ином случае закупка должна осуществляться конкурентным способом в соответствии с общими положениями, предусмотренными законом о контрактной системе.

Однако, рассматриваемые контракты, включают возможность привлечения ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядных организаций, заключен в обход конкурентных процедур, у единственного поставщика, поскольку непосредственное исполнение ФГУП УС-3 ФСИН России контракта собственными силами является обязательным для заключения контракта с единственным поставщиком.

Законодатель предусмотрел право заказчика осуществить у единственного поставщика закупку товара, работ, услуги, произведенные, выполненные учреждением уголовно-исполнительной системы, а не как таковую потенциальную возможность осуществления данных работ, а как фактическое и непосредственное исполнение условий контракта собственными силами.

Согласно письму ФАС России №ИА/100040/19 заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг, в случае если

производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

По условиям заключенных между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ и ФГУП УС-3 ФСИН России Контрактов заказчик назначает своего представителя, который от его имени совместно с Подрядчиком оформляет акты выполненных работ, осуществляет контроль и технический надзор за выполнением работ и качеством используемых материалов (п. 6.2).

В соответствии с п. 4.4.3 контрактов подрядчик вправе привлечь к выполнению работ субподрядчиков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в обход положений п.11 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ Заказчик указал в контрактах на возможность привлечь ФГУП УС-3 ФСИН России к выполнению работ субподрядчиков. Включая в государственные контракты условие о возможности привлечения подрядчиком субподрядных организаций, Заказчик заведомо допускал и не возражал против привлечения ФГУП УС-3 ФСИН России при выполнении работ субподрядных организаций, таким образом, довод заказчика о том, что заказчик не мог повлиять на привлечение ФГУП УС-3 ФСИН России субподрядчиков является необоснованным.

Возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, нарушающее антимонопольное законодательство. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения не требует отдельного доказывания. Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Законодательством установлен единый порядок проведения закупочных процедур в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности

уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов в порядке, предусмотренном Законом о закупках.

Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению конкурентных закупок.

У ГБУЗ Благовещенская ЦРБ отсутствовали объективные основания для не проведения конкурентных процедур. Вместе с тем, государственные контракты заключались с ФГУП УС-3 ФСИН России.

В п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ указано, что признаками ограничения конкуренции являются:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке;
- рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке;
- определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона №135-ФЗ запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Само по себе понятие «Закупка у единственного поставщика» уже говорит о том, что закупка является неконкурентной, т.к. иные участники рынка не могут подать ценовые предложения и не рассматриваются. Результатом таких действий является заключение государственного контракта, договора по начальной максимальной цене.

Таким образом, проведение закупки у единственного поставщика в нарушение требований Закона №44-ФЗ направлено на устранение конкуренции на товарном рынке.

Проведение же конкурентных процедур определения подрядчика является способом осуществления закупки, обеспечивающим открытость и прозрачность выбора контрагента для заключения государственного контракта, широкий доступ неопределенного круга лиц – участников соответствующего рынка к получению права на заключение контракта на заранее определенных

условиях, равных для всех участников закупки, направленная на исключение принятия субъективных решений и создания необоснованных преимуществ отдельным исполнителям.

Согласно ч.5 ст.24, Закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона №44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Необоснованное использование неконкурентного способа определения поставщика приводит к ограничению возможности другим заинтересованным лицам стать участником закупки, ограничению возможности снизить цену контракта или обеспечить наилучшие условия его исполнения.

Кроме того, необоснованное заключение государственного контракта у единственного поставщика приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при котором, участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), и как следствие к нарушению публичных интересов.

В понятии Закона №135-ФЗ соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения не требуется.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор Верховного суда от 16.03.2016).

Согласно п.3 ч.2 ст.39 Закона №135-ФЗ, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенного, ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) нарушен пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рамках следующих соглашений:

1. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту внутренних помещений и фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

2. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту системы отопления хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

3. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту фасада здания поликлиники ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

4. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту ХВС, ГВС и канализации хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

5. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту кровли хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

6. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту помещения хирургического корпуса ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

7. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту внутренних помещений детского отделения в ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2;

8. между ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080), ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106), ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) в рамках выполнения работ по капитальному ремонту электроснабжения, кондиционирования и вентиляции хирургического корпуса и детского отделения ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ, расположенного по адресу: 453431, Республика Башкортостан, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) нарушившим пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать ГБУЗ РБ Благовещенская ЦРБ (453431, Республика Башкортостан, Благовещенский район, г. Благовещенск, ул. Комарова, д.2; ИНН 0258002080) предписание о совершении действий, направленных на

обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

5. Выдать ФГУП УС-3 ФСИН России (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 63, ИНН 0326004106) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

6. Выдать ООО «Капитал Строй» (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева 225, кв.36; ИНН 0276157094) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; о не заключении ограничивающие конкуренцию соглашений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.