

**Кому: Управление Федеральной
Антимонопольной службы по Пензенской
области**

Адрес: 440000 г.Пенза ул.Урицкого, 127
Телефон/факс: (8412) 55-14-02 / (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ЭЙБА»

Адрес: 153015, г. Иваново, ул. Володарского,
д.11, пом.1002
ИНН 3702209640, ОГРН 1183702022393

**Заказчик: Акционерное Общество
«федеральный научно-производственный
центр «Производственное объединение
«Старт» имени М.В. Проценко» (АО «ФНПЦ
«ПО «Старт» им. М.В. Проценко»)**

Почтовый адрес: 442960, Пензенская область, г.
Заречный, Проспект Мира, д. 1
Юридический адрес: 442960, Пензенская
область, г. Заречный, Проспект Мира, д. 1
Адрес электронной почты:

ЖАЛОБА на действия аукционной комиссии Заказчика

Номер извещения: 240000395100096

Наименование объекта закупки: Приобретение ЗИПа и расходных материалов

03 апреля 2024 г. на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на электронной площадке 223.astgoz.ru уполномоченным органом был опубликован ПРОТОКОЛ № 240000395100096 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на приобретение ЗИП и расходных материалов.

Согласно данного протокола участие в закупке приняло 3 участника.

Цена заявки участника №22085: 2 580 024 (Два миллиона пятьсот восемьдесят тысяч двадцать четыре) рубля 00 копеек, включая НДС.

Цена заявки участника №81933 (ООО «ЭЙБА»): 2 480 000 (Два миллиона четыреста восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается.

Цена заявки участника №87575: 2 693 527 (Два миллиона шестьсот девяносто три тысячи пятьсот двадцать семь) рублей 00 копеек, включая НДС.

По результатам ранжирования заявок на участие в запросе котировок закупочной комиссией принято решение признать победителем запроса котировок участника №22085 с ценой заявки 2 580 024 (Два миллиона пятьсот восемьдесят тысяч двадцать четыре) рубля 00 копеек, включая НДС.

Ранжирование заявок по принципу применяемой системы налогообложения противоречит позиции ФАС РФ изложенной в письме № АД/66562/18 от 22.08.2018 г.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом, наличие в документации о закупке нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениями Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, во исполнение требований части 2 статьи 3 Закона о закупках, при проведении аукциона (и аналогичных процедур закупки) победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (при проведении конкурса (и аналогичных процедур закупки) ценовой критерий также учитывается для определения победителя закупки).

При этом, заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При

этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Так же позицию ФАС РФ поддержал ВС РФ (Решение Верховного Суда РФ от 23.11.2023 № АКПИ23-809).

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1) Отменить ПРОТОКОЛ № 240000395100096 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на приобретение ЗИП и расходных материалов от 03.04.2024 г.

3) Признать победителем запроса котировок Общество с ограниченной ответственностью «ЭЙБА» с ценой заявки 2 480 000 (Два миллиона четыреста восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается.

Приложения:

- ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК (ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ) на 33 л.
- Протокол № 240000395100096 от 03.04.2024 г.
- Приказ №1 на 1 л.
- Свидетельство на 1 л.
- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на 10 л.

Директор ООО «ЭЙБА»

Подписано ЭЦП