

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-83/2020

12 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

...

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СтройТоргМонтаж» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2020 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного с внешним источником энергии (№ закупки 0228100000220000004) в присутствии

11.02.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 12.02.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-83/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройТоргМонтаж» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2020 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного с внешним источником энергии (№ закупки 0228100000220000004).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «СтройТоргМонтаж» по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе в сфере закупок), раздел IX документации об электронном аукционе «Технического задания» - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66

44-ФЗ, а именно участником в составе первой части заявки не указан гарантийный срок использования протеза.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен в описании объекта закупки указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона, должна содержать: согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте № IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации не содержится прямого указания к необходимости указания участником конкретного гарантийного срока использования, также указанный показатель не отнесен к характеристикам предполагаемого к поставке протеза.

По мнению заявителя, показателями, позволяющими определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги, могут быть исключительно показатели, установленные в документации в соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в связи с чем показатели и (или) значения гарантийного срока товара, работы, услуги и (или) объема предоставления гарантий их качества, гарантийного обслуживания товара не могут являться показателями, по которым заказчик определяют соответствие закупаемых товара, работы, услуги своим потребностям. Следовательно, в заявке участника сведения о гарантийном сроке использования не должны указываться.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконным протокол рассмотрения первых частей заявок и выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание о пересмотре поданных заявок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представители заказчика сообщили следующее.

Требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара Заказчик установил в пункте 26 раздела I. «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"», а также в разделе IX. «Техническое задание» документации об электронном аукционе в соответствии с ч. 4 ст. 33 Федерального закона.

По пункту 1 «8-07-12. Протез бедра модульный с внешним источником энергии» в столбце «Гарантийный срок использования» таблицы раздела IX. «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлено следующее: **«не менее 24 месяцев»**.

Заявитель (ООО «СтройТоргМонтаж»), проигнорировав данное требование заказчика, не указал в своей заявке данный показатель.

Таким образом, заявка ООО «СтройТоргМонтаж» (идентификационный номер заявки 106720083) не соответствовала требованиям документации об электронном аукционе, что и послужило причиной её отклонения.

Кроме того, заказчик обращает внимание на то, что в соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с ч. 4 ст. 33 Федерального закона требований к их предоставлению.

Согласно ч. 27 ст. 34 Федерального закона в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, заказчик обязан внести в проект контракта условие о сроках возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения гарантийных обязательств, которое предоставлено денежными средствами, а также условие о возможности изменить способ обеспечения и (или) предоставить заказчику новое обеспечение взамен ранее предоставленного, (ч. 7 ст. 96 Федерального закона, Письмо Минфина России от 19.08.2019 № 24-03-07/63253).

Исходя из изложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0228100000220000004 со стороны аукционной комиссии не допущено и просит признать жалобу ООО «СтройТоргМонтаж» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

21.01.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0228100000220000004 и

документация об электронном аукционе на выполнение в 2020 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного с внешним источником энергии.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 200 000,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

По пункту 1 «8-07-12. Протез бедра модульный с внешним источником энергии» в столбце «Гарантийный срок использования» таблицы раздела IX. «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлено следующее: **«не менее 24 месяцев».**

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 31.01.2020 № 0228100000220000004 отказано в допуске ООО «СтройТоргМонтаж» (идентификационный номер заявки 106720083) в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе в сфере закупок), раздел IX документации об электронном аукционе «Технического задания» - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, а именно участником в составе первой части заявки не указан гарантийный срок использования протеза.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

Заявитель в своей заявке по позиции «8-07-12. Протез бедра модульный с внешним источником энергии» не указан гарантийный срок использования протеза.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с ч. 4 ст. 33 Федерального закона требований к их предоставлению.

Согласно ч. 27 ст. 34 Федерального закона в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, заказчик обязан внести в проект контракта условие о сроках возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения гарантийных обязательств, которое предоставлено денежными средствами, а также условие о возможности изменить способ обеспечения и (или) предоставить заказчику новое обеспечение взамен ранее предоставленного.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройТоргМонтаж» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение в 2020 году работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации – протеза бедра модульного с внешним источником энергии (№ закупки 0228100000220000004) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии