

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/67-929/2019**

*16 сентября 2019 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 16.09.2019 года*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЕСКО» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный (муниципальный) контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Ботулинический токсин типа А (код ОКПД2 21.20.10.225) для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира (№ закупки 0128200000119005257) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа -департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82), представителя заявителя – ... (доверенность от 02.09.2019 № 87/19).

13.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 16.09.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-929/2019 Комиссия

#### УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭСКО» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный (муниципальный) контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Ботулинический токсин типа А (код ОКПД2 21.20.10.225) для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира (№ закупки 0128200000119005257).

В своей жалобе ООО «ЭСКО» указало, что в результате подведения итогов по данной закупке, победителем было признано общество с ограниченной ответственностью «МЕДФАРМ». Заявитель полагает, что данный участник закупки вышел с лекарственным препаратом РЕЛАТОКС© Токсин ботулинический типа А в комплексе с гемагглютинином, лиофилизат для приготовления раствора для инъекций 100 ЕД, флакон - пачки картонные.

Заявитель полагает, что МНН лекарственного препарата является его функциональной характеристикой и определяет потребность заказчика. МНН является самостоятельным показателем поставляемого лекарственного средства, имеющим существенное значение в процессе применения лекарственного средства.

Согласно государственному реестру лекарственных средств зарегистрировано два разных международных непатентованных наименования Ботулинический токсин типа А и Ботулинический токсин типа А гемагглютинин комплекс, которые соответствуют разным лекарственным препаратам, и являются не взаимозаменяемыми (поскольку состав действующих веществ различен). При этом препарат Ботулинический токсин типа А 100 ЕД является референтным.

Вместе с тем, общество полагает, что участник закупки ООО «Медфарм» предложил к поставке лекарственный препарат с функциональными, техническими и качественными характеристиками (показателями) МНН Ботулинический токсин типа А- гемагглютинин комплекс, лиофилизат для приготовления раствора для инъекций, что не соответствует требованиям аукционной документации (по показателям: способ введения).

На основании части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частью 3, 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Таким образом, на основании изложенного, заявитель просит в случае выявления нарушений выдать уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение допустить к участию в аукционе всех участников закупки.

В приложении №2 к информационной карте «Показатели товара (поставка лекарственных средств) Заказчиком указано:

№ п/п	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями. (В случае предусмотренном постановлением Правительства РФ №1289 заказчиком указывается включение лекарственного средства в перечень ЖНВЛ)	Значения показателей товара		
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара		
			Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности	Дополнительные характеристики
1	21.20.10.225	Ботулинический токсин типа А (жнвл)	лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного введения или лиофилизат для приготовления раствора для инъекций, 100 ЕД	Не менее декабря 2020 года на момент поставки товара **	-

\* указывается участником закупки в соответствии с Приказом Минздрава Российской Федерации от 26.10.2017 № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения»

\*\* Участник закупки может указывать показатель со словами "не менее"

В заявке участника с идентификационным номером 1 (ООО «Медфарм») указано следующее:

№ п/п	Значения показателей, предлагаемые участником закупки (Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара)					
	Наименование товара. Товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара. В случае осуществления закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 участнику закупки рекомендуется указать наименование производителя.		Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара			
	Международное непатентованное наименование	Торговое наименование	Лекарственная форма, дозировка	Кол-во лекарственных форм во вторичной упаковке*	Остаточный срок годности	Дополнительные характеристики
1	Ботулинический токсин типа А- гемагглютинин комплекс	РЕЛАТОКС® Токсин ботулинический типа А в комплексе с гемагглютинином производитель: АО "НПО "Микроген" страна происхождения товара: Россия	Лиофилизат для приготовления раствора для инъекций 100 ЕД	флакон - пачки картонные	не менее декабря 2020 года на момент поставки товара	Показания к применению: спасательность мышц верхней конечности после перенесенного ишемического инсульта

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Участник с идентификационным номером 1 (ООО «Медфарм») указал конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается.

Таким образом, представитель департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области выразил мнение о том, что со стороны уполномоченного органа нарушений при проведении данного аукциона не допущено.

Заказчик в своем письменном отзыве указал на то, что техническое задание по рассматриваемой закупке содержит описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, а также в соответствии с Постановлением Правительства № 1380.

Участник закупки ООО «Медфарм» в своей заявке предложил препарат с МНН Ботулинический токсин типа А – гемагглютинин комплекс. Однако, данное МНН не соответствует техническому заданию.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания

на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Рассмотрев требования аукционной документации и заявки участников рассматриваемого электронного аукциона, Комиссия Владимирского УФАС пришла к следующему выводу.

В приложении №2 к информационной карте «Показатели товара (поставка лекарственных средств) Заказчиком указано:

п/п	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями. (В случае предусмотренном постановлением Правительства РФ №1289 заказчиком указывается включение лекарственного средства в перечень ЖНВЛ)	Значения показателей товара		
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара		
			Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности	Дополнительные характеристики
	21.20.10.225	Ботулинический токсин типа А (жнвл)	лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного введения или лиофилизат для приготовления раствора для инъекций, 100 ЕД	Не менее декабря 2020 года на момент поставки товара **	-

\* указывается участником закупки в соответствии с Приказом Минздрава Российской Федерации от 26.10.2017 № 870н «Об утверждении Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения»

\*\* Участник закупки может указывать показатель со словами "не менее"

В заявке участник ООО «Медфарм» указало следующее:

п/п	Значения показателей, предлагаемые участником закупки (Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара)	
	Наименование товара. Товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара. В случае осуществления закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 участнику закупки рекомендуется указать наименование производителя.	Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара

Международное непатентованное наименование	Торговое наименование	Лекарственная форма, дозировка	Кол-во лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке*	Остаточный срок годности	Дополнительные характеристики
Ботулинический токсин типа А- гемагглютинин комплекс	РЕЛАТОКС® Токсин ботулинический типа А в комплексе с гемагглютинином производитель: АО "НПО "Микроген" страна происхождения товара: Россия	Лиофилизат для приготовления раствора для инъекций 100 ЕД	Флакон-пачки картонные	не менее декабря 2020 года на момент поставки товара	Показания к применению: спастичность мышц верхней конечности после перенесенного ишемического инсульта

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала первую часть заявки ООО «Медфарм» соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, так как данным участником закупки указаны конкретные значения показателей товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

В силу требований технического задания рассматриваемого электронного аукциона, международное непатентованное наименование не относится и не является показателем товара, технической, функциональной характеристикой.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕСКО» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный (муниципальный) контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН Ботулинический токсин типа А (код ОКПД2 21.20.10.225) для

нужд ГБУЗ ВО "Городская больница № 4 г. Владимира (№ закупки 0128200000119005257) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*