



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

Исх. № 145
От 13.01.2020 г.

Федеральная антимонопольная служба России

Адрес: Садовая-Кудринская 11, Москва, Д-242, ГСП-3,
125993

Заказчик, Организатор закупки:

Государственная корпорация по атомной энергии
«Росатом» (Госкорпорация «Росатом»)

Местонахождение/Почтовый адрес: 119017, г. Москва, ул.
Б. Ордынка, д.24/ 119017, г. Москва, вл. Б. Ордынка, д.24.

Заявитель: АО «Аудиторская фирма «Уральский союз»

Место нахождения: 109004, г. Москва, Большой Факельный
переулок, д. 3

Почтовый адрес: 109004, г. Москва, Большой Факельный
переулок, д. 3, офис 145

Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом конкурсе: <http://zakupki.gov.ru>

Жалоба на действия Заказчика (реестровый номер закупки 0773100000320000118)

07 декабря 2020 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки № 0773100000320000118 в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, бюджетной отчетности и консолидированной финансовой отчетности Госкорпорации «Росатом» за 2021 год.

Закупка проводится на электронной торговой площадке <http://roseltorg.ru>.

Объект закупки: Оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, бюджетной отчетности и консолидированной финансовой отчетности Госкорпорации «Росатом» за 2021 год.

Начальная (максимальная) цена договора: **18 150 000 (Восемнадцать миллионов сто пятьдесят тысяч) рубля 00 копеек** с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", «действия (бездействие) организатора торгов, оператора



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...»

АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» является участником закупки, заявителем, чьи права и интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Право на обжалование положений документации также предусмотрено ст.105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": «Жалоба на положения документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.»

Доводы жалобы:

Заявитель обжалует следующие положения конкурсной документации:

Пунктом 29 раздела 5 Информационная карта конкурсной документации, Заказчиком установлены следующие «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость»:

1. Цена договора, значимость критерия – 30%
2. Квалификация участников закупки, значимость критерия – 70%

В свою очередь «Нестоимостные критерии (квалификация участника)» состоит из следующих показателей:

№ критерия	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе (максимально возможное)
1.	Стоимостные критерии (цена договора)	30%
2.	Нестоимостные критерии (квалификация участника)	70% (100 баллов)
	Показатели критерия:	Значимость показателей критерия
	2.1.1. Наличие опыта оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2019 гг., составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли, в рамках заключенных договоров (подтверждается: - копиями аудиторских заключений по завершенным в 2018-2020 гг. контрактам/договорам на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли.	40% (100 баллов) Лучшим условием является наибольшее значение показателя и количество баллов, присуждаемых участнику по данному показателю определяется в порядке, установленном пунктом 4.4.11.4



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

<p>(Организации и предприятия атомной отрасли – Госкорпорация «Росатом» (далее – Корпорация) и организации Корпорации (Акционерные общества Корпорации и общества с ограниченной ответственностью с участием Корпорации в их уставном капитале, их дочерние и зависимые общества, учреждения Корпорации, федеральные государственные унитарные предприятия, в отношении которых Корпорация осуществляет права собственника имущества, а также хозяйственные общества, акциями (долями участия в уставном капитале) которых владеют указанные федеральные государственные унитарные предприятия)</p>	Конкурсной документации.
<p>2.1.2. Наличие опыта оказания услуг по проведению проверки годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2019 гг., составленной по РСБУ, в рамках заключенных договоров организаций, входящих в ТОП-200 согласно Рейтингу крупнейших компаний России-2018 по объему реализации продукции рейтингового агентства «РАЕКС Аналитика» (https://raex-a.ru/rankingtable/top_companies/2019/main (в отношении групп, включенных в рейтинг, рассматриваются только головные организации). Подтверждается: - копиями аудиторских заключений по завершенным в 2018-2020 гг. контрактам/договорам на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной по РСБУ.</p>	40% (100 баллов) Лучшим условием является наибольшее значение показателя и количество баллов, присуждаемых участнику по данному показателю определяется в порядке, установленном пунктом 4.4.11.4 Конкурсной документации.
<p>2.2.1. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами - наличие в штате у участника конкурса или на привлеченной основе специалиста с действующим квалификационным аттестатом аудитора. (подтверждается: - копиями трудовых договоров или выписок из трудовых книжек или гражданско-правового договора на оказание услуг, или копиями приказов и - копиями действующих квалификационных аттестатов аудитора). Предельно необходимое максимальное значение – 20 специалистов</p>	10% (100 баллов) Отсутствие в штате участника конкурса специалистов с действующими квалификационными аттестатами аудитора – 0 баллов. Лучшим условием является наибольшее (максимальное необходимое) значение показателя и количество баллов, присуждаемых участнику по данному показателю определяется в порядке, установленном пунктом 4.4.11.5 Конкурсной документации.
<p>2.2.2. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами - наличие в штате у участника конкурса или на</p>	10% (100 баллов) Отсутствие в штате участника



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

<p>привлеченной основе специалиста, который имеет единый действующий квалификационный аттестат аудитора, выданный не ранее 01.01.2011г. (подтверждается: - копиями трудового договора или выписок из трудовых книжек или гражданско-правового договора на оказание услуг, или копиями приказов и - копиями действующих квалификационных аттестатов аудиторов, выданных не ранее 01.01.2011) Предельно необходимое максимальное значение – 1 специалист.</p>	<p>конкурса указанного специалиста – 0 баллов. Лучшим условием является наибольшее (максимальное необходимое) значение показателя и количество баллов, присуждаемых участнику по данному показателю определяется в порядке, установленном пунктом 4.4.11.5 Конкурсной документации.</p>
---	---

В частности, Показатель 2.1.1. «Наличие опыта оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2019 гг., составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли, в рамках заключенных договоров», значимость показателя - 40%, оценивается следующим образом:

«Содержание подкритерия:

Наличие опыта оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2019 гг., составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли, в рамках заключенных договоров (подтверждается:

- копиями аудиторских заключений по завершенным в 2018-2020 гг. контрактам/договорам на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли.

(Организации и предприятия атомной отрасли – Госкорпорация «Росатом» (далее – Корпорация) и организации Корпорации (Акционерные общества Корпорации и общества с ограниченной ответственностью с участием Корпорации в их уставном капитале, их дочерние и зависимые общества, учреждения Корпорации, федеральные государственные унитарные предприятия, в отношении которых Корпорация осуществляет права собственника имущества, а также хозяйственные общества, акциями (долями участия в уставном капитале) которых владеют указанные федеральные государственные унитарные предприятия)

Порядок оценки:

Лучшим условием является наибольшее значение показателя и количество баллов, присуждаемых участнику по данному показателю определяется в порядке, установленном пунктом 4.4.11.4 Конкурсной документации, а именно:

«4.4.11.4. В случае если для заказчика лучшим условием исполнения договора по критерию оценки (показателю) является наибольшее значение критерия оценки (показателя), за исключением случая, предусмотренного подпунктом 4.4.11.5 раздела 4 Конкурсной документации, количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателя) (НЦБ_i), определяется по формуле:



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (К_i / К_{max})$, где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, $КЗ = 1$;

К_i - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;

К_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса.»

В описании критерия оценки Заказчик указывает, что оценивает опыт участника по аудиту только «организаций и предприятий атомной отрасли».

Фактически же Заказчиком будет оцениваться опыт исключительно опыт по аудиту организаций и предприятий атомной отрасли – Госкорпорация «Росатом» (далее – Корпорация) и организации Корпорации (Акционерные общества Корпорации и общества с ограниченной ответственностью с участием Корпорации в их уставном капитале, их дочерние и зависимые общества, учреждения Корпорации, федеральные государственные унитарные предприятия, в отношении которых Корпорация осуществляет права собственника имущества, а также хозяйственные общества, акциями (долями участия в уставном капитале) которых владеют указанные федеральные государственные унитарные предприятия)

Таким образом, по показателю «Наличие опыта оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2019 годы, составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли, в рамках заключенных договоров» Заказчиком при оценке не учитываются контракты/договоры на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной по РСБУ, организаций и предприятий иных отраслей, кроме атомной за 2017-2019 годы.

Заявитель считает, что такое ограничение по «атомной отрасли» неправомерно ограничивает конкуренцию и возможность участия в данной закупке.

Участник закупки может иметь опыт оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной по РСБУ в иных отраслях: машиностроении, строительстве, промышленной отрасли, информационной, научно-исследовательской, опытно-конструкторской, и т.д. Причем **в не зависимости от отрасли Заказчика (аудируемого предприятия) аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности, проводится в соответствии с одними и теми же нормативными правовыми актами:**

- Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;

- Международными стандартами аудита, применяемыми на территории Российской Федерации;

- стандартами саморегулируемой организации, членом которой является Исполнитель;

- внутрифирменными стандартами Исполнителя.

Согласно п.2 и п.3 Технического задания, именно в соответствии с указанными нормативными правовыми актами и стандартами будет необходимо провести аудит Заказчика. **Данные требования являются общими при проведении аудиторских**



**УРАЛЬСКИЙ
СОЮЗ**

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

проверок бухгалтерской (финансовой) отчетности:

Пункт 2

«2.1.1 Выражение мнения независимого аудитора о достоверности годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Госкорпорации «Росатом», подготовленной в соответствии с Российскими стандартами бухгалтерского учета (РСБУ), по состоянию на и за отчетный год, заканчивающийся 31 декабря 2021 года. Указанная отчетность имеет следующий состав: • бухгалтерский баланс, • отчет о финансовых результатах, • отчет об изменениях капитала, • отчет о движении денежных средств, • пояснения к бухгалтерской (финансовой) отчетности, • отчет о целевом использовании средств, • отчет об использовании средств федерального бюджета, • отчет о государственном запасе специального сырья и делящихся материалов.

2.1.2 Выражение мнения независимого аудитора о достоверности консолидированной финансовой отчетности Госкорпорации «Росатом», подготовленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), по состоянию на и за отчетный год, заканчивающийся 31 декабря 2021 года.

2.2 Содержание и задачи аудита Аудитору необходимо: • иметь достаточное понимание деятельности Госкорпорации «Росатом» (далее – Корпорация) для оценки рисков существенного искажения её бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также для планирования и выполнения аудиторских процедур.»

Пункт 3

«Требования к услугам: 1) Услуги выполняются в соответствии с Международными стандартами аудита (МСА). 2) Услуги выполняются с учетом требований по обеспечению режима секретности при проведении работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности «совершенно секретно», и сведений конфиденциального характера. 3) Аудиторская организация является независимой по отношению к Корпорации и её организациям в трактовке статьи 8 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».»

В п.4 технического задания определены результаты оказания услуг – По результатам оказания услуг Корпорации должны быть предоставлены:

«• Отчет (письменная информация) по результатам проверки бюджетной отчетности Корпорации за первое полугодие 2021 года, • Отчет (письменная информация) по результатам проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности Корпорации за первое полугодие 2021 года, • Отчет (письменная информация) по результатам проверки бюджетной отчетности Корпорации за 9 месяцев 2021 года, • Отчет (письменная информация) по результатам проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности Корпорации за 9 месяцев 2021 года, • Отчет (письменная информация) по результатам аудиторской проверки бюджетной отчетности Корпорации за 2021 год, • Отчет (письменная информация) по результатам аудиторской проверки годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и отчета о государственном запасе специального сырья и делящихся материалов за 2021 год, • Аудиторское заключение о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Корпорации за 2021 год, включающей, в том числе отчет об



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

использовании средств федерального бюджета и отчет о государственном запасе специального сырья и делящихся материалов, должно быть представлено Заказчику - не позднее 11.03.2022 года, • Аудиторское заключение о бюджетной отчетности Корпорации за 2021 год должно быть представлено Заказчику - не позднее 11.03.2022 года, • Отчет (письменная информация) по результатам проверки консолидированной финансовой отчетности Корпорации за 2021 год, • Аудиторское заключение о консолидированной финансовой отчетности Корпорации, подготовленной в соответствии с МСФО, за 2021 год должно быть представлено Заказчику - не позднее 06.04.2022 года, • Письменная информация должна содержать описание проведенных аудиторских процедур, выявленные замечания и рекомендации по их исправлению, в том числе по результатам тестирования системы внутреннего контроля в части подготовки бухгалтерской (финансовой) и бюджетной отчетности Корпорации.»

В техническом задании установлено общее: аудитору необходимо проверить годовой бухгалтерской (финансовой) отчетность Заказчика, по итогам проверки выдать аудиторский отчет и заключение, соответствующие действующим Международным стандартам аудита. Необходимость установления критерия опыта именно в атомной отрасли, судя из Технического задания также отсутствует.

Таким образом, установление в документации Показателя «Наличие опыта оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2019 годы, составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли, в рамках заключенных договоров», где оценивается опыт аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной по РСБУ, организаций атомной отрасли за 2017-2019 годы, является необоснованным ограничением, поскольку **предприятия атомной отрасли не имеют специфики в рамках проведения аудиторской проверки, которая могла бы предопределить уникальность требуемого опыта.**

Учитывая изложенное, Заявитель считает положения Документации в части установления критерия «Наличие опыта оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017-2019 годы, составленной по РСБУ, организаций и предприятий атомной отрасли, в рамках заключенных договоров», где оценивается опыт аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной по РСБУ, организаций атомной отрасли за 2017-2019 годы не соответствуют требованиям п.8 ч.1 ст. 54.3 Федерального закона №44-ФЗ, а действия Заказчика – нарушающими ст.8 Федерального закона №44-ФЗ.

Позиция ФАС России сводится к тому, что признается незаконным ограничение опыта по той или иной отрасли (Решение Федеральной антимонопольной службы от 09 декабря 2020 г. N 223ФЗ - 957/20 – ограничение по «ракетно-космической отрасли»).

Позиция Московского УФАС аналогична (Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 19 марта 2020 г. N 077/07/00-4577/2020 –



**УРАЛЬСКИЙ
СОЮЗ**

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

ограничение по «медицинской отрасли»; Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 24 августа 2020 г. по делу №077/06/57-13783/2020 – ограничение по «атомной отрасли»; Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 5 сентября 2019 г. N 077/07/00-8981/2019 – ограничение опыта обустройства спортивных площадок только в «парках и общегородских территориях»).

Позиция Московского областного УФАС аналогична. (Решение УФАС Московской области от 15.10.2020 по делу № 50/06/40865/20 – ограничение опыта по аудиту в отрасли ЖКХ; Решение УФАС Московской области от 26.10.2020 по делу № 50/06/42187/20 – ограничение опыта по аудиту в отрасли ЖКХ).

Частью 1 ст. 10 ГК РФ установлены пределы осуществления гражданских прав. Повышенные требования к потенциальным контрагентам должны иметь именно объективное обоснование, соответствовать законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному ч. 1 ст. 1 ГК РФ и не должны приводить к необоснованному сокращению количества участников закупочной процедуры.

Действующим законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.

Учитывая изложенное, на основании ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Вас:

1. Рассмотреть жалобу АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» по существу заявленных требований;
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
4. Обязать Заказчика устранить выявленные нарушения в конкурсной документации.

Приложение:

1. Копия конкурсной документации на проведение открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, бюджетной отчетности и консолидированной финансовой отчетности госкорпорации «Росатом» за 2021 год, 84 л.;
2. Копии документов, подтверждающих полномочия генерального директора Заявителя, 7 л.