

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-777/2020**

21 августа 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2020г.*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

..... специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СНАБУС» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по осуществлению действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории города Юрьев-Польский (№ закупки 0328300015720000006) в присутствии

представителя заказчика – МКУ «Центр муниципальных услуг администрации муниципального образования город Юрьев-Польский Юрьев-Польского района» .... (распоряжение от 10.01.2020г. № брк),

представителя заявителя ООО «СНАБУС» - ..... (доверенность от 18.08.2020г.).

20.08.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 21.08.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-777/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

14 августа 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СНАБУС» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по осуществлению действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории города Юрьев-Польский (№ закупки 0328300015720000006).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

Требования, установленные в п. 1.36, 1.41, 1.45 раздела 3 «Технического задания», раздела 1 технических требований к светодиодным светильникам системы уличного освещения» открытого конкурса в электронной форме (извещение № 032830002820000392) не соответствуют действующим техническим стандартам и устанавливает избыточные требования в конкурсной документации.

В пояснениях, в обоснование правомерности действий МКУ «Центр муниципальных услуг администрации муниципального образования город Юрьев-Польский Юрьев-Польского района» представитель заказчика пояснил следующее.

Касаемо **пункта 1.36** «Конструкция светильника должна предусматривать возможность замены источника питания, расположенного в отдельном отсеке корпуса светодиодного светильника, на месте его эксплуатации без демонтажа светильника, с кронштейна технического задания опоры освещения».

По мнению Заказчика, данное требование не регламентировано действующими стандартами.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 10.11.2017 № 1356 «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения», «светильник» - осветительное устройство, содержащее одну или несколько электрических ламп или иных источников света, а также технические элементы, обеспечивающие перераспределение света электрической лампы (электрических ламп или источников света) и (или) преобразование его структуры, крепление электрической лампы (ламп или источников света), ее подключение к системе питания, защиту лампы (ламп или источников света) от механических повреждений и ее изоляцию от окружающей среды.

Пунктом 22 указанного Постановления предусмотрено, что светильники с электронным источником питания для уличного освещения со светодиодами на этапе 2 должны иметь встроенную функцию регулирования светового потока светильника.

Постановление Правительства РФ от 10.11.2017 № 1356, на которое ссылается заявитель, не содержит каких-либо иных требований к светильникам, содержащим упоминание «источника питания».

В светодиодных светильниках источником питания служит драйвер, который преобразует напряжение переменного тока в сети 220В в напряжение постоянного тока определенной величины, соответствующей параметрам светодиодов, установленных в светильнике. Стабилизированный ток заданной величины обеспечивает работу светодиодам и их долговечность. То есть, для согласования параметров питания светодиодов и параметров сети электропитания обязательно требуется блок питания (далее - БП).

Электронные компоненты БП работают под напряжением до 242 В переменного тока. При авариях на сетях электропитания напряжение может кратковременно возрастать до 456 В переменного тока. Удары молнии, коммутация мощного электрооборудования и некоторые другие факторы приводят к возникновению импульсных помех с амплитудой до 4000 В.

Таким образом, устанавливая требование по п.1.36, Заказчик исходит из наиболее экономичного и удобного способа замены БП в случае выхода его из строя.

Касаемо **пункта 1.41** «Корпус светодиодного светильника должен быть изготовлен из литого под давлением алюминиевого сплава. Для защиты от солнечной радиации корпус светильника должен быть покрыт антикоррозийным порошковым покрытием».

При формировании требований к корпусу светодиодного светильника в конкурсной документации исходим из того, что светильники, произведенные на основе литых корпусов обладают рядом преимуществ, таких как лучший дизайн и внешний вид, долговечность, герметичность, пыле-влаго-защищенность, надёжность, антивандальность, отдельные отсеки для оптической и электрической части с легким доступом для замены источника питания (крышка), поворотный кронштейн с угловым позиционированием для наилучшего монтажа на различные виды кронштейнов опор, и т.д.

Формируя требование к материалу корпуса светодиодного светильника исходим из необходимости использования наиболее долговечного, герметичного, не подверженного коррозии материала, что обеспечивает наиболее рациональное расходование бюджетных средств и сокращение

возможных будущих расходов на замену вышедших из строя в процессе эксплуатации светильников, изготовленных из менее надежных материалов.

При этом Техническое задание Конкурсной документации содержит требование к показателям, определяющим соответствие используемых при выполнении работ товаров нашим потребностям, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, значения показателей, которые не могут изменяться, что не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

На рынке присутствует достаточное количество светильников, производимых под различными торговыми знаками, изготовленных из литого под давлением алюминиевого сплава, что обеспечивает конкурентность при проведении данной закупки.

Касаемо **пункта 1.45.** «Защитная светопрозрачная пластина должна быть выполнена из закаленного силикатного стекла».

Данное требование обусловлено потребностью Заказчика и не регламентируется технической нормативной документацией.

Главным достоинством силикатного стекла является его исключительная прозрачность. Закаленное стекло имеет повышенную прочность и термостойкость, При разрушении такого стекла получают мелкие фрагменты с тупыми краями, что резко увеличивает его безопасность. Данная технология и материал защитной светопрозрачной пластины обеспечат исправную работу оборудования в течение всего срока действия контракта.

На рынке присутствует достаточное количество светильников, производимых под различными торговыми знаками, светопрозрачная пластина которых выполнена из закаленного силикатного стекла, что обеспечивает конкурентность при проведении данной закупки.

Кроме того в дополнении к жалобе Заказчик просит рассмотреть возможность исправления технической ошибки допущенной Заказчиком.

При формировании Извещения №0328300015720000006 открытого конкурса в электронном виде были неверно указаны показатели по критериям «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», в связи с чем на этапе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронном виде не можем корректно сформировать Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0328300015720000006 в соответствии с законодательством РФ.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

03.08.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении открытого конкурса в электронном виде № 0328300015720000006 и документация открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по осуществлению действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории города Юрьев-Польский.

Начальная (максимальная) цена контракта: 72 924 075.88 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать, наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Проанализировав Техническое задание документации об электронном аукционе (номер извещения 0328300015720000006) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

Спорные позиции:

**1.36** «Конструкция светильника должна предусматривать возможность замены источника питания, расположенного в отдельном отсеке корпуса светодиодного светильника, на месте его эксплуатации без демонтажа светильника, с кронштейна технического задания опоры освещения».

**1.41** «Корпус светодиодного светильника должен быть изготовлен из литого под давлением алюминиевого сплава. Для защиты от солнечной радиации корпус светильника должен быть покрыт антикоррозийным порошковым покрытием».

**1.45.** «Защитная светопрозрачная пластина должна быть выполнена из закалённого силикатного стекла».

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара, которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участником закупки преимуществ перед другими.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно конкурсной документации дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе: 21.08.2020 17:00:00 [GMT +3 Москва] (по местному времени заказчика).

В соответствии с частью 2 статьи 54.5 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 5 статьи 54.5 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников закупки, допущенных к участию в таком конкурсе, по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной документации), т.е. по критерию "Качество товаров (качество работ, качество услуг)". Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 8 настоящей статьи"

Согласно части 6 статьи 54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в таком конкурсе.

Согласно письменным пояснениям заказчика имеет место быть техническая ошибка.

А именно, «при внесении Критериев оценки заявок в единую информационную систему в сфере закупок по закупке № 0328300012720000006. В критерии Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки вместо одноименного показателя, установлен показатель «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на

ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», оценить первые части заявок по которому не представляется возможность».

Частью 3 ст. 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, Заказчиком нарушена статья 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СНАБУС» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по осуществлению действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории города Юрьев-Польский (№ закупки 0328300015720000006) необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Вынести в отношении заказчика, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*