



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Уральское
конструкторское бюро транспортного
машиностроения»
(АО «УрКБТМ»)

*

ООО «Стамо Тулс»

*

Акционерное общество "Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан"

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3205/2020

г. Екатеринбург

10.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

*

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30, при участии представителей:

- заказчика в лице АО «УрКБТМ» - *

*

- заявителя в лице ООО «Стамо Тулс» - *

рассмотрев жалобу ООО «Стамо Тулс» (198099, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 5а) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «УрКБТМ» (622007, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Восточное шоссе, 38), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2103-2020-00184. поставку метчиков EMUGE или эквивалент (извещение № 32009334027) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стамо Тулс» (вх. № 01-21147 от 03.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УрКБТМ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2103-2020-00184. поставку метчиков EMUGE или эквивалент (извещение № 32009334027), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Стамо Тулс» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, а также на то, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках и Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 21.01.2020 г.

20.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009334027 на 2103-2020-00184. Поставка метчиков EMUGE или эквивалент.

Начальная (максимальная) цена договора 6 418,90 евро.

В соответствии с протоколом №ЗКЭФМСП-184/2020/07-01 от 31.07.2020 г. поступило 4 заявки от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены идентификационные

номера 155184, 155465, 156048 отказано в допуске к участию в запросе котировок. Участнику закупки, заявке которого присвоен идентификационный номер 155057 допущен к участию в запросе котировок.

Заявка с идентификационным номером 155184 участника закупки ООО «Стамо Тулс» отклонена на основании: «В пунктах 1-21 Приложения к Разделу 9 (Техническое задание) извещения об осуществлении закупки установлены требования к продукции: «с износостойким PVD покрытием GLT-1...» Участником предложена к поставке продукция с параметрами: «с износостойким PVD покрытием TiAlN...», что не соответствует требованиям заказчика. На основании п. 4.12.12(3) извещения об осуществлении закупки заявка подлежит отклонению».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 12.3.11 Положения о закупках при проведении запроса котировок / запроса цен нормы раздела 12 Положения, касающиеся документации о закупке, применяются в отношении извещения о проведении закупки с учетом особенностей, установленных Положением.

В силу с п. 12.3.6 Положения о закупках указано: документация о закупке должна содержать следующие сведения:

8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

20) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке; порядок подведения итогов закупки (этапа закупки);

28) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

Согласно с п. 12.6.1 Положения о закупках участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в извещении, документации о закупке. Каждый участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку. В случае проведения закупки по нескольким лотам на каждый лот подается отдельная заявка.

В силу с п. 12.6.16 Положения о закупках заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке и содержать следующие документы и сведения:

2) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении, документации о закупке, и иные предложения об условиях исполнения договора; предложение о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке).

В п. 11 Информационной карты извещения установлены требования к продукции, а именно: в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разд.9.

В соответствии с п. 13 Информационной карты извещения установлены требования к описанию продукции, а именно: подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств),

эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

В силу с п. 19 Информационной карты извещения установлено требования к составу заявки на участие в закупке, а именно: В соответствии с приложением №3 к информационной карте.

Согласно п. 2 Приложения №3 к информационной карте техническое предложение (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.2;

В силу п. 22 Информационной карты извещения подача альтернативных предложений не допускается.

Пунктами 1-21 Приложения №1 к техническому заданию извещения предусмотрено, что мечники машинные должны быть с уникальным износостойким PVD покрытием GLT-1.

Проанализировав заявку участника закупки ООО «Стамо Тулс», Комиссией установлено, что в заявке участника закупки содержится характеристика товара не соответствующая техническому заданию, а именно: участником закупки по позициям 1-21 предложены к поставке мечники «с износостойким PVD покрытием TiAlN». Вместе с тем, заказчику требуются мечники с износостойким PVD покрытием GLT-1.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу с п. 12.8.11 Положения о закупках ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;

В соответствии с п. 4.12.12 раздела 4 извещения ЗК отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям: несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС установлено, что заявка ООО «Стамо Тулс» закупочной комиссией была отклонена правомерно.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно с п. 12.2.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны следующие сведения (с учетом проводимого способа закупки):

б) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении закупки заказчиками I группы или п. 10.3.6 Положения (при поведении закупки заказчиками II группы) (при необходимости);

В силу с п. 10.3.2 Положения о закупках требования к продукции представляют собой показатели, характеристики, свойства продукции, имеющие практическую ценность для заказчика в рамках удовлетворения существующей потребности, и могут включать в себя технические, функциональные (потребительские), качественные, количественные, эксплуатационные и иные характеристики продукции.

В соответствии с п. 10.3.5 Положения о закупках в случае, если при проведении конкурентной закупки заказчиками I группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев:

1) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком;

2) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

3) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

4) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, на которых распространяются нормы Закона 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В силу п. 13 раздела 6 извещения установлены требования к описанию продукции подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

Согласно приложения №2 к извещению установлены требования к товару «с уникальным износостойким PVD покрытием GLT-1, которое имеет толщину 2-4 мкм, твердость 3000 HV, антифрикционный слой, коэффициент сухого трения по стали 0,15, а также, предусмотрена возможность поставить товар фирмы EMUGE или эквивалент.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что в заключении, подготовленном службами опытного производства АО «УКБТМ» указано, что для обеспечения выполнения резьбовых отверстий в деталях из стали повышенной твердости (броневые стали) были выбраны и испытаны метчики фирмы EMUGE с износостойким PDV покрытием GLT-1, которое является уникальным покрытием, с толщиной 2-4 мм, твердость 3000 HV, антифрикционный слой, коэффициент сухого трения по стали 0,15. Указанный металлорежущий инструмент с таким покрытием опробован и

назначен в технологическом процессе на детали производства АО «УКБТМ». Инструмент обеспечивает необходимые технологические требования чертежа (класс точности, размер, шероховатость) с учётом технических особенностей материала заготовки, а также её твёрдости. Инструмент имеет достаточно высокую стойкость и производительность за счёт нарезания резьбы за один приход.

Согласно пояснениям заказчика при обработке элементов брони (нарезании резьбы) необходимо использовать метчики с уникальным износостойким PVD покрытием GLT-1, которое имеет толщину 2-4 мкм, твёрдость 3000 HV, антифрикционный слой, коэффициент сухого трения по стали 0,15.

Использование инструмента с указанными характеристиками позволяет обеспечить наиболее точное и качественное нарезание резьбы за минимальное время (за один приход), что является существенным при выполнении ГОЗ в соответствии с требованиями ФЗ от 29.12.2012 г. № 275 «О государственном оборонном заказе».

Из изложенного следует, что потребности заказчика удовлетворит только товар «метчик EMUGE», поскольку иные товары не были испытаны заказчиком.

Кроме того, заказчиком не представлено доказательств того, что в свободном обороте обращается товар «метчик» с аналогичными характеристиками, в том числе с покрытием GLT-1, прошедший испытания у заказчика.

Таким образом, описание объекта закупки составлено заказчиком в нарушение п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку заказчиком установлена возможность поставки эквивалентного товара.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стамо Тулс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «УрКБТМ, выявлены нарушения п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «УрКБТМ, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 32009334027 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____-_____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*
*
*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3205/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

10.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*
*
*

на основании решения № 066/01/18.1-3205/2020 от 10.08.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «УрКБТМ», закупочной комиссии в срок до «1» сентября 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3205/2020 от 10.08.2020 г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009334027, внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «УрКБТМ» в срок до «10» сентября 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*
*
*