

ООО «ПРОМТРЕЙДИНГ»
424037, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Пролетарская д.39
ИНН/КПП 1215202954 /121501001
ОГРН 1151215006733

Исх. № 1058 от «08» ноября 2019 года

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Заявитель: ООО «Промтрейдинг»
424037, РМЭ, г. Йошкар-Ола,
ул. Пролетарская, д.39, офис 21
ИНН 1215202954 ОГРН 1151215006733
тел. (843) 212 29 27

лицо, в отношении которого подано
заявление:

**Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Центра»
(ПАО «МРСК Центра»)**
ИНН 6901067107 ОГРН 1046900099498
posta@mrsk-1.ru,
тел (495) 747-92-92, факс (495) 747-92-95;
РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, дом 4

ЖАЛОБА

Заказчиком ПАО «МРСК Центра» ИНН 6901067107 ОГРН 1046900099498, posta@mrsk-1.ru, тел (495) 747-92-92, факс (495) 747-92-95; РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, дом 4 на электронной площадке АО "ЕЭТП" адрес: <https://com.roseltorg.ru> сети интернет было размещено извещение № 31908349526 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения Договоров на поставку средств защиты и приспособлений для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Маризэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго»).

В соответствии с протоколом очного заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 29.10.2019 №0368-ИА-19-1 по лоту № 16 (стр. 48) на основании подпункта (б) пункта 5.4.5 конкурсной документации отклонена Заявка ООО «Промтрейдинг», поскольку, как указано в протоколе, общая часть Заявки не отвечает требованию конкурсной документации в части предоставления документа, предусмотренного пунктом (м) Приложения № 2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», не отвечающего требованиям документации:

– банковской гарантией не обеспечен случай уклонения участника закупки от заключения договора, предусмотренный требованием пункта 3.6.4 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ»;

– в банковской гарантии отсутствует обязательство принципала, надлежащее исполнение которого обеспечивается банковской гарантией, представить заказчику подписанный со своей стороны договор в случаях, если принципал представит лучшее после победителя предложение, при условии, что победитель уклонился от подписания договора и принято решение о его заключении с принципалом, либо будет признан единственным участником, допущенным к участию в закупке, при условии, что будет принято решение о заключении договора с таким участником, предусмотренные требованием подпункта 6 пункта 3.6.11 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ».

ООО «Промтрейдинг» считает незаконным и необоснованным отклонение заявки выраженное в протоколе очного заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 29.10.2019 №0368-ИА-19-1 по лоту № 16 (стр. 48), на основании следующего.

При анализе документов, предусмотренных пунктом (м) Приложения № 2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», не отвечающих требованиям документации: фактически оба требования касаются одного основания уклонения победившего участника от заключения договора.

В соответствии с п. 25, ст. 3.2. ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Согласно п. 12 ст. 3.4. ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

К заявке ООО «Промтрейдинг» приложило договор банковской гарантии № 499120-5d от 14 октября 2019 года, заключенный между ООО «Промтрейдинг» (Принципал) и АКБ «Абсолют Банк» в соответствии с которой был указан следующий случай применения банковской гарантии:

- отказ Принципала в случае признания Принципала победителем конкурса заключить Договор в порядке, установленной конкурсной документацией.

Таким образом, в банковской гарантии предусмотрен случай уклонения участника закупки от заключения договора, что соответствует обоим случаям, изложенным в документах, предусмотренных пунктом (м) Приложения № 2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии п. 1. со ст. 8 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ», контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, установленными в Федеральном законе N 223-ФЗ, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона N

223-ФЗ).

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В пункте 3 части 10 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В документации о закупке также должны быть установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ).

Таким образом, в связи с тем, что в результате незаконного и необоснованного отклонения заявки ООО «Промтрейдинг» выраженного в протоколе очного заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 29.10.2019 №0368-ИА-19-1 по лоту № 16 (стр. 48) ПАО «МРСК Центра» создало необоснованное ограничение конкуренции по отношению к ООО «Промтрейдинг» отдав предпочтение в заключении контракта иному лицу, т.е. нарушена ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании отдельным хозяйствующим субъектам преимущественного условия участия в конкурсе в электронной форме на право заключения Договоров на поставку средств защиты и приспособлений для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго»).

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. В порядке ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать незаконным и необоснованным отклонение заявки ООО «Промтрейдинг» заказчиком ПАО «МРСК Центра» по лоту № 16 на основании подпункта (б) пункта 5.4.5 конкурсной документации, выраженное в протоколе очного заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 29.10.2019 №0368-ИА-19-1 (стр. 48).

2. Рассмотреть данную жалобу ООО «Промтрейдинг» в рамках Федерального закона N 223-ФЗ;

3. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме по извещению № 31908349526 на право заключения Договоров на поставку средств защиты и приспособлений для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО

«МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго»).

4. Отменить итоговый протокол по процедуре проведения конкурса в электронной форме по извещению № 31908349526;

5. Приостановить процедуру определения поставщика (Исполнителя) по проведению конкурса в электронной форме на право заключения Договоров на поставку средств защиты и приспособлений для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго») по извещению № 31908349526.

Приложения:

- свидетельство о регистрации
- решение о назначении директора
- выписка из ЕГРЮЛ
- договор банковской гарантии № 499120-5d от 14 октября 2019 года

Директор ООО «Промтрейдинг»



(Мустафина А.В.)