

Исх. № 17.05/1

дата: 17.05.2021г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

г. Екатеринбург, Московская ул., 11 (этаж 2,
офис 214)

От кого:

115580, г. Москва, ул. Шипиловская, д. 57, кв.
136

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора
торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению
закупок**

- 1. Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "СОКОЛЬНИКИ" (Адрес: 107113, г
- 2. Участник закупки (заявитель):** Индивидуальный предприниматель Ильичёв
Александр Иванович ИНН 770401760007 Адрес 115580 М 57
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 32110264954
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.05.2021 (МСК).
- 5. Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по ремонту дорожно-тропиночной сети с покрытием из гранитной высевки на территории ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники"»

Доводы жалобы:

Уважаемый комиссия!

Изучив документацию конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по ремонту дорожно-тропиночной сети с покрытием из гранитной высевки на территории ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники"» реестровый номер № 32110264954 (далее - конкурс), пришел к выводу, что заказчик либо очень халатно подошел к вопросу написания документации, либо преследовал какую-то не понятную цель.

Заказчик проводит процедуру на выполнение работ по ремонту дорожно-тропиночной сети с покрытием из гранитной высевки на территории ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники" в виде конкурса. Электронные конкурсы представляют собой современную и усовершенствованную альтернативу традиционным аукционам. Решив провести конкурс в электронном виде, заказчик может устанавливать несколько разных критериев, которые помимо цены, включают в себя наличие у участников закупок опыта поставок похожих товаров, предоставленных услуг и выполненных работ, для того чтобы заказчик мог выбрать достойную организацию для выполнения работ, оказания услуг, поставки товара.

Однако изучив документацию конкурса становится понятно, что заказчик проводит конкурс, но при этом практически не устанавливает никакие требования к участникам

Довод 1:

В документации не установлены требования, являющиеся обязательными для выполнения таких работ, а именно не установлено требование наличие действующей лицензии выданной Министерством культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (чтобы в состав видов выполняемых работ входили: - Реставрация, консервация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства).

Поясню, что 2 января 1979 г. Московским городским советом народных депутатов Исполнительным комитетом было принято решение №3, на основании которого Парк «Сокольники» был отнесен и взят под охрану как объект садово-паркового искусства г. Москвы в качестве памятника архитектуры.

Актом технического состояния объекта культурного наследия (произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства) от 03.06.2014г. №535 было зафиксировано, что проводилось обследование технического состояния объекта культурного наследия, по результатам которого установлено, что дорожно-тропиночная сеть (различные типы покрытий: асфальт, плитки, гравийное) находится в удовлетворительном состоянии. Таким образом можно сделать вывод, что дорожно-тропиночная сеть также относится к объект садово-паркового искусства г. Москвы в качестве памятника архитектуры. На основании Распоряжения Правительства Москвы Департамента культурного наследия города Москвы № 535 от 22.10.2013г. «Об утверждении охранного обязательства собственника (пользователя) объекта культурного наследия (произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства) регионального назначения «Парк «Сокольники» ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники" должен «Содержать объект культурного наследия и все особенности, являющиеся его предметом охраны, в надлежащем состоянии в соответствии с установленными требованиями государственной охраны объектов культурного наследия, а также пожарной и технической безопасности зданий, строений, сооружений», а также соблюдать установленный порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия и хозяйственной деятельности и хозяйственной деятельности на территории парка.

Распоряжения Правительства Москвы Департамента культурного наследия города Москвы № 535 от 22.10.2013г. в случае если техническое состояние объекта культурного наследия признано в установленном порядке неудовлетворительным и (или) его состояние угрожает физической утратой предмета охраны, провести в установленном порядке работы по сохранению объекта культурного наследия с привлечением лиц, имеющих специальное разрешение (разрешения) на право осуществлять соответствующего вида деятельности и (или) свидетельство о допуске к определенным видам работ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 N 349 (ред. от 31.12.2020) "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" (вместе с

"Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации") ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации относится к лицензируемому виду деятельности.

Таким образом нарушены нормы требований о сохранении объекта культурного наследия, на основании которых должно было быть установлено требование о наличии действующей лицензии выданной Министерством культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Также прошу заметить, что в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31907841427 «Выполнение работ по ремонту дорожно-тропиночной сети с покрытием из гранитной высеваки на территории ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники"», опубликованном 30.04.2019 (МСК), требование о наличии действующей лицензии выданной Министерством культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации установлено.

Довод 2:

В документации конкурса не установлены требования к персоналу, который непосредственно будет выполнять работы.

Согласно п. 2.1. Приложение 1 к «Извещению» «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки» установлено следующее требование:

«При оценке заявок участником закупки в составе заявки участника должны быть представлены сведения и документы о штатных и/или привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов не менее 2-х, имеющих высшее профессиональное образование с квалификацией по диплому «инженер, специальность: «промышленное и гражданское строительство» и/или «инженер – строитель»».

Однако, если посмотреть требования, установленные документацией конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31907841427 «Выполнение работ по ремонту дорожно-тропиночной сети с покрытием из гранитной высеваки на территории ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники"», опубликованном 30.04.2019 (МСК), то мы видим, что установлены требования к персоналу, который непосредственно будет выполнять работы:

«Оценивается предложение участника о наличии в штате участника закупки и (или) привлекаемого для выполнения работ сотрудников следующих специальностей: дорожный рабочий (не ниже 3-го разряда), рабочий зелёного строительства или озеленитель. В случае наличия сотрудников в штате организации предоставляются сведения о количестве персонала для выполнения работ по предмету конкурса: штатная расстановка, копии трудовых книжек со всеми заполненными страницами. В случае привлечения специалистов по гражданско-правовым договорам предоставляются копии таких договоров. Для подтверждения сведения о наличии персонала требуемой квалификации предоставляются копии соответствующих дипломов, аттестатов, свидетельств, сертификатов, разрешений и т.п. подтверждающих заявленную квалификацию»

Довод 3:

В документации конкурса прописан требования к успешному опыту выполненных работ следующим образом:

«Оценивается суммарный объем выполненных работ сопоставимого характера, а именно: работы по ремонту покрытий дорожно-тропиночной сети с покрытием из

гранитной высевки и/или брусчатки на территории парков, бульваров, скверов, зон отдыха и досуга, выполненных участником за последние 3 года, предшествующие дате окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем выполненных работ сопоставимого характера, исчисляемый в рублях), подтвержденного копиями заключенных и исполненных контрактов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ (с актами выполненных работ), **гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ), заключённых в том числе в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ**, содержащих сведения о стоимости выполненных работ, копиями актов о приемке выполненных работ.»

Требование прописанное таким образом дает возможность недобросовестным участникам предоставить поддельные копии договоров и актов, так как заказчиком не запрашивается бухгалтерский баланс компаний, чтобы можно было оценить реальные обороты компании.

Складывается впечатление, что Заказчику абсолютно все равно кто и как будет проводить работы по ремонту дорожно-тропиночной сети с покрытием из гранитной высевки на территории ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники", а ведь работы проводятся на территории парка, объекта садово-паркового искусства г. Москвы в качестве памятника архитектуры.

Просим:

1. Приостановить проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по ремонту дорожно-тропиночной сети с покрытием из гранитной высевки на территории ГАУК г. Москвы "ПКиО "Сокольники"» реестровый номер № 32110264954.
2. Провести проверку документации на соответствие прописанных требований нормам действующего законодательства
3. Обязать заказчика внести изменения в документацию.

Приложения к жалобе:

1. *Охранное обязательство на землю (новое)*
2. *Решение Исполнительного комитета Совета народных депутатов от 02.01.1979 № 3*