

Подано в АИИК для входящей корреспонденции от 05.03.22 с 14.40

«05» марта 2022 года

В Крымское УФАС России

201/09  
05 03 22

18.1-300

14 03-16 40

Заявитель: ООО «Крымкадастр»  
ул. 1 Конной Армии, 21А, кв.13  
г. Симферополь, Республика Крым,  
295024  
+7978 753 77 21  
d\_yarenchuk@mail.ru

Заказчик: ГУП РК «Крымэнерго»  
Место нахождения: 295034, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6  
Номер контактного телефона: +7 (3652)59-14-26.  
Эл. адрес оф. сайта: <https://crimea-energy.ru/>  
Адрес эл. почты: [SolovskiyAL@crimea-energy.ru](mailto:SolovskiyAL@crimea-energy.ru)  
Контактное лицо по процедуре: Соловский  
Александр Леонидович

Извещение № 32211184764

### Жалоба на положения конкурсной документации

01.03.2022 года Заказчиком на электронной площадке АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" размещена закупка в форме конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмет закупки «Оказание услуг по выполнению кадастровых работ и изготовлению технических планов на объекты недвижимого имущества (66 объектов)».

Согласно Приложения №3 к Закупочной документации критерии оценки заявок делятся на стоимостной (цена договора) и нестоимостной (наличие сертификата системы добровольной сертификации).

Частью II указанного приложения установлено, что деловая репутация участника закупки определяется индексом деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» и требованиями систем добровольной сертификации (далее – СДС):

1) Система добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32097.04ИЕГ7), или

2) Система добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32096.04ИЕД7).

При оценке заявки участника закупки по показателю учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате соответствия и оценивается в соответствии со шкалой:

Значение индекса деловой репутации	R3i (в баллах)
от 80 и выше	100 баллов
70-79	50 баллов
60-69	25 баллов
50-59	12,5 баллов
Менее 50 или отсутствие сертификата	0 баллов

Подтверждением сведений о значении индекса деловой репутации является копия сертификата соответствия, со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС. На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем, в случае если участником закупки приложены документы, выданные лицом, не допущенным в указанную систему добровольной сертификации с правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и системы добровольной сертификации, заявке такого участника закупки присваивается 0 баллов. Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в указанную систему добровольной сертификации, обладающим правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС.

Считаем, что конкурсная документация составлена с нарушением Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), что ведет к ограничению участников закупки.

#### **Доводы жалобы.**

1. В соответствии с письмом ФАС России № 17/10863/21 от 15.02.2021г. об усилении контроля установлено, что при отсутствии норм законодательства Российской Федерации об обязательном применении ГОСТ Р 66.1.02-2015, предоставление участником закупки сертификата соответствия в качестве подтверждения индекса деловой репутации с целью получения баллов по вышеуказанному показателю не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения государственного контракта. Кроме того, получение участником закупки данного сертификата с указанием индекса деловой репутации требует значительных временных и финансовых затрат со стороны участника закупки, что является административным барьером для участия в закупке. При этом срок и фиксированная стоимость получения сертификата не установлены. Таким образом, присвоение индекса деловой репутации и получение такого сертификата зависит от волеизъявления третьих лиц.

Установление в документациях о закупках в качестве предмета оценки индекса деловой репутации, присвоенного в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015, который подтверждается соответствующим сертификатом, не соответствует законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и может привести к ограничению количества участников закупки.

Установление Заказчиком в конкурсной документации в качестве критерия оценки заявок показателя о наличии у участника закупки сертификата систем добровольной сертификации, установленных в ч. II Приложения №3 Закупочной документации, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 свидетельствует об ограничении заказчиком показателя критерия «деловая репутация», поскольку в преимущественном положении оказываются хозяйствующие субъекты, имеющие вышеуказанные сертификаты требуемых СДС, перед хозяйствующими субъектами, имеющими сертификаты иных СДС.

Применения данного порядка оценки заявок влечет за собой нарушение принципа равноправия, создает неравные стартовые условия для участников закупки.

Кроме того, согласно письма Минэкономразвития № ОГ-Д28-761 от 19.01.2017 г., законодательство Российской Федерации не обязывает участников закупки иметь рассчитанные индексы деловой репутации, в случае если заказчик устанавливает такой показатель нестоимостного критерия оценки, как опыт и деловая репутация, то требовать наличия индекса деловой репутации, рассчитанного только организацией, аккредитованной в системе добровольной сертификации, связанного с дополнительными расходами со стороны участника закупки, неправомерно.

2. Более того, согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона №184-ФЗ «О техническом регулировании», одним из принципов подтверждения соответствия является недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

На основании данной нормы полагаем, что установление Заказчиком в Документации о закупке в качестве критерия оценки заявок показателя о наличии у участника закупки сертификата выданного определенной системой добровольной сертификации является прямым нарушением указанной нормы, что в свою очередь повлияет на неправильную оценку участника закупки.

3. В соответствии с положениями пункта 1 («Область применения») ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» стандарт устанавливает специальные требования, модель и критерии оценки деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания. Стандарт позволяет обеспечить единый и объективный подход при ранжировании и выборе лица, осуществляющего инженерные изыскания при проведении тендеров, конкурсов, а также оценки его репутационного потенциала и финансовой успешности.

Исходя из области применения указанного стандарта, деловая репутация лиц, которые осуществляют инженерные изыскания, подлежит оценке по пяти факторам:

- «История», зависящий от продолжительности присутствия организации на рынке и объём выполненных ею работ;
- «Средства», который зависит от обеспеченности организации ресурсами, необходимыми для проведения инженерно-исследовательских работ;
- «Кадры», который зависит от наличия в организации квалифицированных специалистов и руководителей, которые имеют соответствующие лицензии и сертификаты;
- «Имидж», зависящий от восприятия организации клиентами и обществом в целом;
- «Достоверность», зависящий от полноты и достоверности сведений, представленных организацией.

В соответствии с Конкурсной документацией объекту Закупки присвоен код ОКПД2: 71.12.7 «Кадастровая деятельность».

Таким образом, помимо указания на ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» Заказчиком фактически установлены требования к системе добровольной сертификации, которая содержит требования к проведению сертификации.

При этом, в соответствии с областью распространения системы добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка», системы добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность», отсутствуют требования к проведению оценки деловой репутации лиц, оказывающие услуги в сфере кадастровой деятельности в рамках оценки соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015; в сведениях о данной системе добровольной сертификации также отсутствует указание на принятие во внимание того, что законодательство Российской Федерации на территории Республики Крым и г. Севастополя действует только с 2014 года, что, в свою очередь, существенно влияет на факторы «История», «Кадры».

4. В ходе ознакомления с официальными сайтами систем добровольной сертификации, установленными Закупочной документацией, выявлено отсутствие информации о порядке и условиях получения сертификата.

В ходе телефонного разговора с сотрудниками вышеуказанных СДС установлено, что для получения Сертификата деловой репутации необходимо направить заявку на электронную почту, после чего будет осуществлен выезд сотрудника СДС с целью оценки и проверки документации заявителя. Такой выезд будет осуществлен через 5 (пять) дней после указанной заявки.

Извещением о проведении конкурса установлены сроки подачи заявок на участие в закупке. Дата начала срока подачи заявок: 01 марта 2022 года; дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: 09 марта 2022 года 13:00 (время московское). Стоит отметить что первая редакция извещения о проведении конкурса размещена в Единой информационной системе 01 марта 2022 года в 17:37 (время московское).

Исходя из вышесказанного, учитывая сроки получения сертификата СДС, принимая во внимание то обстоятельство, что участнику закупки фактически предоставляется 4 (четыре) рабочих дня на подготовку заявки, получение требуемого сертификата не представляется возможным.

Таким образом, действия Заказчика нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статей 17-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- направить уведомление организатору торгов о запрете заключения договора по результатам проведения торгов до принятия антимонопольным органом решения по жалобе;

- признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

С уважением, директор  
ООО «КРЫМКАДАСТР»

Д.В. Яренчук

