



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Свердловской
области «Комплексный центр социального
обслуживания населения города Полевского»
(ГАУСО СО «КЦСОН города Полевского»)

ООО «Строительная компания «Березит»

Электронная торговая площадка Регион

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3176/2021

г. Екатеринбург

09.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Полевского» *

– заявителя в лице ООО «Строительная компания «Березит» *

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «Березит» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Полевского», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ: устройство тренажерной площадки (извещение № 32110535615) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строительная компания «Березит» (вх. № 01-24508 от 02.09.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Полевского», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ: устройство тренажерной площадки (извещение № 32110535615), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка ООО «Строительная компания «Березит» оценена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, просил признать её обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Полевского» возражали по доводам жалобы ООО «Строительная компания «Березит», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заявителя, представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Полевского» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Полевского» (протокол № 7 от 16.06.2021г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 24 от 18.06.2021 г.

06.08.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110535615 и закупочная документация на выполнение работ: устройство тренажерной площадки.

Начальная (максимальная) цена договора 1 896 368,00 руб.

24.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 32110535615-01 от 24.08.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом, закупочной комиссией заказчика было принято решение о заключении договора с участником закупки с идентификационным номером № 19748 как с участником конкурса, который сделал лучшее предложение и заявке которого присвоен первый номер.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 13 и пп. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 116 Главы 14 Положения о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о закупке критериев оценки содержат лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 117 Главы 14 Положения о закупках настоящим положением предусмотрено осуществление закупок путем проведения следующих видов конкурсов:

1) открытый конкурс в электронной форме – конкурентная процедура, при которой информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС посредством Региональной информационной системы извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с пп. 6 п. 126 Главы 17 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

б) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках (при необходимости) товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, цене единицы товара, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию, а также начальную цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию и начальную цену единицы услуги и (или) работы согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленным в конкурсной документации, при установлении их в конкурсной документации.

В соответствии с п. 131 Главы 18 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и осуществляет проверку соответствия участников закупки, а также соисполнителей, указанных в заявке участника закупки, требованиям, установленным настоящим положением и конкурсной документацией, если требования к соисполнителям были установлены в данной документации

В соответствии с п. 138 Главы 19 Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации.

В соответствии с п. 139 Главы 19 Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

В соответствии с п. 140 Главы 19 Положения о закупках победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с п. 7 Информационной карты извещения о проводимом конкурсе в электронной форме закупочной документации заказчиком указаны следующие сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формуле цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора:

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет:

1 896 368,00 (Один миллион восемьсот девяносто шесть тысяч триста шестьдесят восемь рублей 00 копеек).

Цена договора включает в себя стоимость работ, компенсацию всех издержек Подрядчика (погрузо-разгрузочные работы, расходы на вывоз строительного мусора с площадки, непредвиденные расходы, приобретение материалов и оборудования, оплату труда рабочих и иные затраты связанные с выполнением обязательств по настоящему Договору), накладные расходы, **налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях.**

В соответствии с Приложением № 1 к части I «Информационная карта о проводимом конкурсе в электронной форме» закупочной документации заказчиком установлен следующий порядок оценки критерия «Цена договора»:

1. Цена договора

- значимость критерия «цена контракта» – 50%, коэффициент значимости – 0,5.

Количество баллов, присуждаемых заявке по критерию «Цена договора» (рейтинг), определяется по формуле:

$$Цб_i = (Ц_{\min} / Ц_i) \times 100$$

где:

Ц_i – предложение участника, заявка (предложение) которого оценивается;

Ц_{min} – минимальное предложение из всех сделанных участниками закупки по этому критерию.

При оценке заявок по критерию «Цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой договора.

Договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке участника конкурса.

В доводах жалобы ООО «Строительная компания «Березит» указывает, что закупочная комиссия неправомерно оценила заявку заявителя и признала победителем конкурса участника, предложившего большую цену без учета НДС.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в закупочной документации отсутствуют указания на возможность или обязанность закупочной комиссии производить сравнение цен без учета НДС, предоставлять преференции представителям какой-либо системы налогообложения (УСН или ОСН) или заключения договора с корректировкой ценового предложения, содержащегося в заявке на участие победителя закупочной конкурентной процедуры.

В соответствии с Приложением № 1 к части I «Информационная карта о проводимом конкурсе в электронной форме» заказчиком установлена форма подаваемой участником закупки заявки.

В установленной форме заявки представлены следующие требования по её заполнению:

Итоговая стоимость Заявки без НДС, руб.

(итоговая стоимость, рублей, без НДС)

кроме того, НДС 20%, руб.

(НДС по итоговой стоимости, рублей)

итого с НДС 20%, руб.

(полная итоговая стоимость, рублей, с НДС 20%)

Вместе с тем, в соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 32110535615-01 от 24.08.2021 г. указана следующая информация об итогах проведения закупочной процедуры:

Направить ПРОЕКТ договора Участнику заявки № 19748 в течении 7 (семи) дней с момента подписания протокола. Заключить договор по цене: 1 672 000,00 руб. (Один миллион шестьсот семьдесят две тысячи рублей 00 копеек). **НДС не облагается** в соответствии с НК РФ ст.149 п.2 пп.26. от 10 сентября 2021 года.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС, изучив представленные в ходе рассмотрения дела материалы, пришла к выводу о том, что заявки участников закупки оцениваются закупочной комиссией заказчика на основании итоговой суммы (итого с НДС 20%, руб.).

Таким образом, в данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения требований Закона о закупках, так как в соответствии с п. 140 Главы 19 Положения о закупках победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Строительная компания «Березит» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Полевского», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Полевского», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*