



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «МРСК Урала»

ООО «ЕкатеринбургЭлектроМонтаж»

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/18.1-2107/2021

г. Екатеринбург

22.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Рассмотрев жалобу ООО «ЕкатеринбургЭлектроМонтаж» (620014, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, стр. 1А, оф. 13.11) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 14), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен по результатам конкурентного предварительного отбора, по объекту закупки: право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: СМР Строительство ЛЭП 0,4 кВ от РУ 0,4 кВ ТП-4442, переключение ЛЭП 0,4 кВ; Реконструкция РУ 0,4 кВ БКТП 6/0,4 кВ (установка оборудования учета э/э) и РУ 0,4 кВ ТП-4442 (установка рубильника 0,4 кВ), входящих в ЭСК ПС 35/6 кВ Лесозаводская, для электроснабжения многоквартирного жилого дома по адресу: Пермский край, г. Пермь, Мотовилихинский район, ул. Ленская (кад. номер зем. участка 59:01:3219013:357) (извещение № 32110291725549) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЕкатеринбургЭлектроМонтаж» (вх. № 01-17838 от 18.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен по результатам конкурентного предварительного отбора, по объекту закупки: право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: СМР Строительство ЛЭП 0,4 кВ от РУ 0,4 кВ ТП-4442, переключение ЛЭП 0,4 кВ; Реконструкция РУ 0,4 кВ БКТП 6/0,4 кВ (установка оборудования учета э/э) и РУ 0,4 кВ ТП-4442 (установка рубильника 0,4 кВ),

входящих в ЭСК ПС 35/6 кВ Лесозаводская, для электроснабжения многоквартирного жилого дома по адресу: Пермский край, г. Пермь, Мотовилихинский район, ул. Ленская (кад. номер зем. участка 59:01:3219013:357) (извещение № 32110291725) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией Заказчика в нарушение положений Извещения № 18458 и Технического задания неверно принято во внимание время направления первоначального ценового предложения без учета результата переторжки.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Основным документом в силу ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ является Положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка проведена в соответствии с Единым стандартом закупок ПАО «Россети», введенным в действие на основании решения Совета директоров ОАО «МРСК Урала» (далее - Единый стандарт, Положение о закупке).

Согласно информации, содержащейся на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ni/>, 19.05.2021 размещено извещение в ЕИС № 32110291725 (далее - Извещение).

Извещением к участию в спорной Закупке приглашены юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, а также лица, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, признанные Победителями на основании Протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов № КПОэф/13910/3 от 20.03.2020 и заключившие соответствующие Рамочные соглашения.

Согласно, п. 8 ч. 10 ст.4 Закона о закупках, порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с п. 3.1.3. Единого стандарта при проведении конкурентных и неконкурентных закупок, осуществляемых способами предварительный отбор и запрос цен по результатам предварительного отбора в ЕИС размещаются следующие сведения, информация и документы:

а) извещение о проведении закупки, документация о закупке (за исключением запроса котировок, запроса цен по результатам конкурентного предварительного отбора и запроса цен по результатам предварительного отбора), проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке - в сроки, определенные в организационно-распорядительном документе о проведении закупки (либо серии закупок) и соответствующие нормам настоящего Стандарта;

Во исполнение Единого стандарта пунктом 2 Извещения установлено, что Извещение о проведении запроса цен одновременно является и Документацией о проведении запроса цен.

Согласно п. 26 Извещения ранжирование заявок участников запроса цен производится по цене. Победителем признается участник, чья заявка заняла первое место в итоговом ранжировании. В случае равенства предложенных цен у двух и более участников процедуры, такие заявки ранжируются по времени поступления в электронный сейф ЭТП. Тем самым условия проведения запроса цен предусматривают сопоставление заявок исходя из их времени подачи.

На основании ч. 10. ст. 3.2. Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Частью 11 этой же статьи установлено, что участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 1.5.3. Глоссария (Приложение № 1 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети») заявка - комплект документов, содержащий предложение участника закупки, направленное организатору закупки с намерением принять участие в процедурах закупки и

впоследствии заключить договор, на поставку продукции на условиях, определенных извещением о проведении закупки, документацией о закупке, проектом договора и условиями подаваемой заявки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10. ст. 3.2. Закона о закупках, п. 1.5.3. Глоссария (Приложение № 1 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети»), заявка представляет собой полный пакет документов, направленный для участия в Закупке, следовательно, внесение в нее изменений, в том числе в процессе переторжки (путем направления новой оферты), не влияет на изначальную дату и время подачи заявки, которые согласно п. 26 Извещения принимаются во внимание ПРИ подаче одинаковых ценовых предложений.

Пунктом 5.1,3. Единого стандарта закреплено, что при проведении закупок могут быть предусмотрены следующие этапы проведения закупок: з) переторжка.

В соответствии с п. 8.1.5.2. При включении в конкурентную закупку этапов, указанных в п. 5.1.3 настоящего Стандарта, должны соблюдаться следующие правила: о) этап, предусмотренный п. 5.1.3 з) может быть включен неограниченное количество раз, при этом должны быть соблюдены следующие требования:

- переторжка проводится при условии допуска к участию в закупке двух и более участников. Участник закупки вправе не участвовать в переторжке, в этом случае его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой.

В соответствии с- п. 27 Извещения при проведении запроса цен Организатором предусмотрено проведение аукционной процедуры понижения цены - переторжки, т.е. предоставление Участникам запроса цен возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной цены, указанной в Заявке. На переторжку могут быть приглашены только те Участники, чьи заявки не были отклонены от участия в закупке.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России установлено, что ОАО «МРСК Урала» проведена переторжка, в рамках которой участниками Закупки ООО «ЕЭМ» и ООО «ЭЗОИС- Урал» сделаны одинаковые предложения по цене. Вместе с тем, ООО «ЭЗОИС-Урал» предложение (заявка) подано 25.05.2021 15:34, а ООО «ЕЭМ» предложение (заявка) подано 26.05.2021 05:42. В связи с изложенным, на основании п. 26 Извещения Закупочной комиссией победителем признан ООО «ЭЗОИС-Урал». Таким образом, нарушений Федерального закона № 223-ФЗ, Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», требований Единого стандарта закупок ПАО «Россети» организатором не допущено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЕкатеринбургЭлектроМонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.