

РЕШЕНИЕ

по делу № Р-916-02/2018

Решение в полном объеме изготовлено 06 ноября 2018 года
Резолютивная часть оглашена 30 октября 2018 г.

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

«_____» – председатель Комиссии (врио руководителя Владимирского УФАС России),

«_____» – член Комиссии (главный специалист – эксперт отдела контроля торгов и недобросовестной конкуренции),

«_____» – член Комиссии (ведущий специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти),

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- главного редактора газеты «Суздальская новь» (свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 33-00408 от 11 февраля 2015 года) Б.;

- в отсутствие представителя ООО «Надежда» (ИНН 4705069048 ОГРН 1154705002451), в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № Р-916-02/2018, о чем в материалах дела имеется соответствующее подтверждение.

- в отсутствие заявителя Ф.,

рассмотрев имеющиеся материалы о проверке на соответствие нормам законодательства Российской Федерации о рекламе, размещенного в газете «Суздальская Новь», выпуск № 58 стр. 11 от 20.07.2018 г. рекламного объявления следующего содержания: «Санкт-Петербургский медицинский центр квантовой терапии ООО «Надежда»... прием ведет врач-преподаватель высшей категории... Лицензия ЛО-47-01-001441 от 17.05.2016г»

установила:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение гр.Ф. по факту размещения в газете «Суздальская Новь», выпуск № 58 стр. 11 от 20.07.2018 рекламного объявления следующего содержания: «Санкт-Петербургский медицинский центр квантовой терапии ООО «Надежда»... прием ведет врач-преподаватель высшей категории...Лицензия ЛО-47-01-001441 от 17.05.2016».

В ходе рассмотрения заявления установлено, что общественно – политическая газета «Суздальская Новь» зарегистрирована Управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Владимирской области свидетельство ПИ № ТУ 33-00408 от 11 февраля 2015 года, учредитель и издатель Муниципальное автономное учреждение Суздальского района Владимирской области «Информационно-издательский центр Суздальского района «Суздаль-Медиа». Место нахождения редакции газеты «Суздальская новь»: 601293, ул. Красная Площадь, д. 1, г. Суздаль, Владимирская обл.

Редакция газеты «Суздальская новь» (далее - редакция газеты), в ответ на запрос Владимирского УФАС России (исх. 02/3720-бао от 02 августа 2018 года) представила заявку от 18.07.2018, согласно которой заказчиком является гр. Д., текст объявления «С.-Петербургский медицинский центр квантовой терапии ООО «Надежда». Прием ведет врач-преподаватель высшей категории. С 20 июля – по 12 августа 2018. С 8:00 до 18:00 без выходных. Адрес: Суздаль, поликлиника, кааб. №27. Также представлена доверенность от 10 января 2018 года г. Санкт-Петербург, на основании которой гр. Д. наделяется полномочиями подписывать и заключать договоры с юридическими лицами, в том числе, на оказание услуг по размещению рекламы в газетах. Между МАУ ИИЦ «Суздаль – Медиа» и ООО «Надежда» заключен Договор №61/2018 о сотрудничестве в области оказания информационных услуг от 18.07.2018.

Согласно п.1.1 Договора, договор заключен в целях исполнения работ по совместной информационной деятельности Исполнителя (МАУ ИИЦ «Суздаль-Медиа») и Заказчика (ООО «Надежда»), предусматривающей размещение информационного материала, далее (Материал) в газете «Суздальская Новь» от 20.07.2018 (50 кв. см), 27.07.2018 (50 кв. см),

В соответствии с п. 2.1 Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по размещению материалов в газете (предоставленных в электронной версии) в объеме и форме, согласованных с Заказчиком.

Кроме того, представлен согласованный с ООО «Надежда», что подтверждается печатью ООО «Надежда», макет рекламного объявления следующего содержания: «Санкт-Петербургский медицинский центр квантовой терапии ООО «Надежда»... прием ведет врач-преподаватель высшей категории...С 20 июля по 12 августа 2018 г. Адрес: г. Суздаль, поликлиника, кааб. №27, с 8:00 до 18:00... Тел. 8 930 745 84 65. Без выходных. Лицензия ЛО-47-01-001441 от 17.05.2016г. выдана комитетом по здравоохранению Ленинградской области. Реклама. Внимание! Имеются противопоказания, проконсультируйтесь со специалистом.

Вместе с тем, редакцией газеты представлен Акт № СМ00422 от 27.07.2018 об оказании услуг. Наименование работы (услуги): Размещение информационного материала в газете «Суздальская Новь» от 20,27 июля 2018г. в количестве 2, 000, цена: 900, сумма: 1800. Данный акт подписан представителем Исполнителя и представителем Заказчика. Также представлена Лицензия № ЛО-47-01-001441 от 17 мая 2016г. на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой

медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения на территории инновационного центра «Сколково»). Настоящая лицензия предоставлена Обществу с ограниченной ответственностью «Надежда», ООО «Надежда». Согласно Приложению № 1 от 17 мая 2016г. к лицензии № ЛО-47-01-001441 от 17 мая 2016г. Адресом места осуществления деятельности ООО «Надежда» является 188371, Ленинградская область, Гатчинский район, поселок Елизаветино, пл. Дружбы, дом 38 офис 256, пом.1. В соответствии с пунктом 2 при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

2) при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: общей врачебной практике (семейной медицине);

4) первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: физиотерапии.

По указанному факту распространения рекламы 1 октября 2018 года Управлением было возбуждено производство по делу № Р-916-02/2018 в отношении редакции газеты «Суздальская новь» (ИНН: 3310000133, ОГРН: 1103336000272) и ООО «Надежда» (Юридический адрес: Ленинградская обл., р-он. Гатчинский, п. Елизаветино, пл. Дружбы, д.38, офис 256 ИНН 4705069048 ОГРН 1154705002451), по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, о чем вынесено определение и назначена дата рассмотрения дела на 30 октября 2018 года.

30 октября 2018 года на рассмотрении дела № Р-916-02/2018 от «Суздальская новь» - присутствовала главный редактор Б., представители ООО «Надежда» не присутствовали.

В ходе рассмотрения дела главный редактор газеты «Суздальская новь» Б. пояснила, что размещая на страницах газеты данное объявление, редакция газеты полагала, что действует в рамках законодательства о рекламе и целью рекламы являлось довести до сведения жителей информацию о приеме врача, который уже имеет устойчивую клиентуру в городе(поскольку приезжает не в первый раз) и пользуется положительной репутацией. Утверждая выход указанной рекламы, она исходила из неверной трактовки положений закона.

Также были представлены документы о заключении договора аренды между Суздальской районной больницей и ООО «Надежда» в лице Д. на срок с 15 июня – по 30 июня 2018 г.

ООО «Надежда», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку на рассмотрение дела не обеспечило, ходатайств не заявляло, запрошенные документы не представило.

Исследовав материалы дела № Р-916-02/2018, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

При этом объектом рекламирования назван товар - продукт деятельности, в том числе работа, услуга, предназначенные для продажи, обмена или иного введения в оборот, средство его индивидуализации, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятия, на привлечение к которым направлена реклама.

Информация, размещенная в газете «Суздальская Новь», выпуск № 58 на стр. 11 от

20.07.2018 содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования; продвижение товара, призвана формировать и поддерживать интерес к товарам, предоставляемым хозяйствующими субъектами, указанными в объявлениях.

Факт распространения рассматриваемой рекламы подтверждается наличием Договора №61/2018 о сотрудничестве в области оказания информационных услуг от 18.07.2018 . Актом № СМ00422 от 27.07.2018 об оказании услуг. Наличием распечатанного электронного варианта газеты «Суздальская Новь» выпуск № 58 от 20.07.2018.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ", медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Понятие и перечень медицинских услуг определены Приказом Минздрава России от 13.10.2017 N 804н "Об утверждении номенклатуры медицинских услуг".

Номенклатура медицинских услуг, разделена на два класса услуг класс "А" и "В".

Класс "В" включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

В свою очередь класс "В" также разбит на разделы, имеющие цифровые коды.

Подразделы класса "В" (от 001 до 070) обозначают перечень медицинских специальностей:

026 – общая врачебная практика (семейная медицина);

054 – физиотерапия.

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Закон № 99-ФЗ) лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (утверждено Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 года N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность указаны работы (услуги) по общей врачебной практике (семейная медицина), физиотерапии.

В связи с чем, услуги общей врачебной практике (семейная медицина), физиотерапии по своему характеру являются медицинскими услугами и, соответственно, подлежат лицензированию в качестве работ (услуг) по медицинской реабилитации,

терапии.

Согласно пункту 2 статьи 15 Закона № 99-ФЗ в лицензию включаются сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности. В силу пункта 8 статьи 3 Закона № 99-ФЗ место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию — объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Частью 1 статьи 18 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что лицензия подлежит переоформлению в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Закона № 99-ФЗ до переоформления лицензии лицензиат не вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии.

Таким образом, размещенное в газете «Суздальская Новь», выпуск № 58 стр. 11 от 20.07.2018 рекламное объявление следующего содержания: «Санкт-Петербургский медицинский центр квантовой терапии ООО «Надежда»... прием ведет врач-преподаватель высшей категории...Лицензия ЛО-47-01-001441 от 17.05.2016г», содержит нарушения пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе.

В соответствии с п. 4 ст. 3 ФЗ «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Исходя из имеющихся у антимонопольного органа материалов следует, что рекламодателем в данном случае является ООО «Надежда» (Юридический адрес: Ленинградская обл., р-он. Гатчинский, п. Елизаветино, пл. Дружбы, д.38, офис 256 ИНН 4705069048 ОГРН 1154705002451), рекламодателем - редакция газеты «Суздальская новь»: 601293, ул. Красная Площадь, д. 1, г. Суздаль, Владимирская обл. свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 33-00408 от 11 февраля 2015 года, Учредитель и издатель Муниципальное автономное учреждение Суздальского района Владимирской области «Информационно-издательский центр Суздальского района «Суздаль-Медиа» (Юридический адрес: 601293, обл, Владимирская, р-он. Суздальский, г. Суздаль, площадь Красная, д. 1. ИНН: 3310000133 ОГРН: 1103336000272).

В связи с окончанием действия Договора №61/2018 о сотрудничестве в области оказания информационных услуг от 18.07.2018 (акт № СМ000422 от 27.07.2018 об оказании услуг по размещению информационного материала на 20 июля и 27 июля 2018 года) и прекращением размещения спорной рекламы, у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания.

Комиссия, руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

решила:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную в газете «Суздальская Новь», выпуск № 58 стр. 11 от 20.07.2018 следующего содержания: «Санкт-Петербургский медицинский центр квантовой терапии ООО «Надежда»... прием ведет врач-преподаватель высшей категории...Лицензия ЛО-47-01-001441 от 17.05.2016», ненадлежащей и нарушающей пункт 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 №38 –ФЗ "О рекламе", поскольку не допускается реклама товаров, на реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

«_____»

Члены Комиссии

«_____»

«_____»