



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства
(МУП «Водоканал»)

ООО «Химпродмаркет»

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2937/2021

г. Екатеринбург

26.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-00 при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» *
- заявителя в лице ООО «Химпродмаркет» *

рассмотрев жалобу ООО «Химпродмаркет» с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 372-А (ЭЛ) на поставку коагулянта Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC 20 и/или эквивалентов - коагулянтов Полиалюминий гидроклорид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е- Прайм. (извещение № 32110529215) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Химпродмаркет» (вх. № 01-22968 от 16.08.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 372-А (ЭЛ) на поставку коагулянта Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC 20 и/или эквивалентов - коагулянтов Полиалюминий гидроклорид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е- Прайм. (извещение № 32110529215), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Химпродмаркет» указал, что описание объекта закупки в закупочной документации составлено с нарушением требований Закона о закупках, что ограничивает круг потенциальных участников закупки, в т.ч. заявителя жалобы.

Представители МУП «Водоканал» возражали по доводам жалобы ООО «Химпродмаркет», просили признать ее необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.06.2021 № 421 и размещенное в Единой информационной системе в версии 15 от 30.06.2021 г.

04.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110529215 и закупочная документация на поставку коагулянта Полиоксидхлорид алюминия марки

MetaPAC 20 и/или эквивалентов - коагулянтов Полиалюминий гидроклорид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е- Прайм.

Начальная (максимальная) цена договора 378 000 000,00 руб.

В соответствии с п.3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) **требования** к безопасности, **качеству**, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) **товара**, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В силу п. 5.1. раздела 5 Положения о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель

или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу п. 5.5. раздела 5 Положения о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку, и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пп. 3 п. 7.1.1. раздела 7 Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости).

В силу пп. 1 п. 7.2.1. раздела 7 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

1) **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара**, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соотв

В силу п. 8.2.1. раздела 8.2. Положения о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику в порядке, предусмотренном Законом № 223-ФЗ и Положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В силу п. 8.2.4. раздела 8.2. Положения о закупках разъяснения положений документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В соответствии с частью III «Условия договора» закупочной документации, в Техническом задании на поставку коагулянта Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC 20 и/или эквивалентов - коагулянтов Полиалюминий гидроксид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е- Прайм» заказчиком установлены следующие требования к закупаемому товару:

Коагулянт Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC 20 **и/или эквивалент** - коагулянт Полиалюминий гидроксид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е- Прайм.

Область применения - хозяйственно-питьевое водоснабжение.

Физическое состояние - водный раствор.

Техническое наименование: Полиоксихлорид алюминия (полиалюминий гидроксид).

По физико-химическим показателям коагулянт должен соответствовать следующим требованиям (с учётом условий применения коагулянта на станциях подготовки воды г.Екатеринбурга):

Массовая доля основного вещества в перерасчете на оксид алюминия (Al_2O_3), %: 19,0 + 2,0;

Массовая доля нерастворимого в воде остатка, % масс - не более 0,1;

pH водного раствора, ед: 3,0-5,5;

Массовая доля хлоридов, % масс: 5,5 – 14,5;

Плотность, г/см³ (20°C): 1,24 -1,38;

Основность, %: 70-83;

Массовая доля железа (Fe), % масс - не более 0,05;

Массовая концентрация мышьяка (As), % масс - не более 0,001;

Массовая концентрация кадмия (Cd), % масс - не более 0,001;
 Массовая концентрация хрома (Cr), % масс - не более 0,006;
 Массовая концентрация ртути (Hg), % масс - не более 0,001;
 Массовая концентрация никеля (Ni), % масс - не более 0,006;
 Массовая концентрация свинца (Pb), % масс - не более 0,001;
 Массовая концентрация сурьмы (Sb), % масс - не более 0,003;
 Массовая концентрация селена (Se), % масс - не более 0,003;
 Массовая концентрация бериллия (Be), % масс - не более 0,0005.

Сырьем для производства полиоксихлорида алюминия должен быть металлический алюминий с соляной кислотой.

При производстве коагулянта, предназначенного для обработки питьевой воды, не допускается использование вторичного сырья.

На данный вид товара предусмотрен ГОСТ 58580-2019.

В соответствии с п. 8 Технического задания закупочной документации заказчиком установлен следующий порядок приемки товара по количеству и качеству:

8.	Порядок приемки товара по количеству и качеству	<p>Приемка товара по количеству и качеству осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным договором поставки, нормативными правовыми актами, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом:</p> <p>Товар принимают партиями. С учетом специфики товара, под одной партией товара следует понимать одну автоцистерну.</p> <p>Приемка товара осуществляется в 2 этапа:</p> <p>1 этап: проведение входного контроля для проверки качества товара.</p> <p>Перед осуществлением поставки по адресам, указанным в письменной заявке Покупателя, в целях осуществления входного контроля Поставщик обязан поставить каждую партию товара по адресу: Московский тракт, 11 км, д.4. Поставщик обязан обеспечить Покупателю возможность отбора проб с автоцистерны для входного контроля качества Товара.</p> <p>Входной контроль каждой партии Товара осуществляется на основании требований: п.3.7 ГОСТ Р 51232-98 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества», п. 2.8.6 «Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации» (утвержденных Приказом Госстроя России № 168 от 31.12.99) - путем отбора и анализа проб на соответствие Товара качественным характеристикам, указанным в п. 3.1 настоящего технического задания.</p> <p>При входном контроле отбирается 2 пробы: одна для проведения анализа, вторая резервная на случай оспаривания результатов. Резервная проба пломбируется при отборе проб.</p> <p>Анализ проб осуществляется в аккредитованной лаборатории. Входной контроль каждой партии Товара проводится в течении одного рабочего дня, следующего за датой доставки товара по адресу: Московский тракт, 11 км, д.4.</p> <p>Входной контроль качества товара оформляется документом «Результат лабораторных испытаний».</p> <p>По итогам входного контроля Покупатель принимает решение о проведении дальнейшей приемки по количеству товара:</p> <p>В случае, если по результатам входного контроля будет получено положительное заключение, то товар считается качественным, соответствующим п. 3.1 настоящего Технического задания, и подлежит приемке Покупателем в соответствии с порядком приемки, предусмотренным настоящим пунктом.</p> <p>В этом случае моментом исполнения обязательства по поставке товара будет считаться дата проведения входного контроля (с положительным заключением), указанная в документе «Результат лабораторных испытаний», которая проставляется Покупателем в товаросопроводительном документе (товарная накладная, товарно-транспортная накладная или универсальный</p>
----	-------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>передаточный документ), оформленном в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.</p> <p>В случае, если по результатам входного контроля будет отрицательное заключение, товар считается не качественным, не соответствующим требованиям п. 3.1 настоящего Технического задания, и не подлежит приемке Покупателем.</p> <p>В таком случае Поставщик будет считаться не исполнившим обязательства по поставке товара.</p> <p>2 этап: приемка товара по количеству:</p> <p>В случае, если по результатам входного контроля будет положительное заключение, то товар подлежит приемке по количеству.</p> <p>Для осуществления приемки товара по количеству, Поставщик по указанию Покупателя осуществляет доставку партии товара по месту поставки, указанному в письменной заявке.</p> <p>При приемке товара по количеству измерение поставленного количества товара осуществляется методом инструментального контроля, по результатам которого оформляется Акт. В Акте указывается начальные и конечные данные расходомера (счетчика), фактически полученный объем коагулянта, плотность и масса.</p> <p>При этом, фактически поставленное количество (масса) товара определяется по результатам входного контроля (приемки товара по качеству, 1 этап), на основании следующих данных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приёмки партии товара по объёму, (м3) методом инструментального контроля. - показателя «Плотность» (т/м3), полученного при проведении входного контроля качества каждой партии. <p>Количество поставленного товара определяется по формуле:</p> $\text{Количество товара. (т)} = \text{объём водного раствора, (м3)} * \text{плотность, } \left(\frac{\text{т}}{\text{м3}}\right)$ <p>Количество по массе товарного продукта указывается в товаросопроводительном документе (товарно-транспортная накладная или универсальный передаточный документ) и в Акте по результатам инструментального контроля (1 экземпляр вышеперечисленных документов передается уполномоченному представителю Поставщика в день поставки партии товара, 1 экземпляр остается у Покупателя).</p> <p>Акт, в котором указывается фактически полученный объем коагулянта, плотность и масса, документ «Результат лабораторных испытаний» направляется Поставщику посредством электронной почты, указанной в п.12 договора, в течение 2-х рабочих дней, следующих за датой проведения входного контроля.</p> <p>Товаросопроводительные документы, оформленные в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации (счёт, счет-фактура, товарная накладная, универсальный передаточный документ) оформляются Поставщиком и передаются Покупателю после определения фактического количества поставленного товара по результатам входного контроля партии в течении 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения обязательств по поставке товара.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В доводах жалобы заявитель ООО «Химпродмаркет» указывает на то, что указанные заказчиком в Техническом задании торговые марки коагулянта могут поставлять только определенные компании:

- ООО «Метахим» (марка MetaPAC) и АО «Реагенты Водоканала» (марка БОПАК);
- или компании, приобретающие у них данный коагулянт соответствующей торговой марки и заключившие с ними лицензионное соглашение на использование указанной торговой марки.

Заявитель полагает, что в Российской Федерации и за рубежом отсутствуют производители и поставщики коагулянтов, выступающих предметом закупки заказчика, кроме вышеуказанных компаний ООО «Метахим» (марка MetaPAC) и АО «Реагенты Водоканала» (марка БОПАК).

Также на заседании Комиссии представитель заявителя выразил готовность к поставке со стороны ООО «Химпродмаркет» товара иной торговой марки, соответствующего требованиям Технического задания заказчика.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в ответ на поступивший запрос от 20.08.2021 г. на разъяснение положений извещения, документации о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме № 372-А (ЭЛ) на поставку коагулянта Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC 20 и/или эквивалентов - коагулянтов Полиалюминий гидрохлорид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е- Прайм, представителем заказчика был дан следующий ответ:

Поставка коагулянта Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC 20 или эквивалентов – коагулянтов Полиалюминий гидрохлорид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е-Прайм» предусматривает поставку коагулянтов только указанных марок, так как эти коагулянты прошли лабораторные и опытно-промышленные испытания на станциях водоподготовки г. Екатеринбург.

Коагулянт, соответствующий требованиям ГОСТ Р 58580-2019 и требованиям Технического задания должен быть протестирован (в лаборатории и на производстве) на реальной воде станций подготовки воды г. Екатеринбург.

Согласно пояснениям представителей заказчика, ограничения к количеству торговых марок и качеству коагулянта определены заказчиком с учетом существующих систем дозирования коагулянта на станциях подготовки воды города Екатеринбурга и на основе многолетнего опыта применения и тестирования (лабораторных и опытно-промышленных испытаний) высокоосновных коагулянтов на фильтрованных станциях МУП «Водоканал» города Екатеринбурга.

Комиссией установлено, что закупочной документацией заказчика предусмотрено прохождение участником закупки входного контроля для проверки качества поставляемого товара. (п. 8 Технического задания).

При этом, закупочная документация не содержит требований о необходимости предварительного прохождения со стороны потенциального участника закупки лабораторных и опытно-промышленных испытаний в случае поставки им товаров иных торговых марок, соответствующих требованиям Технического задания заказчика.

Договор, заключаемый заказчиком с победителем электронного аукциона по своей правовой природе, является договором поставки.

По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые, или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием (ст. 506 ГК РФ).

Покупатель (получатель) обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие **товаров, поставленных в соответствии с договором поставки** (п.1 ст.513 ГК РФ).

Принятые покупателем (получателем) товары должны быть им осмотрены в срок, определенный законом, иными правовыми актами, договором поставки или обычаями делового оборота. Покупатель (получатель) **обязан** в этот же срок **проверить** количество и **качество принятых товаров** в порядке, установленном законом, иными правовыми актами, договором или обычаями делового оборота, и о выявленных несоответствиях или недостатках товаров незамедлительно письменно уведомить поставщика (п.2 ст.513 ГК РФ).

Из вышеизложенного следует, что в силу п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 1 п. 7.2.1. раздела 7 Положения о закупках следует, что в документации о закупке указываются в т.ч. требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара. Описание объекта закупки (Техническое задание) содержат исчерпывающие требования к закупаемому товару в т.ч. в части качества и функциональных характеристик (потребительских свойств).

Требования документации в части качества и функциональных характеристик (потребительских свойств) поставляемого товара относятся к предмету поставки, который, в свою очередь, является существенным условием договора поставки.

При этом обязанность по проверке качества поставляемого товара в ходе приемки является обязанностью заказчика (п.2 ст.513 ГК РФ), что подтверждается также условиями проекта договора (п. 4.2. проекта договора).

Таким образом, установив в закупочной документации требования к качеству и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого коагулянта заказчик в ходе приемки поставленного товара осуществляет его проверку на предмет соответствия установленным требованиям.

Доводы представителей заказчика о том, что для использования закупаемого коагулянта необходимо провести также проведение лабораторных и опытно-промышленных испытаний на станциях водоподготовки г. Екатеринбурга Комиссией отклоняются как не основанные на положениях законодательства, технической документации.

Из пояснений представителей заказчика следует, что коагулянт Полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC 20 и коагулянты Полиалюминий гидроксид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е- Прайм ранее проходили лабораторные и опытно-промышленные испытания на станциях водоподготовки г.Екатеринбурга, их качество и функциональные характеристики успешно испытаны и удовлетворяют потребностям заказчика. Однако товар, соответствующий по совокупности всем характеристикам технического задания заказчика, но имеющий отличный от указанных в документации товарный знак, по мнению заказчика, может не обладать необходимой заказчику эффективностью, в связи с чем, его использование может повлечь негативные последствия для жителей г. Екатеринбурга.

Добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются (п.5 ст.10 ГК РФ).

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (п.1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Из изложенного следует, что действия участника закупки, указавшего в составе своей заявки качественные и функциональные характеристики поставляемого товара, удовлетворяющие требованиям заказчика, не могут быть признаны заведомо недобросовестными. Формулирование описания объекта закупки в полной мере удовлетворяющего потребности заказчика через установление в документации соответствующих требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара в соответствии с Законом о закупках является обязанностью заказчика.

При этом указание на конкретный товарный знак без возможности поставки эквивалента возможно лишь в случаях, прямо предусмотренных п.3 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.

Потребность заказчика в определенных торговых марках товара, прошедших лабораторные и опытно-промышленные испытания, должна быть обусловлена объективными причинами, связанными с назначением и особенностями эксплуатации приведенных в Техническом задании коагулянтов марки MetaPAC и марки БОПАК на оборудовании МУП «Водоканал».

Вместе с тем, доказательств того, что у заказчика имеются такие объективные причины, прямо предусмотренные законом, для указания конкретных товарных знаков закупаемого товара Комиссии не представлено. В частности, заказчиком не представлено обоснования несовместимости товаров иных торговых марок, связанного с особенностями эксплуатации и взаимодействия коагулянтов марок MetaPAC и БОПАК с оборудованием заказчика.

То обстоятельство, что заказчиком в качестве эквивалента коагулянтов торговой марки MetaPAC рассматриваются лишь коагулянты торговой марки БОПАК со ссылкой на факт проведения заказчиком лабораторных испытаний указанных товаров исключает возможность участия в закупке других коагулянтов, полностью соответствующих техническому заданию заказчика, но имеющих иные товарные знаки.

Таким образом, заказчик ограничивает круг допустимых к поставке товаров лишь двумя аналогами коагулянтов Полиалюминий гидроксид марок БОПАК-Е или БОПАК-Е-Прайм», что не соответствует ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Таким образом, заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к закупаемому товару с указанием на конкретные товарные знаки, а также установлен закрытый перечень товаров-эквивалентов, что необоснованно ограничивает количество участников закупки, в

отсутствие обоснования необходимости установления в документации указанных торговых марок, что является нарушением п. 3 ч. 6.1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Химпродмаркет» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» выявлено нарушение п. 3 ч. 6.1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на утверждение/разработку закупочной документации извещения № 32110529215, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2937/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

26.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2937/2021 от 26.08.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии **в срок до «20» сентября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2937/2021 от 26.08.2021 г. путем внесения изменений в документацию и продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» в срок до «24» сентября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*