



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141,
пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

pravo@sibilir.com

Красноярское УФАС России

660017, г. Красноярск, пр-кт
Мира, д. 81Д

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №3217/420 от 26.10.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211684801

Заказчик:

ПАО «РОССЕТИ СИБИРЬ», ИНН: 2460069527,

УЛ. БОГРАДА, 144А, -, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия,
660021

18 октября 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение №32211684801 о проведении закупки охранных услуг для нужд ПАО «Россети Сибирь» способом конкурса в электронной форме в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, во исполнение требований Закона №223-ФЗ Заказчиком разработана и совместно с извещением опубликована необходимая документация (Далее- Закупочная документация).

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1. Заказчик в пункте 3.2 Описания объекта закупки установил требование о том, что, для получения права заключения на конкурсной основе Договора с Заказчиком на оказание соответствующих охранных услуг участник конкурса должен отвечать в числе прочего следующим требованиям:

- наличие опыта работы на рынке охранных услуг не менее 3 лет, в том числе по осуществлению контрольно- пропускных функций и охране объектов энергетики- на дату начала оказания услуг по Договору;**
- наличие опыта работы не менее 1 года на рынке охранных услуг по охране категорированных объектов (низкая категория опасности), на дату начала оказания услуг по Договору.**

По мнению Подателя жалобы, следует отметить, что данные требования содержат комплекс неправомерных требований, образующих собой общее не правомерное, ограничивающее участников требование. Таким образом считаем, что корректнее будет рассмотреть каждую неправомерную часть в отдельности.

Так, Заказчик устанавливает, что опыт работы на рынке охранных услуг у участника закупки должен быть не менее 3 лет. Опыт осуществления каких функций и на каких объектах это вопрос, следующий части текста жалобы.

В данной части жалобы рассмотрим вопрос о длительности опыта. По мнению Подателя жалобы, при рассмотрении вопроса о неправомерности указанного требования необходимо обратить внимание на следующее:

В Российской Федерации отношения, которые возникают между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регламентируются Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с пунктом 32 статьи 12 Закона №99-ФЗ установлено, что частная охранная деятельность является самостоятельным лицензируемым видом деятельности.

В свою очередь правовую основу частной охранной деятельности обеспечивает Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности».

При этом частную охранную деятельность в соответствии со статьей 3 Закона №2487-1 составляют 7 видов конкретно определенных охранных услуг. При этом перечень охранных услуг является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Как сказано ранее частная охранная деятельность самостоятельный лицензируемый вид деятельности на осуществление которого требуется соответствующая лицензия.

В соответствии со статьей 6 Закона №2487-1 установлено, предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней. Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной детективной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований.

Положение о лицензировании, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 05.02.2022) «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», закрепляет лицензионные требования для осуществления 7 видов охранных услуг, для каждого из видов услуг предусмотрены самостоятельные лицензионные требования.

Исходя из вышеизложенного установлено, что частная охранная организация- это организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Действующим законодательством требование к опыту оказания охранных услуг не предъявляется.

Таким образом требование Заказчика об обязательном трехлетнем опыте оказания охранных услуг необоснованно ограничивает круг участников в лице организаций, которые не имеют такого опыта оказания охранных услуг.

Однако указанное требование является лишь частью не правомерного и ограничивающего требования. По мнению Заказчика, участник должен иметь трех летний опыт оказания определенных услуг на объектах ТЭК.

В то же время как указано ранее Законодательство в сфере частной охранной деятельности не обязывает частную охранную организацию иметь определенный опыт для оказания услуг по охране объектов топливо-энергетического комплекса.

Кроме того, действующее Законодательство в сфере безопасности объектов ТЭК так же не обязывает не обязывает частную охранную организацию иметь определенный опыт для оказания услуг по охране объектов топливо-энергетического комплекса.

Так, обеспечение безопасности объектов топливо-энергетического комплекса регламентировано Федеральным законом от 21.07.2011 N 256-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

В соответствии с ч. 4 ст. 9 Закона N 256-ФЗ установлена возможность обеспечения безопасности объектов топливо-энергетического комплекса частными охранными организациями, однако требований к опыту частной охранной организации Законом N 256-ФЗ так же не установлено.

Таким образом объекты топливо-энергетического комплекса не имеют какой-либо специфики и ничем не отличаются от других объектов из других сфер деятельности, которые могут охраняться частными охранными организациями. Это обусловлено прежде всего тем, что всю эту совокупность объектов из различных сфер хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны топливо-энергетического комплекса к частным охранным организациям не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования.

По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности установления Заказчиком в документации требования о подтверждении опыта участника закупки путем предоставления исполненных контрактов по охране объектов определенной отрасли, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 15.03.2021 года в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» по закупке №32110029947.

Кроме того, данную правовую позицию поддержал Арбитражный суд Красноярского края. В своем решении от 19 июля 2022 года по делу №А33-6438/2022 Арбитражный суд указал, что специфика образовательной деятельности относится к сфере деятельности заказчика, а не к предмету закупки, тогда как предметом закупки является оказание охранных услуг зданий, территорий и имущества КГАПОУ «ДКИОР». Основопологающим критерием в силу закона является наличие лицензии с соответствующим разрешенным видом охранных услуг. Следовательно, установление такого критерия оценки заявок как наличие опыта охранных услуг только в образовательных и научных организациях необоснованно ограничивает конкуренцию, не обуславливает определение лучших условий исполнения договора охранных услуг объектов заявителя.

При этом по мнению Подателя жалобы не имеет никакого значения к какой отрасли относятся объекты Заказчика.

Заказчик, устанавливая требование о предоставлении информации подтверждающей опыт участника в заявке ограничивает круг потенциальных участников способных оказать Заказчику качественные услуги охраны, однако не имеющих опыта по охране объектов топливо-энергетического комплекса. Заказчик в данном случае должен руководствоваться только разрешенными в лицензии видами охранных услуг.

По мимо вышеизложенного дополнительно Заказчик устанавливает требование о том, что участник должен иметь опыт работы не менее 1 года на рынке охранных услуг по охране категорированных объектов (низкая категория опасности).

Следует отметить, что указанное требование является аналогичным по отношению к требованиям, изложенным ранее по тексту, в следствии чего является не правомерным и не законным в связи с вышеизложенным.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211684801;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение:

- ## 1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности



К.О. Малахов