



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2991/2022**

14.09.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, участие не обеспечено;

организатор торгов – Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» (620042, г. Екатеринбург, ул. 40-летия Октября, д. 50, кв. 44, далее – ООО «ИСК № 1»), представитель – <...> (доверенность от 26.08.2022 без номера);

Территориальное управления Росимущества в Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 6995-ЭП/22 от 06.09.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «Инвестиционно-строительная компания № 1», совершенные при организации и проведении торгов (торги №№ 2262-ОАОФ/А-2274-ОАОФ/А на сайте www.etpgermes.ru, № 310822/60111494/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона по реализации арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Свердловской области: Лот № 1 - Квартира площадью 30,4 кв.м., кадастровый № 66:41:0204901:4069 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Техническая, д. 40, кв. 4; Лот № 2 - квартира площадью 33,8 кв. м., кадастровый № 66:41:0705005:3542 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. 40-летия Комсомола, д. 29, кв. 34; Лот № 3 - квартира площадью 32,1 кв.м., кадастровый № 66:41:0106164:1133 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Донбасская, д. 14, кв. 22; Лот № 4 - Квартира площадью 36 кв.м., кадастровый № 66:56:0403001:1705 (залог), адрес: г. Нижний Тагил, ул. Зари, д. 1, кв. 45; Лот № 5 - Земельный участок площадью 1523+/-27 кв.м., кадастровый № 66:62:0504001:892 (залог),

адрес: г. Среднеуральск, в районе п. Кирпичный, уч. 22, уч. 24, уч. 25, уч. 29; Лот № 6 - Жилой дом площадью 168 кв.м., кадастровый № 66:52:0504001:893 (залог), адрес: г. Среднеуральск, п. Кирпичный, ДНП «Кирпичный», ул. Дмитрия Смирнова, 42; Лот № 7 - Квартира площадью 45,2 кв.м., кадастровый № 66:55:0303023:4422 (залог), адрес: г. Нижняя Салда, ул. Строителей, д. 57, кв. 14; Лот № 8 - Квартира площадью 39,9 кв.м., кадастровый № 66:41:0204025:336 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Надеждинская, д. 20, кв. 123; Лот № 9 - квартира площадью 31,2 кв.м., кадастровый № 66:41:0204054:2305 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Расточная, д. 45, кв. 18; Лот № 10 - Квартира площадью 51.4 кв.м., кадастровый № 66:41:0404012:2141 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Чкалова, д. 231, кв. 451; Лот № 11 - квартира площадью 45 кв.м., кадастровый № 66:41:0502069:48 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Павлодарская, д. 21, кв. 3; Лот № 12 - квартира площадью 43,3 кв. м., кадастровый № 66:41:0504008:1352 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Зенитчиков, д. 14А, кв. 1; Лот № 13 - Квартира площадью 32,5 кв.м., кадастровый № 66:36:0102028:3111 (залог), адрес: г. Верхняя Пышма, ул. Машиностроителей 6Б, кв. 186,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 14.09.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № ЕВ/5678/22 от 09.09.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Под публичными торгами в соответствии с п. 1 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.

Согласно п. 2 ст. 449.1 ГК РФ организатором публичных торгов выступает лицо, уполномоченное в соответствии с законом или иным правовым актом отчуждать имущество в порядке исполнительного производства, а также государственный орган или орган местного самоуправления в случаях, установленных законом.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом согласно п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, далее – Положение № 432)

организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом, имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Пунктом 1 ст. 89 Федерального закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) установлено, что реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством РФ право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

Согласно извещению о проведении торгов организатором торгов является ООО «ИСК № 1», действующее на основании государственного контракта № 100097924122100005 от 30.06.2022 от имени ТУ Росимущества в Свердловской области.

Согласно п. 2.2 Соглашения ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 (далее – Соглашение ФССП и Росимущества) постановление о передаче арестованного имущества на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества.

В соответствии с п. 2.3 Соглашения ФССП и Росимущества передача Росимуществу (его территориальному органу, специализированной организации) арестованного имущества (в случае невозможности передачи арестованного имущества в натуре, когда такое имущество передано судебным приставом-исполнителем под охрану или на хранение должнику либо иному лицу согласно акту о наложении ареста - правоустанавливающих и подтверждающих право документов) для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи (далее - Акт передачи) с приложением оригиналов (а в случае их отсутствия - дубликатов, заверенных копий) правоустанавливающих и подтверждающих право документов и заверенных копий процессуальных документов.

Правила, предусмотренные ст.ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются к публичным торгам, если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством (п. 1 ст. 449.1 ГК РФ).

Извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 настоящего Кодекса, а также размещается на сайте органа государственной власти (п. 4 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством РФ. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) согласно п. 2.6 Соглашения ФСПП и Росимущества в десятидневный срок со дня получения арестованного имущества по Акту передачи размещает информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего

пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

В случае реализации заложенного недвижимого имущества Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) публикует извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также не позднее дня, следующего за днем опубликования данного извещения, размещает соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети «Интернет».

Извещение о проведении торгов опубликовано 31.08.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (торги № 310822/60111494/01), на сайте оператора электронной площадки (<https://www.etpgermes.ru>, торги № 2274-ОАОФ/А).

Приём заявок осуществлялся с 31.08.2022 14:00 по 09.09.2022 23:59.

Подведение итогов приема заявок: 10.09.2022.

Дата проведения аукциона: 12.09.2022 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно представленным организатором торгов сведениям <...> не подавал заявок на участие в торгах.

Протоколом от 12.09.2022 № 2262-ОАОФ/А/2/1 торги признаны несостоявшимися в связи с тем, что на участие в торгах допущен только один участник.

Протоколами от 12.09.2022 №№ 2263-ОАОФ/А/2/2, 2265-ОАОФ/А/2/4, 2266-ОАОФ/А/2/5, 2267-ОАОФ/А/2/6, 2268-ОАОФ/А/2/7, 2272-ОАОФ/А/2/11, 2274-ОАОФ/А/1/13 торги признаны несостоявшимися в связи с тем, что на участие в торгах не допущено ни одного участника.

Протоколом от 12.09.2022 № 2269-ОАОФ/А/2/8 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества победителем торгов по Лоту № 8 признана <...>.

Протоколом от 12.09.2022 № 2271-ОАОФ/А/2/10 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества победителем торгов по Лоту № 10 признан <...>.

Протоколом от 12.09.2022 № 2273-ОАОФ/А/2/12 о результатах торгов в форме аукциона по продаже имущества победителем торгов по Лоту № 12 признан <...>.

Договоры купли-продажи не заключены.

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На момент подачи жалобы <...> еще не истек срок подачи заявок на участие в торгах, т.е. жалоба направлена в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе ссылается на то, что организатором торгов осуществлен выбор ЭТП «Гермес» для проведения торгов, который привел к созданию условий по взиманию с участников торгов непредусмотренной законом платы за участие в торгах:

- взимание вознаграждения с участника, ставшего победителем торгов, в размере 10% от конечной цены предмета продажи;

- необходимость взимания с участников торгов гарантийного обеспечения 10% от начальной (минимальной) цены стоимости лота (помимо задатка), без внесения которого подача заявки на участие в торгах невозможна. В случае, если свободных средств на виртуальном счете претендента недостаточно для гарантийного обязательства оплаты оказания услуг, организатор торгов отклоняет заявку на участие в торгах. Положения регламента ЭТП свидетельствуют о том, что денежные средства взимаются с участников торгов на стадии подачи заявок, а электронная площадка оставляет за собой право заблокировать возможность принять участие в торгах;

- удержание средств в размере 2% от суммы перечисления гарантийного обеспечения в случае необходимости возврата обеспечительного платежа ранее, чем в течение 10 рабочих дней.

<...> также указывает, что проведение торгов с использованием функционала ЭТП Гермес налагает на участника торгов дополнительные имущественные обременения, не предусмотренные действующим законодательством, следовательно, выбор организатором торгов электронной площадки возлагает на лиц, намеревающихся принять участие в торгах, дополнительные, необоснованные препятствия для участия в них, искусственно ограничивающее количество потенциальных участников торгов. Указанные действия организатора торгов не создают равные условия для обеспечения конкуренции между потенциальными участниками торгов и не отвечают целям проведения торгов в порядке Закона об исполнительном производстве, поскольку реализация имущества и получение средств на погашение задолженности не будет осуществляться. Кроме того, указанные действия впоследствии могут привести к ограничению доступа к участию в торгах. Согласно извещению о проведении торгов ООО «ИСК №1» действует на основании государственного контракта № 100097924122100005 от 30.06.2022 от имени ТУ Росимущества по Свердловской области и является в соответствии с поручениями ТУ Росимущества по Свердловской области организатором торгов. Согласно п. 4.4.3

контракта исполнитель обязан своевременно и надлежащим образом оказывать Услуги в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к контракту) с использованием своих материалов (если иное не указано в Техническом задании), собственными силами и средствами. В соответствии с п. 5 Приложения № 1 к контракту организация процедур и мероприятий, направленных на реализацию арестованного имущества должников, являющегося недвижимым имуществом, на открытом аукционе в электронной форме в строгом соответствии с требованиями и поручениями Заказчика, с привлечением программно-аппаратных средств электронных торговых площадок, которые не вправе взимать плату за регистрацию претендентов на участие в торгах на электронной площадке (иные требования к электронным торговым площадкам могут быть установлены нормативно-правовыми актами или дополнительными поручениями Заказчика). Условие Контракта направлено на недопущение злоупотребления правами организатора торгов, взявшего на себя обязанность за самостоятельно определенную плату оказать услуги по их проведению, выражающиеся в последующем переносе бремени расходов, связанных с их проведением, на участников таких торгов, ставших победителями. При аналогичных обстоятельствах решением ФАС по Ростовской области от 14.03.2022 № 061/10/18.1-246/2022 действия организатора торгов, проводившего торги на ЭТП «Гермес», были признаны нарушающими требования Контракта, ч. 2 ст. 90 Закона об исполнительном производстве, а также публично-правового порядка проведения торгов.

Организатор торгов отметил, что ЭТП «Гермес» является коммерческой площадкой и берет комиссию в размере 10%. В соответствии с тарифами ЭТП «Гермес» средства гарантийного обеспечения блокируются на виртуальном счете участника торгов в момент подачи заявки и впоследствии блокирование прекращается у всех участников, не признанных победителем торгов. Участие в торгах является бесплатным. Между участником торгов и ЭТП возникают обязательства, погашение которых производится с помощью обеспечительного платежа. Участнику торгов необходимо внести обеспечительный платеж на ЭТП, когда он подает заявку - денежные средства списываются. В случае непризнания его победителем торгов денежные средства возвращаются.

Согласно п. 6.4 Регламента Электронной площадки «Портал» для проведения открытых (закрытых) торгов в электронной форме по продаже коммерческого, государственного и арестованного имущества в соответствии с ГК РФ, Законом об исполнительном производстве», оператор электронной площадки обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы, за исключением Участников торгов которые признаны победителями в торговых процедурах в которых они принимали участие. Оплата вознаграждения Оператора ЭТП, взимаемая с Победителей торгов производится согласно тарифам размещенным на ЭТП в разделе «Тарифы».

На сайте ЭТП в разделе «Тарифы» указана следующая информация:

Тарифы по направлению «Реализация арестованного имущества».

Для Участников торгов:

- Регистрация – бесплатно;
- Доступ к информационно-техническим ресурсам ЭТП с ролью Участник торгов – бесплатно.
- Оплата вознаграждения Оператора ЭТП, взимаемая с Победителей торгов, составляет 10% (десять %) от конечной стоимости лота.

- У каждого зарегистрированного Пользователя есть внутренний Лицевой счет, который заранее пополняется Участником торгов для возможной оплаты услуг Оператора ЭТП.
- Датой поступления оплаты считается дата зачисления денежных средств, перечисленных Участником торгов, на счет Оператора ЭТП.
- Денежные средства, перечисленные Участником торгов на счет Оператора ЭТП, зачисляются на лицевой счёт участника в срок не более 2 рабочих дней с момента поступления оплаты. Для каждого лота в зависимости от начальной цены лота автоматически рассчитывается размер обязательного депозита, 10% от начальной стоимости лота, который будет блокироваться на лицевом счете в момент подачи заявки на участие в торгах по этому лоту.
- Вознаграждение Оператора ЭТП от участника торгов взимается только в случае признания этого участника торгов Победителем торгов. Участникам торгов, не признанным Победителями, средства с Лицевого счета возвращаются в течении 15 (пятнадцати) рабочих дней после оформления электронного заявления в Личном кабинете. Если нужно ускоренно вывести средства с Лицевого счета в течении 1 рабочего дня, то будет удерживаться 2% комиссии Банка. Для ускоренного вывода нужно написать на эл. почту info@etpgermes.ru с отметкой «Ускоренный вывод средств»
- Победитель торгов получает счёт на полную оплату услуг Оператора ЭТП уже после публикации итогового Протокола.
- Незаключение Договора между Организатором торгов и Участником торгов, признанного по итогам торгов победителем торгов, не является основанием для освобождения Участника торгов от оплаты услуг Оператора и возврата произведенной оплаты услуг Оператора.

Таким образом, информация является открытой, доступной и понятной. Условие о стоимости услуг не создает преимуществ кому-либо и не ставит участников электронных процедур в неравное положение.

Так, судебными актами по делу № А53-34524/2021 установлено следующее. Оператором установлены тарифы вознаграждения торговой площадке. Участник-победитель платит вознаграждение торговой площадке в соответствии с тарифной сеткой. Вознаграждение торговой площадке участником-победителем вносится в полном объеме до момента подписания протокола о завершении торгов в его пользу, что закреплено в Регламенте проведения торгов в электронной форме. В силу норм ст.ст. 420, 428 ГК РФ Регламент торговой площадки является договором присоединения и влечет за собой возникновение взаимных обязанностей для сторон. Таким образом, факт согласия лица с Регламентом является полным принятием им условий настоящего Регламента и всех его приложений. Проведение торгов по реализации арестованного имущества регулируется гл. 9 Закон об исполнительном производстве, а также ст.ст. 447-449 ГК РФ. Ни в одном из указанных нормативных правовых актов не закреплен запрет на взимание комиссионного вознаграждения с участников торгов. Приведенные тарифы одинаковы (фиксированы) для любого заинтересованного лица, прозрачны и понятны, что исключает нарушение конкуренции и создания преимущественного положения отдельным лицам. При этом, действующим законодательством не запрещено взимание денежных средств с победителя торгов. Информация о взимании комиссионного вознаграждения содержится в регламенте ЭТП. Потенциальный участник с целью принятия участия в торгах должен зарегистрироваться на ЭТП. В ходе регистрации участник знакомится с Регламентом ЭТП и при согласии с его положениями принимает его в полном объеме. Аналогичная позиция

изложена в постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.01.2022 № 15АП-21716/2021 по делу № А53-9868/2021.

В Определении Верховного Суда РФ от 15.07.2015 № 4-АПГ15-16 указано, что оплата вознаграждения специализированной организации за счет средств победителей торгов конкуренцию не устраняет и не ограничивает, покупателем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора; покупатели получают достаточный набор объективной информации, все участники конкурса (аукциона) заранее извещаются об обязанности победителя конкурса возместить специализированной организации расходы, что позволяет своевременно оценить свои силы, зарезервировать необходимый объем финансовых ресурсов для участия в таком конкурсе (аукционе); заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном ГК РФ и иными федеральными законами, поэтому у суда нет оснований расценивать данный порядок как создание преимуществ для одних участников конкурса (аукциона) перед другими.

Суд полагает, что данная правовая позиция подлежит применению в споре, следовательно, антимонопольный орган правомерно признал жалобу на несогласие с размером вознаграждения оператора электронной торговой площадки необоснованной, не выявив нарушений в обжалуемых действиях (бездействии) оператора электронной площадки (дело № А60-67202/2021).

В соответствии с п. 9(1) Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041) продавец в целях организации аукциона привлекает оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, указанных в приложении № 1 к Распоряжению Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р.

В ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», соответствующий установленным в соответствии с п.п. 1 и 2 ч. 2 ст. 24.1 настоящего Федерального закона требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме (за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме), а также закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 настоящего Федерального закона (п. 17); под оператором электронной площадки - непубличное хозяйственное общество, в уставном капитале которого иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам принадлежит не более чем двадцать пять процентов долей (акций) такого общества и которое владеет электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с п.п. 1 и 2 ч. 2 ст. 24.1 настоящего Федерального закона требованиям и включено в утвержденный Правительством РФ перечень операторов электронных площадок (п. 18).

Согласно ч. 4 ст. 24.1 Закона о контрактной системе допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре с участника

соответствующей процедуры, и (или) лица, с которым заключается контракт, и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика, если Правительством РФ установлено право операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы.

Правила взимания операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры утверждены Постановлением Правительства РФ от 10.05.2018 № 564.

В ч. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством РФ в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц либо количество голосующих акций, которыми владеют указанные граждане и лица, составляет не более чем двадцать пять процентов, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами (далее также - программно-аппаратные средства электронной площадки), и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями настоящего Федерального закона. Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений настоящей статьи.

В соответствии с п. 5 Дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (утв. Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 657) при осуществлении конкурентной закупки оператором электронной площадки может взиматься плата за участие в конкурентной закупке в случаях и порядке, которые определены в соответствии с ч. 4 ст. 24.1 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 20 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Для целей настоящего Федерального закона под оператором электронной площадки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые проводят торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом и являются членами саморегулируемой организации операторов электронных площадок. Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть

сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме (далее - электронная площадка).

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждены Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495.

Вместе с тем, в отношении реализации арестованного имущества действующим законодательством не установлены как понятие электронной площадки, так и ее оператора, а также требования к нему, включая правила выбора организатором публичных торгов такого оператора и размеры вознаграждения, оплачиваемого победителем торгов такому оператору, в связи с чем оценка соблюдения обязательных требований в рамках защиты гражданских прав в административном порядке (ст. 18.1 Закона о защите конкуренции) невозможна в связи с отсутствием таковых, а потому жалоба признается необоснованной.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В действиях (бездействии) организатора торгов в лице Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.