

ИП КАЛАШНИКОВА Е.С.

297503, Республика Крым, с. Мирное
ул. Школьная, д.12

ИНН 910912259925
ОГРНИП 319911200011987

Исх. № 33/20 от 28.09.2020

Кому:
В Управление
Федеральной
антимонопольной
службы
по Республике Крым и
городу Севастополю
Адрес места нахождения
и почтовый адрес:
295000, Республика
Крым, г.Симферополь,
ул. Александра Невского,
д.1
Эл. почта: to82@fas.gov.ru
Тел.+7 (499) 7552323
Симферополь (доб. 082-
113)

От кого:
Заявитель: Индивидуаль
ный
предприниматель Калаш
никова Елена Сергеевна
(ИП Калашникова Е.С.)
ОГРНИП:
319911200011987
ИНН: 910912259925
Адрес места нахождения
и почтовый адрес:
297503, Республика
Крым, Симферопольский
район, село Мирное, ул.
Школьная, дом 12
Тел./факс:
+79787922400/отсутству
ет
Эл. почта:
sirenlena@mail.ru

Заказчик (организатор
торгов):
Государственное унитар
ное предприятие
«Крымэнерго» (ГУП РК
«Крымэнерго»)
Адрес места нахождения
и почтовый адрес:

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВУ: 111/10 28.09.2020 12 25

295034, Республика
Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская, д. 74/6
Эл.почта:
SolovskiyAL@krgo.energy.
crimea.ru
Тел./факс: +7 (3652) 59-
14-26
+7(3652)59-18-
58/
отсутствует

Оператор электронной
площадки: Общество с
ограниченной
ответственностью («ООО
РТС-тендер»)
Адрес места нахождения
и почтовый адрес:
121151, г. Москва, наб.
Тараса Шевченко, д. 23А,
25 этаж, помещение 1
Эл. почта: [ko@rts-
tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)
Тел.: +7 499 653-9-900

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

- 1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие «Крымэнерго». **Адрес места нахождения и почтовый адрес:** 295034, Республика Крым, г.Симферополь, ул. Киевская, дом 74/6, тел. +7 (3652)59-14-26, +7 (3652)59-18-58, факс: отсутствует, **Эл. почта:** SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru.
- 2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены закупочной комиссии: Председатель Лавриченко Александр Александрович, Заместитель председателя закупочной комиссии Ерохин Евгений Петрович, члены закупочной комиссии: Глобина Татьяна Анатольевна, Бочко Андрей Анатольевич, Просоленко Станислав Павлович, секретарь закупочной комиссии без права голоса Кулагина Виктория Викторовна.
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** Индивидуальный предприниматель Калашникова Елена Сергеевна, **ИНН:** 910912259925.ОГРНИП: 319911200011987. **Адрес местонахождения и почтовый адрес:** 297503, Республика Крым, Симферопольский район, село Мирное, ул. Школьная, дом 12; **телефон:** +7 (978) 7922400; **факс:** отсутствует, **e-mail:** sirenlena@mail.ru; **контактное лицо:** индивидуальный предприниматель Калашникова Елена Сергеевна.
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, <https://www.rts-tender.ru/>.
- 5. Номер извещения в ЕИС:** № 32009468269
- 6. Номер закупки на ЭТП «РТС-тендер»:** 1861917
- 7. Наименование закупки:** конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства на право заключения Договора на поставку товара: **«Стойки Ж/Б СВ 105-5 для ТП»**

8. **Дата опубликования извещения о проведении закупки в электронной форме (редакция №1): 04.09.2020г.**
9. **Дата опубликования извещения о проведении закупки в электронной форме (редакция №2): 11.09.2020г.**
10. **Дата публикации (размещения) протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме в единой информационной системе и на ЭТП «РТС-тендер»: 24.09.2020г. в 16:15.**

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если **такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.** Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Индивидуальный предприниматель Калашникова Елена Сергеевна 20.09.2020 года в 15:47 подала заявку на участие в конкурсе в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на поставку товара: **«Стойки Ж/Б СВ-105-5 для ТП».**

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Стойки Ж/Б СВ-105-5 для ТП» (извещение в ЕИС № 32009468269) от 24.09.2020 года заявка индивидуального предпринимателя Калашниковой Елены Сергеевны была идентифицирована в протоколе №32009468269/1 от 24.09.2020г. как Заявка №3 с датой и временем регистрации 20.09.2020г. в 15:47 (МСК).

В протоколе рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия отклонила Заявку №3 как несоответствующую требованиям Заказчика, установленным в документации на закупку по следующим основаниям:

п.6.2.3 части I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ документации на закупку пп. **б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения Заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).**

В соответствии с пунктом 3.1.3 части I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ документации на закупку, первая часть заявки содержит описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с пунктом 9.2А части II. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ документации на закупку: «При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) закупочная комиссия отклонит Заявку Участника».

Пунктом 3.1.1 части I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ документации на закупку установлено: «Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке».

Значение показателей, предложенных Участником в отношении поставляемого товара не соответствует требованиям «Технического задания» Приложения №1 части II Документации на закупку:

Наименование показателя ед. изм.	Технические характеристики и согласно ТЗ	Предложение Участника закупки
Поперечный размер верхнего	b2=170	b2=175
Поперечный размер нижнего	h1=290	b1=282;

Считаю действия закупочной комиссии по отклонению заявки на участие в конкурсе в электронной форме незаконными и необоснованными.

Согласно требованиям Заказчика товар должен соответствовать требованиям ГОСТ 13015-2012.

Однако, ГОСТ 13015-2012 не содержит конкретные показатели геометрических параметров железобетонных стоек СВ-105-5 (поперечные размеры верхнего и нижнего торца). Конкретные геометрические параметры изделия «Стойки Ж/Б СВ-105-5» установлены в рабочем чертеже «Типовых строительных конструкций изделий и узлов. Серия 3.407.1-143 Выпуск 7. Железобетонные опоры ВЛ 10 кВ. Железобетонные элементы опор», утвержденного Протоколом Минэнерго СССР от 01.06.1988 г. №16-3/9-33, введенные в действие с 01.07.1989 года, который используют по сегодняшний день при технологии производства стоек железобетонных и считают единственным государственным стандартом при производстве стоек данного типа (чертежи прилагаются).

В соответствии с п.5.4. ГОСТ 13015-2012 геометрические параметры изделий устанавливаются с допустимыми предельными отклонениями и составляют для отклонения линейных размеров (длина, ширина, высота, толщина или диаметр изделия, размеры и положения выступов, выемок, отверстий, проемов, положение ориентиров (мест строповки и опирания, установочных рисок), наносимых на изделие) от ± 5 до 8 единиц включительно.

Согласно государственным стандартам, а именно вышеуказанному рабочему чертежу и ГОСТ 13015-2012 геометрические параметры стоек (поперечный размер верхнего торца и поперечный размер нижнего торца) должны быть следующими:

Наименование показателя	Значение показателя
Поперечный размер верхнего торца, мм	h1-190 \pm 5-8;b1-200 (205)* \pm 5-8; b2=170 (175)* \pm 5-8
Поперечный размер нижнего торца, мм	h1=280 \pm 5-8 ;b1=200 (205)* \pm 5-8; b2=170 (175)* \pm 5-8

* размеры в скобках допускаются при механическом способе натяжения арматуры

В конкурсной документации Заказчика установлены следующие требования к геометрическим параметрам стоек (поперечный размер верхнего торца и поперечный размер нижнего торца):

Наименование показателя	Значение показателя
Поперечный размер верхнего торца, мм	h1-190;b1-205; x b2=170
Поперечный размер нижнего торца, мм	h1=290;b1=205; b2=175

Участником – ИП Калашникова Е.С. предложены следующие параметры:

Наименование показателя	Значение показателя
Поперечный размер верхнего торца, мм	h1-190;b1-205; x b2=175
Поперечный размер нижнего торца, мм	h1=282;b1=205; b2=175

В связи с тем, что Заказчиком в конкурсной документации были установлены конкретные требования к геометрическим параметрам, потенциальными участниками были поданы запросы на разъяснения положений конкурсной документации в части соответствия параметров ГОСТ 13015-2012 (разъяснения прилагаются). Из ответов на разъяснения четко видно, что Заказчик пытается уйти от вопроса о том, какие же должны быть поперечные размеры верхнего и нижнего торца стоек, не взирая на то, что вопросы поставлены конкретно, с указанием на четкие размеры производителей и требуют четкого ответа, но Заказчик при этом ссылается на ГОСТ-13015, ГОСТ 26633-2012 (ГОСТ на изготовления самого бетона, а не стоек!!!), указывает, что участник закупки предоставляет свои сведения о товаре, но в соответствии с требованиями в Приложении №1 к документации о закупке, что является взаимоисключающими понятиями и вводит участника в заблуждение.

В разъяснении положений документации №3 от 18.09.2020 г. касательно геометрических параметров Заказчик пояснил, что установил в документации требования соответствующие ГОСТу и подтвердил, что все допустимые отклонения в параметрах должны соответствовать установленным стандартам.

Следовательно, конкретные показатели геометрических параметров стоек железобетонных обозначены в рабочем чертеже, а ГОСТом 13015-2012 установлены требования к точности геометрических параметров стоек железобетонных СВ, которые дают право производителю изготавливать товар с учетом предельных отклонений.

На основании вышеизложенного, *считаю, что заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика, конкурсной документации, продукция предлагаемая ИП Калашниковой Е.С. соответствует установленным стандартам.*

Обращаем ваше внимание, что параметр, требуемый Заказчиком в техническом задании конкурсной документации, а именно поперечный размер нижнего торца должен соответствовать **h1=290 мм**, что не соответствует ни одному государственному стандарту по производству железобетонных изделий, но предположительно соответствуют параметрам конкретного производителя. Именно поэтому, в данной процедуре, при рассмотрении первых частей заявок, отбор прошла одна единственная заявка, параметры которой соответствуют требованиям Заказчика, но не соответствуют требованиям законодательства. Данные действия Заказчика,

В том числе конкурсной комиссии свидетельствуют об **аффилированности круга лиц Заказчика и потенциального победителя, что нарушает законные интересы участников, ограничивает конкуренцию.**

Так как, закупочная комиссия заказчика установила, что Заявка №3, поданная 20.09.2020 года в 15:47 не соответствует требованиям и не допустила до второго этапа – рассмотрения вторых частей заявок, не смотря на то, что участник конкурса – индивидуальный предприниматель Калашникова Елена Сергеевна изучила всю документацию, в том числе все разъяснения к Документации, являющиеся неотъемлемой её частью и действовала при подаче задачи в соответствии с требованиями установленными в документации о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, предоставила обеспечение заявки, а так же поданные параметры в составе заявки соответствуют ГОСТ 13015-2012, государственным стандартам и не подлежат отклонению, считаю, что закупочной комиссией и непосредственно заказчиком нарушены:

- **права и законные интересы участника закупки, что выражается в нарушении порядка рассмотрения первых частей заявок на предмет соответствия требованиям конкурсной документации, тем самым нарушив требования настоящего Федерального закона и порядка осуществления закупки Федерального закона п. 1 части 10 ст.3 № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;**

- одна из ключевых целей, предусмотренная ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ **развитие добросовестной конкуренции;**

- нормы, указанные в ч.1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст. 17 и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Калашниковой Елены Сергеевны обоснованной.

2. Приостановить процедуру по конкурсу в электронной форме № 32009468269 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: «Стойки Ж/Б СВ-105-5,0 ИП» от 24.09.2020 № 32009468269/1.

4. Провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства при проведении конкурса.

Приложение:

1. Паспорт Калашниковой Е.С.
2. Заверенная копия листа записи из ЕГРИП от 07.02.2019г.
3. Заверенная копия выписки из ЕГРИП от 28.09.2020 г.
4. Извещение о проведении конкурса в электронной форме в действующей редакции от 11.09.2020 года.
5. Документация Заказчика о проведении конкурса в электронной форме.
6. Разъяснение №1 от 11.09.2020г.

7. Разъяснение №2 от 15.09.2020г.

8. Разъяснение №3 от 18.09.2020г.

9. Первая часть заявки- Техническое предложение ИП Калашниковой Е.С.

10. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме №32009468269/1 от 24.09.2020г.

11. Межгосударственный стандарт. ГОСТ 13015-2012. Изделия бетонные и железобетонные для строительства.

12. Копии рабочего чертежа «Типовых строительных конструкций изделий и узлов. Серия 3.407.1-143 Выпуск 7. Железобетонные опоры ВЛ 10 кВ. Железобетонные элементы опор» в части конкретного изделия (стр.1, 2, 11,12).

**Индивидуальный
предприниматель**



Калашникова Е.С.