



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Межрегиональное управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области  
и Костромской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

Министерство лесного хозяйства и  
природопользования Ярославской области  
doosp@yarregion.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение порядка проведения закупки  
№ 076/10/18.1-722/2024**

5 июня 2024 года  
(изготовлено в полном объеме 10.06.2024)

г. Ярославль

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – \_\_\_\_\_, члены  
Комиссии – \_\_\_\_\_, ведущий

с участием:  
от \_\_\_\_\_ (заявитель) – уполномоченные представители на  
основании доверенностей \_\_\_\_\_ (до перерыва),  
от Министерства лесного хозяйства и природопользования Ярославской области (заказчик,  
организатор торгов) – уполномоченные представители на основании доверенностей  
(до перерыва),

рассмотрев жалобу \_\_\_\_\_ (вх. № 7891/24 от 16.05.2024) на действия (бездействие)  
организатора торгов — Министерства лесного хозяйства и природопользования Ярославской  
области, при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора  
водопользования для использования участка акватории озера Неро в г. Ростове Ростовского  
муниципального района Ярославской области у д. 90 по ул. Окружная в целях размещения  
плавательных средств, других объектов и сооружений (извещение № 23000050210000000006, лот  
№1), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О  
защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Ярославское межрегиональное УФАС России поступила жалоба \_\_\_\_\_ (вх. №  
7891/24 от 16.05.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства лесного



2024-8476

хозяйства и природопользования Ярославской области, при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования для использования участка акватории озера Неро в г. Ростове Ростовского муниципального района Ярославской области у д. 90 по ул. Окружная в целях размещения плавательных средств, других объектов и сооружений (извещение № 23000050210000000006, лот №1) (далее – жалоба).

**Обжалуемые действия (бездействия):** по мнению подателя жалобы, закупочная документация содержит нарушения норм Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее – Водный кодекс) и законодательства о защите конкуренции следующего характера.

(1) В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 405 об установлении запретных и иных зон с особыми условиями» у воинских частей РФ есть установленные охранные зоны. Участок акватории, являющийся предметом аукциона, расположен в непосредственной близости с воинской частью на пересечении ул. Окружная и ул. Подозёрка, в связи с чем необходимо согласовать проведение аукциона с Министерством обороны РФ и получить разрешение на использование акватории озера, расположенной в 20 метрах от режимного объекта;

(2) В пояснительной записке (приложение к документации) указана планируемая деятельность на акватории, при этом, в документации отсутствуют: проектная документация, отвечающая за план размещения этих объектов, условиях хранения; указание на соответствующие нормативные требования к такой обозначенной деятельности, гидрологические характеристики, влияющие на расчетную численность судов. Отсутствие подобных сведений впоследствии может привести к нарушению победителем аукциона требований законодательства РФ в сфере охраны окружающей среды (ее загрязнению);

(3) В закупочной документации отсутствуют материалы Оценки воздействия на окружающую среду, которые должны проводиться в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности (отсутствие подобных сведений впоследствии может привести к нарушению требований законодательства РФ в сфере охраны окружающей среды (ее загрязнению));

(4) Организатор торгов в нарушение требований водного законодательства выставил на оспариваемый аукцион участок акватории, который относится к категории особо охраняемых природных территорий (акваторий), не переведя заранее данную акваторию в категорию акватории хозяйственного пользования (по Постановлению Правительства Ярославской области от 27 сентября 2012 года № 981-п);

(5) В закупочной документации (в том числе проекте договора водопользования) отсутствуют требования законодательства о соблюдении режима особо охраняемой территории, законодательства об охране окружающей среды.

(6) В аукционной документации не содержатся результаты общественных слушаний в соответствии с частью 6 статьи 3 Водного кодекса РФ и Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ.

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии запрошенные документы и материалы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

17.04.2024 организатором торгов, Министерством лесного хозяйства и природопользования Ярославской области, на официальном сайте ГИС ТОРГИ <https://torgi.gov.ru/> размещены извещение № 23000050210000000006 и документация о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования для использования участка акватории озера Неро в г. Ростове Ростовского муниципального района Ярославской области у д. 90 по ул. Окружная в целях размещения плавательных средств, других объектов и сооружений.

Начальная (максимальная) цена договора составляет - 5 993,39 руб.

Дата и время начала подачи заявок - 17.04.2024 16:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 17.05.2024 12:00 (МСК).

Дата проведения торгов - 23.05.2024 10:00 (МСК)

Характеристики лота:

**Предметом аукциона является право на заключение договора водопользования для использования участка акватории озера Неро в г. Ростове Ростовского муниципального района Ярославской области у д. 90 по ул. Окружная, площадью 0,000427 км<sup>2</sup> в целях размещения плавательных средств, других объектов и сооружений.**

**Географические координаты места водопользования:**

№ точки	координаты			
	ГСК 2011		МСК-76	
	с.ш.	в.д.	X	Y
1	57°10'53,1743"	39°24'35,6288"	325805,00	1302119,50
2	57°10'52,1483"	39°24'36,0068"	325773,35	1302126,34
3	57°10'52,0367"	39°24'35,0996"	325769,70	1302111,15
4	57°10'52,8899"	39°24'34,9052"	325796,05	1302107,55

Вид и способ водопользования – совместное водопользование, водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Водного кодекса водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 8 Водного кодекса.

В соответствии с Положением о министерстве лесного хозяйства и природопользования Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 18.08.2023 № 792-п министерство предоставляет в пользование водные объекты или их части, находящиеся в федеральной собственности и расположенные на территории Ярославской области, кроме Угличского, Рыбинского и Горьковского водохранилищ, на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование в рамках переданных Российской Федерацией полномочий в соответствии со статьей 26 ВК РФ.

Право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным Водным кодексом РФ.

Статья 11 Водного кодекса регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

По договору водопользования одна сторона - исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне - водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату (часть 1 статьи 12 Водного кодекса).

В соответствии со статьей 13 Водного кодекса договор водопользования должен содержать:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 настоящей статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 № 2378 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" (вместе с "Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе", "Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования") (далее – Постановление № 2378).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

(1). Обратившись к полученным от Организатора документам и сведениям, полученным в ходе заседания по рассмотрению жалобы, Комиссия установила, что последним согласована процедура проведения рассматриваемого аукциона с Министерством обороны РФ.

Организатор торгов в подтверждение представил письмо Главного управления Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации (Минобороны России) от 07.05.2024 № 312/1/3958 из содержания которого следует, что «Главное управление Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации не возражает против осуществления водопользования в границах участка акватории озера Неро с указанными в обращении географическими координатами угловых точек».

Таким образом, организатор торгов осуществил согласование с Минобороны России. При этом, у Комиссии антимонопольного органа отсутствуют основания и полномочия для проверки такого согласования на предмет законности и обоснованности (ставить под сомнение решения иных профильных органов).

Соответственно, довод заявителя является необоснованным.

**(2).** В соответствии с частью 3 статьи 13 Водного кодекса к договору водопользования прилагаются **материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.**

Согласно пункту 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. N 2378) (далее – Правила) организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок;

**б) организует подготовку и размещение извещения о проведении аукциона и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене.** Не позднее 22-го рабочего дня до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение о проведении аукциона и документацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок;

г) заключает договоры о задатках;

д) обеспечивает хранение зарегистрированных заявок и прилагаемых к ним документов, а также конфиденциальность содержащихся в них сведений;

е) формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя;

ж) осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии;

з) совершает иные действия, связанные с организацией аукциона.

Пунктами 15, 17 Правил установлено, что в извещении о проведении аукциона должны быть указаны:

а) организатор аукциона;

б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок действия договора водопользования и его условия;

в) место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок;

г) место, дата и время проведения аукциона;

д) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона";

е) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств;

ж) размер задатка и условия его внесения.

Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями;

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

К документации должен быть приложен проект договора водопользования (пункт 18 Правил).

При анализе пояснительной записки (неотъемлемой части аукционной документации) рассматриваемого аукциона Комиссией установлено ее следующее содержание (указание на конкретную планируемую деятельность победителя закупки в акватории):

Пояснительная записка к графическим материалам

Заявитель: Волгин Михаил Евгеньевич

Адрес места жительства: 152151, Ярославская область, г. Ростов, ул. Окружная у д. 90

Наименование водного объекта: озеро Неро.

Место расположения акватории водного объекта: Ярославская область, Ростовский муниципальный район г. Ростов ул. Окружная у дома 90.

Испрашиваемый участок акватории озера Неро располагается у дома № 90 по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Окружная.

Использование участка акватории озера Неро предполагается для размещения маломерных плавательных средств.

Предполагается строительство причального сооружения для подхода и размещения маломерных плавательных средств – катера ЛДП – 918, длиной 9,6 м, шириной 2,3 м, высота борта 0,8 м (пассажировместимость 12 чел), ПЛМ Envirude, длиной 12 м, шириной 3 м., высота борта 0,8 м (пассажировместимость 12 чел.).

Проектная площадь причального сооружения составляет 0.000427 кв.км. К причальному сооружению возможно пришвартоваться ориентировано двум маломерным плавательным средствам, указанным выше.

Заявленная площадь водного объекта 0,000427 кв.км.

Участок акватории озера Неро имеет форму четырехугольника в четырьмя угловыми точками.

Координаты угловых точек участка акватории и береговой линии.

Координаты угловых точек участка акватории.

---

Географические координаты участка водопользования

Положения вышеуказанного законодательства, регулирующие порядок проведения торгов на право заключения договора водопользования, не содержат какие-либо указания относительно требований к содержанию пояснительной записки.

Однако в ходе заседания Комиссии представителями организатора торгов пояснено, что включение планируемой деятельности в рассматриваемый документ является ошибкой со стороны сотрудника Министерства, ответственного за размещение закупочной документации.

Согласно пункту 5 Правил физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обращаются в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил (далее - исполнительный орган или орган местного самоуправления) по месту расположения водного объекта с заявлением о предоставлении акватории водного объекта в пользование (далее - заявление) в форме

электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также ведомственных информационных систем (далее - единая информационная система), в том числе путем использования интерактивной формы заявления. В этом случае заявление и прилагаемые к нему документы подписываются электронной подписью уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из пункта 6 Правил в заявлении таких лиц указываются:

а) сведения о заявителе:

полное и сокращенное (при наличии) наименования и организационно-правовая форма, адрес, идентификационный номер налогоплательщика, код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности по основной деятельности, соответствующий цели предполагаемого водопользования, адрес электронной почты - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес регистрации по месту жительства, адрес фактического проживания, идентификационный номер налогоплательщика, данные документа, удостоверяющего личность, адрес электронной почты - для физического лица и индивидуального предпринимателя;

б) наименование, идентификационные характеристики водного объекта согласно сведениям, содержащимся в государственном водном реестре, указанным в пункте 4 настоящих Правил, место расположения заявленной к использованию части водного объекта с указанием координат места водопользования, координат местоположения береговой линии (границы водного объекта), в пределах которых предполагается осуществлять водопользование (координаты не менее двух характерных точек береговой линии, прилегающих к крайним точкам места водопользования). Координаты указываются в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

в) вид, цель и срок водопользования;

г) параметры водопользования (кв. км).

В соответствии с пунктом 7 Правил **к заявлению прилагаются в форме электронных документов документы, отображающие в графической форме водный объект, указанный в заявлении, размещение средств и объектов водопользования, пояснительная записка к этим материалам**, а также содержащие координаты заявленной к использованию части водного объекта, примыкающей к береговой линии (границе водного объекта), определяющиеся в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Исходя из пояснений представителей организатора торгов, сведения о планируемой деятельности по результатам проводимого аукциона ошибочно включены в аукционную пояснительную записку из пояснительной записки, приложенной в составе заявления лица, изъявившего желание «арендовать» данную акваторию, поданного в соответствии с пунктами 6, 7 Правил до этапа разработки аукционной документации. При этом, в пояснительной записке, составляемой по смыслу статьи 13 Водного кодекса, должны быть указаны: цель водопользования, разметы акватории, географические координаты, место нахождения акватории. Сведения о планируемой деятельности представляются после заключения договора водопользования победителем аукциона.

Учитывая, что деятельность в целях осуществления которой потенциальные участники аукциона и планируют «приобрести» в пользование участок акватории у последних может в корне отличаться друг от друга, не представляется обоснованным утверждать, что в пояснительную записку, как часть документации, включающую требования для всех участников аукциона, необходимо включать сведения о планируемом виде деятельности в пределах приобретаемой в пользование акватории.

Кроме того, согласно пункту 12 Правил договор водопользования заключается в

соответствии с условиями, предусмотренными извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе. При заключении договора водопользования по результатам аукциона **не допускается вносить изменения в условия договора на основании соглашения, заключенного между сторонами этого договора или в одностороннем порядке.**

На основании чего, Комиссия приходит к выводу, что пояснительная записка составлена организатором торгов не в должном виде (содержании), соответственно пояснительная записка считается не приложенной в состав аукционной документации.

**Таким образом, организатором торгов нарушены требования части 3 статьи 13 Водного кодекса РФ.**

(3), (6) Пунктом 28 Правил установлено, что датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

В пункте 29 Правил указан следующий перечень документов и сведений, которые в составе заявки должен подать потенциальный участник аукциона:

а) документ с указанием полного и сокращенного (при наличии) наименований, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, идентификационного номера налогоплательщика, кода по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности по основной деятельности, соответствующего цели предполагаемого водопользования, адреса электронной почты, номера телефона - для юридического лица;

б) документ с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), данных документа, удостоверяющего личность, адреса регистрации по месту жительства, адреса фактического проживания, идентификационного номера налогоплательщика, адреса электронной почты, номера контактного телефона - для физического лица, индивидуального предпринимателя;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;

д) документы, подтверждающие внесение задатка;

е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Вместе с тем, согласно пункту 31 Правил организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 настоящих Правил.

Проанализировав положения и требования законодательства, регулирующего правоотношения в сфере договора водопользования, заключенного по результатам проведенного аукциона, Комиссия пришла к выводу о том, что последние не содержат прямого требования относительно разработки материалов Оценки воздействия на окружающую среду, регулируемые Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", на этапе подачи заявок. Данное отсутствие, по мнению Комиссии, согласуется с вероятностью того, что участник закупки может изменить планируемую цель использования участка акватории в процессе закупки и с вероятностью того, что участник закупки может не стать победителем, однако, затратить свои финансы на процедуру разработки указанных материалов.

Следует отметить, что организатор торгов в своих пояснения отметил следующее:

«Озеро Неро является особо охраняемой природной территорией (далее – ООПТ) регионального значения – памятником природы «Озеро Неро» и находится в ведении Правительства Ярославской области.

Отношения в области охраны и использования ООПТ регулируются Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ отношения, возникающие при



пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами ООПТ, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 26 Федерального закона № 33-ФЗ определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении.

Границы и особенности использования территории памятника природы (акватории озера Неро) установлены Положением о памятнике природы «Озеро Неро», утвержденным постановлением Правительства области от 22.08.2014 № 822-п «О выделении зоны ограниченного хозяйственного использования и об утверждении Положения о памятнике природы "Озеро Неро"» (далее – Положение о памятнике природы).

Положением о памятнике природы утверждены запрещенные, разрешенные и регламентируемые виды деятельности, в том числе указаны случаи, при которых необходимо предоставлять на согласование в уполномоченный орган (в настоящее время – министерство лесного хозяйства и природопользования Ярославской области) материалы оценки воздействия на окружающую среду (далее – материалы ОВОС), обосновывающие отсутствие негативного воздействия на памятник природы. К таким случаям отнесены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, для технологических нужд существующих жилых и хозяйственных объектов, для существующих и планируемых объектов сельскохозяйственного производства, осуществление водохозяйственных мероприятий, связанных с охраной и реабилитацией водных объектов, а также предотвращением негативного воздействия вод.

Требований о предоставлении материалов ОВОС в министерство при планируемом осуществлении движения и стоянки моторных транспортных средств на акватории озера Неро Положение о памятнике природы не содержит.

Согласно подпункту 14.2 пункта 14 Положения о памятнике природы допускается движение и стоянка моторных транспортных средств (без ограничений к мощности мотора) на участке акватории озера Неро шириной 500 м вдоль границы городского поселения города Ростова. Движение должно осуществляться на минимальной скорости транспортного средства. Устройство причалов на указанном участке акватории осуществляется в соответствии с требованиями водного и градостроительного законодательства.

Градостроительным законодательством в отношении ООПТ регламентируется, в первую очередь, правила строительства (размещения) объектов капитального строительства с учетом режима особой охраны ООПТ. Согласно пункту 14.5 Положения о памятнике природы строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства в границах памятника природы запрещены, за исключением размещения линейных объектов. В соответствии с аукционной документацией объекты, планируемые к размещению на участке акватории озера Неро, не относятся к объектам капитального строительства.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 66 Водного кодекса Российской Федерации статус, режим особой охраны и границы территорий, в пределах которых расположены водные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, устанавливаются в соответствии с законодательством об ООПТ и законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия.

Таким образом, при использовании акватории озера Неро необходимо обеспечивать соблюдение режима особой охраны, установленного Положением о памятнике природы, которым предусмотрен запрет любых видов деятельности, рекреационного и иного природопользования, влекущие за собой нарушение сохранности памятника природы.

Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду и разработки материалов

ОВОС установлены приказом Минприроды России от 1 декабря 2020 г. № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (далее – Приказ № 999). Приказом № 999 предусмотрена обязательная подготовка материалов ОВОС для объектов государственной экологической экспертизы в соответствии со статьями 11, 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Аукционная документация по приобретению права на заключение договора водопользования для использования участка акватории озера Неро в г. Ростове Ростовского муниципального района Ярославской области в целях размещения плавательных средств, других объектов и сооружений или иная документация по размещению указанных объектов не является объектом государственной экологической экспертизы.

Приказ № 999 или иные федеральные нормативные правовые акты не содержат:

- конкретного перечня иных объектов, при реализации которых необходимо подготовить материалы ОВОС;
- конкретного перечня показателей (нормативов) для предполагаемых воздействий при предоставлении в пользование акватории водных объектов и ООПТ;
- указаний, на каком этапе планирования деятельности необходимо разработать материалы ОВОС.

Законодательством об экологической экспертизе (в том числе, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», постановлением Правительства российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 1796 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы») и приказом № 999 предусмотрено, в том числе, что:

- оценка воздействия на окружающую среду проводится до начала реализации планируемой деятельности;
- при планируемой реализации объекта государственной экологической экспертизы и при разработке предварительных материалов ОВОС в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения, порядок и формы которых установлены указанными правовыми актами.

Иные случаи проведения общественных обсуждений по вопросам охраны окружающей среды, предусматривающих участие граждан и общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на водные объекты при их использовании и охране, действующим законодательством не предусмотрены (в том числе частью 6 статьи 3 Водного кодекса).

Согласно приказу № 999 подготовка материалов ОВОС осуществляется юридическим или физическим лицом, отвечающим за подготовку документации по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, в целях обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, предотвращения и (или) уменьшения воздействия такой деятельности на окружающую среду. Указанные требования обязательны для исполнения всеми природопользователями (водопользователями).

Решение о необходимости разработки материалов ОВОС и стадии (временном периоде), на которой необходимо начать разработку материалов ОВОС, принимается указанными лицами самостоятельно с учетом существующих рисков, связанных с возможным запретом реализации проектов (при наличии оснований) и обязательностью возмещения ущерба окружающей среде в случае его причинения в результате осуществления деятельности.

Учитывая изложенное, у министерства отсутствовали основания для включения требования о разработке материалов ОВОС до заключения договора водопользования, а также об установлении требования о приложении материалов ОВОС к аукционной документации.

Предметом аукциона № 23000050210000000006 является право на заключение договора водопользования для использования участка акватории озера Неро, а не конкретный вид деятельности, запланированный на данном участке, т.к. на момент подготовки и размещения

аукционной документации не известно, кто станет победителем аукциона. В состав аукционной документации (прилагается) входят условия договора водопользования, которые водопользователь будет обязан выполнять в полном объеме. Соблюдение действующего законодательства также является обязанностью водопользователя...»

Соответственно, доводы заявителя о том, что участниками закупки должны на этапе подачи заявки на участие в аукционе разрабатываться материалы Оценки воздействия на окружающую среду, проводиться общественные слушания являются необоснованными.

(4) Исходя из вышеизложенного, в соответствии с Постановлением Правительство Ярославской области от 22 августа 2014 года N 822-п принято решение о выделении зоны ограниченного хозяйственного использования и об утверждении Положения о памятнике природы "Озеро Неро" (далее – Постановление № 822-п) (специальный акт).

Согласно пунктам 1, 2, 3 Постановления № 822-пм Положение о памятнике природы "Озеро Неро" (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях". Наименование и категория особо охраняемой природной территории - памятник природы "Озеро Неро" (далее - памятник природы). Статус - региональный.

Пунктом 14.2 Постановления № 822-п допускается использование памятника природы в следующих целях:

- научные, в том числе мониторинг состояния окружающей природной среды, изучение функционирования и развития природных экосистем и их компонентов;
- эколого-просветительские, в том числе проведение учебно-познавательных экскурсий, организация и обустройство экологических учебных троп, снятие видеофильмов, фотографирование с целью выпуска слайдов, буклетов;
- рекреационные;
- природоохранные, в том числе сохранение генофонда видов живых организмов, обеспечение условий обитания редких и исчезающих видов грибов, лишайников, растений и животных,

а также в целях, не противоречащих задачам объявления природных объектов и комплексов памятником природы и установленному в их отношении режиму охраны, в том числе:

- забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, для технологических нужд существующих жилых и хозяйственных объектов, для существующих и планируемых объектов сельскохозяйственного производства, осуществление водохозяйственных мероприятий, связанных с охраной и реабилитацией водных объектов, а также предотвращением негативного воздействия вод, при согласовании с департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее - ДООСиП ЯО) материалов оценки воздействия на окружающую среду, обосновывающих отсутствие негативного воздействия на памятник природы;

- любительские охота и рыболовство;
- осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства и организации рыболовства, в том числе создание и эксплуатация объектов инфраструктуры, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- использование объектов животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ярославской области;
- благоустройство территории в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ярославской области и при согласовании с ДООСиП ЯО;
- движение и стоянка механизированных транспортных средств, используемых в целях охраны и изучения территории памятника природы, государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля, пресечения и раскрытия преступлений, аварийно-спасательных работ, государственного экологического мониторинга, научных исследований, а также иных транспортных средств, движение и стоянка которых разрешены Положением;

- **движение и стоянка водных моторных транспортных средств на участке акватории озера Неро шириной 500 метров вдоль границы городского поселения города Ростова; движение осуществляется на минимальной скорости транспортного средства (за исключением случаев, связанных с необходимостью принятия экстренных мер в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, пресечения и раскрытия преступлений, аварийно-спасательных работ);**

- **устройство причалов на участке акватории озера Неро шириной 500 метров вдоль границы городского поселения города Ростова в соответствии с требованиями водного и градостроительного законодательства.**

Соответственно, исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что на территории памятника природы – озеро Неро, выделена зона ограниченного хозяйственного пользования в вдоль границ городского поселения города Ростова.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 9 Постановления № 822-п изменение границ, выделение зон ограниченного хозяйственного использования, реорганизация, упразднение памятника природы осуществляются в соответствии с Порядком создания, реорганизации и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства области от 27.09.2012 N 981-п "Об утверждении Порядка создания, реорганизации и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ярославской области" (далее - Постановление Правительства области от 27.09.2012 N 981-п).

Обратившись к положениям Постановления Правительства области от 27.09.2012 N 981-п, Комиссия установила, что в пункте 3.2.4 указано, что **выделение зон ограниченного хозяйственного использования на землях водного фонда не осуществляется (за исключением зон ограниченного хозяйственного использования, выделяемых для обеспечения функционирования линейных объектов в случае их прохождения по землям водного фонда и землям иных категорий). В случае выделения зоны ограниченного хозяйственного использования на землях, примыкающих к землям водного фонда и (или) расположенных в водоохранной зоне водного объекта, в материалах оценки воздействия на окружающую среду, обосновывающих допустимость выделения такой зоны, проводится оценка воздействия планируемых видов деятельности на водный объект, водные биологические ресурсы и иных гидробионтов.**

При таких обстоятельствах довод заявителя не нашел своего подтверждения.

**(5) Согласно пункту 10 Правил подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта и его режима, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и территориального планирования, если использование акватории водного объекта возможно для цели, указанной в заявлении.**

При анализе извещения о закупке и закупочной документации, в том числе проекта договора водопользования (пункт 7), Комиссией установлено, что в содержании последний указано, что потенциальный водопользователь при исполнении договора обязан соблюдать следующие условия водопользования по соглашению сторон:

- *соблюдать режим особой охраны памятника природы «Озеро Неро», установленный Положением о памятнике природы «Озеро Неро», утвержденным постановлением*

Правительства Ярославской области от 22.08.2014 № 822-п «О выделении зоны ограниченного хозяйственного использования и об утверждении Положения о памятнике природы «Озеро Неро»;

- соблюдать режим охранной зоны памятника природы «Озеро Неро», в соответствии с Положением об охранный зоне памятника природы «Озеро Неро», утвержденным указом Губернатора области от 25.06.2014 № 254 «Об утверждении Положения об охранный зоне памятника природы «Озеро Неро»;

- соблюдать режим зоны охраняемого природного ландшафта объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Ростовского Кремля» в городе Ростове Ярославской области в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 14.11.2016 № 1215-п «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Ростовского Кремля» в городе Ростове Ярославской области, особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон»;

- осуществлять деятельность в соответствии с требованиями ст.50 ФЗ от 20.12.2004г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- исключить производство хозяйственной деятельности на водном объекте без согласования с Московско-Окским территориальным управлением Росрыболовства, в соответствии с действующим законодательством;

- предоставить органам исполнительной власти Ярославской области и органам местного самоуправления без предъявления требований компенсации упущенной экономической выгоды возможность проведения природоохранных мероприятий на озере Неро, в том числе его охраны, реабилитации, а также мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод;

- соблюдать режим использования водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы озера Неро согласно статье 65 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ;

- обеспечить пользование (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водного объекта общего пользования шириной 20 м для передвижения и пребывания около водного объекта, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств (п.6, п.8 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ);

- не допускать ухудшения качества воды в оз. Неро;

- соблюдать требования СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарноэпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

- соблюдать требования СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Однако организатором торгов в состав извещения и документации не включены следующие условия водопользования:

- соблюдения режима особо охраняемой территорий памятников природы в соответствии с требованиями статьи 27 "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ;

- соблюдение требований Федерального закона об "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ, при условии, что предмет аукциона – акватория озера Неро, как уже вышеизложено, является Памятником природы и особо охраняемой природной территорией.

Таким образом, не включив указанные требования в отношении условий водопользования в состав извещения о закупке и закупочной документации, организатор торгов допустил нарушение пункта 10 Постановления Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу (вх. № 7891/24 от 16.05.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства лесного хозяйства и природопользования Ярославской области, при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования для использования участка акватории озера Неро в г. Ростове Ростовского муниципального района Ярославской области у д. 90 по ул. Окружная в целях размещения плавательных средств, других объектов и сооружений (извещение № 23000050210000000006, лот №1), обоснованной в части нарушения части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации, пункта 10 Постановления Правительства РФ от 22.12.2022 № 2378 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона".

2. Признать организатора торгов, Министерство лесного хозяйства и природопользования Ярославской области, нарушившим часть 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации, пункт 10 Постановления Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона".

3. Выдать организатору торгов, Министерству лесного хозяйства и природопользования Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены комиссии: