

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью «Вектор»**

Адрес: 191123, г. Санкт-Петербург, ул. Восстания, д.40, литер. А, помещение 20-Н,  
комната 4  
E-mail: [tend@vektor.spb.su](mailto:tend@vektor.spb.su)  
Телефон: (812) 389-45-11

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МЕТРОСТРОЙ СЕВЕРНОЙ СТОЛИЦЫ".

Место нахождения заказчика: 196247, Российская Федерация, г. Санкт Петербург, пл.

Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21.

Почтовый адрес заказчика: 196247, Российская Федерация, г. Санкт Петербург, пл.

Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21.

Контактные данные:

Контактное лицо:

Филимонихина Анна Владимировна

Номер контактного телефона:

+7 812-740-21-31 доб. 1160.

Адрес электронной почты: [anna.filimonikhina@metrostr.ru](mailto:anna.filimonikhina@metrostr.ru)

**Закупка:**

Номер извещения: № 32312436497.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности с объекта: «Строительство Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Улица Савушкина» до станции «Зоопарк»»

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Установлен не объективный порядок начисления рейтинга по критерию оценки «Квалификация участника процедуры закупки» подкритерию «Опыт оказания услуг сопоставимого характера с предметом закупки - 1 (один) договор/контракт с наибольшей стоимостью на оказание услуг по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности, заключенного за период с 2020 г. по текущий период включительно до даты подачи заявки на участие в настоящей закупке. Оценка производится по стоимости актов выполненных работ/ оказанных услуг, подтверждающих исполнение обязательств по договору (в руб.). При этом значимость критерия составляет 40%.

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и пунктами 5.8.1, 5.8.3, 5.8.4, 5.8.5, 6.1.4, Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Метрострой Северной Столицы»

В документации конкурентной процедуры закупки указываются сведения:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемой продукции потребностям Заказчика; если Заказчиком в документации процедуры закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации процедуры закупки должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемой продукции потребностям Заказчика;
- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки;
- требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, их количественных и качественных характеристик;
- место, условия и сроки (периоды) поставки продукции;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком контрагенту в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы продукции и максимальное значение цены договора;
- форма, сроки и порядок оплаты продукции;
- порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;
- порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки (этапах конкурентной процедуры закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- требования к участникам процедуры закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой процедуры закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки продукции, связанной с использованием атомной энергии;
- формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам процедуры закупки разъяснений положений документации процедуры закупки;
- дата рассмотрения предложений участников такой процедуры закупки и подведения итогов такой процедуры закупки;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки;
- описание предмета такой процедуры закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона и подпункта 6.1.7. Положения о закупках;
- размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;
- размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения);
- иные сведения, предусмотренные подпунктом 6.1.6 Положения о закупках.

5.8.1. Для определения победителя конкурентной процедуры закупки Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок участников процедуры закупки, соответствующих требованиям документации процедуры закупки и признанных участниками закупки, по критериям оценки и в порядке, установленными в извещении, документации процедуры закупки.

5.8.3. Критериями оценки заявок на участие в процедурах закупок, если иное не определено в документации процедуры закупки, могут быть:

- цена договора;
- цена за единицу продукции;
- цена договора, цена за единицу продукции;
- ценовой показатель;
- расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание продукции;
- стоимость жизненного цикла продукции (при условии заключения соответствующего договора на основе разработанной методики для закупок инновационной продукции (в том числе взамен традиционной), а также для закупок высокотехнологичной и (или) технически сложной продукции). Данная стоимость включает в себя расходы на закупку продукции, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока ее службы, ремонт, утилизацию продукции;
- функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики продукции;
- квалификация участника процедуры закупки (обеспеченность материально-техническими, финансовыми, кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательства по договору, наличие опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема и т.д.);
- срок поставки продукции;
- качество технического предложения участника процедуры закупки;
- срок предоставления гарантии качества продукции;

- наличие в перечне квалифицированных контрагентов, сформированного в соответствии с разделом 17 настоящего Положения;

□ иные критерии, установленные в документации конкурентной процедуры закупки.

5.8.4. Перечень и значимость критериев оценки, наличие подкритериев и их значимость устанавливаются в документации процедуры закупки в зависимости от предмета договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, и предъявляемых к участникам процедуры закупки и к закупаемой продукции требований.

5.8.5. Значимость критериев оценки определяется в процентах. Общая значимость всех критериев оценки, всех подкритериев любого критерия должна составлять 100 процентов.

<b>Довод</b>
--------------

В документации запроса предложений установлен следующий порядок оценки:

Критерий № 1 – Общая цена единицы продукции (услуги) – Значимость критерия 60% коэффициент значимости критерия 0,6.;

Критерий №2 – Квалификация участника процедуры закупки – опыт оказания услуг сопоставимого характера с предметом закупки - Значимость критерия 40%; коэффициент значимости критерия 0,4.

**1.Порядок оценки заявок по критерию «Общая цена единицы продукции (услуги)»:**

Рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по данному критерию определяется по формуле:

$$R_i = C_{\min} / C_i * 0,6 * 100 * K_{adm}$$

где:

$R_i$  – рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по критерию «Общая цена единицы продукции» (среднее арифметическое оценок всех членов комиссии, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в закупке по критерию);

$C_{\min}$  – минимальная предложенная цена среди заявок, поступивших от участников;

$C_i$  – общая цена единицы по i-ой заявке.

$K_{adm}$  – коэффициент антидемпинговой меры

0,6 - коэффициент значимости критерия

Порядок применения антидемпинговой меры:

Применяется в том случае, когда Участником закупки снижено ценовое предложение по отношению к общей начальной (максимальной) цене единицы продукции более чем на 25% и рассчитывается по формуле:

Размер снижения ценового предложения	Антидемпинговая мера
Снижение цены предложения менее чем на 25% (включительно)	Не применяется

Снижение цены предложения более чем на 25% и до 50 % (включительно)	Значение – 0,7
Снижение цены предложения более чем на 50%	Значение – 0,6

## 2. Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника процедуры закупки» - опыт оказания услуг сопоставимого\* характера с предметом закупки:

\* Услугами сопоставимого характера в рамках данной закупки считаются услуги по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности.

По настоящему критерию рейтинг присваивается при предоставлении участником закупки 1 (одного) договора/контракта с наибольшей стоимостью на оказание услуг по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности, заключенного за период с 2020 г. по текущий период включительно до даты подачи заявки на участие в настоящей закупке. Оценка производится по стоимости актов выполненных работ/ оказанных услуг, подтверждающих исполнение обязательств по договору (в руб).

Рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по данному критерию определяется по формуле:

$C = V_i / V_{max} * 0,4 * 100$ , где:

– C – рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по критерию «Квалификация участника процедуры закупки» (среднее арифметическое оценок всех членов комиссии, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в закупке по критерию).

–  $V_{max}$  – максимальная стоимость по договору выполненных работ/оказанных услуг, из предложенных участниками закупки;

–  $V_i$  – стоимость выполненных работ/ оказанных услуг по договору, представленному участником закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

0,4 – коэффициент значимости критерия.

Опыт участника подтверждается нижеперечисленными документами:

- копией договора в полном объеме со всеми приложениями и дополнениями (изменениями), актами выполненных работ/ оказанных услуг, копии актов выполненных работ/ оказанных услуг, подтверждающие исполнение обязательств по договору.

Если договор (контракт) и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений о квалификации участников (Форма 3), представленной в документации, указать реестровый номер договора (контракта) в ЕИС и разместить «кликабельную» ссылку.

Для целей настоящей документации под исполненным понимается в том числе и договор с промежуточными сроками исполнения (по заявкам, графику, календарному плану, с иными промежуточными сроками), срок действия которого не истек, при наличии документов, подтверждающих приемку, хотя бы одного предусмотренного договором этапа (выполнения работ, оказания услуг, поставки).

Договор (контракт) должен быть предоставлен с учетом всех приложений и дополнительных соглашений, из которых следует расшифровка и конкретизация предмета договора, в полном объеме и читаемом виде.

При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора (контракта) в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для

ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров выполнения работ/оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты выполнения работ/оказания услуг).

В случае предоставления участником договоров/контрактов и (или) документов, подтверждающих их исполнение, подписанных электронной подписью, участник в составе заявки должен предоставить документы в неизменном виде, т.е. в том виде, в котором они были выгружены из баз данных/программ/информационных систем, с помощью которых организовано подписание документов электронной подписью. Не допускается любое изменение прилагаемых в заявке документов, наименования файлов, объединение/разделение/любые формы редактирования файлов.

Вместе с документами, подписанными электронной подписью, участник предоставляет файлы электронных подписей Сторон, подписавших электронной подписью документ, а также иные документы, необходимые для проведения проверки достоверности документов, подписанных электронной подписью.

В случае если проверка электронной подписи и документа, подписанного такой подписью, не может быть проведена средствами проверки электронной подписи на общероссийском ресурсе Электронного правительства Госуслуги в общедоступном разделе «Проверка подлинности ЭП», участник предоставляет развернутое описание процедуры проверки электронной подписи и документа, подписанного такой подписью, а также предоставляет ссылку на информационный ресурс, позволяющий осуществить такую проверку, учетные данные необходимые для получения доступа к ресурсу, а также иные документы/сведения и информацию, необходимые для проведения проверки (в случае если такие ссылка и данные являются необходимыми для проведения проверки).

В случае предоставления участником документов, подписанных электронной подписью, с нарушением вышеизложенных правил, в связи с которым проверка электронной подписи и (или) документа, подписанного электронной подписью, становится невозможна, такой договор не принимается к оценке по критерию.

В подтверждение опыта оказания услуг по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности участник в Форме сведений о квалификации участников (Форма 3) указывает реквизиты контракта/договора, стоимость выполненных работ и прикладывает необходимые документы.

В случае непредставления договора на оказание услуг по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности/не указания реестрового номера договора в ЕИС, либо представления договора без актов оказанных услуг, или иных данных, необходимых для оценки, оценка рейтинга не производится, рейтинг участника признается равным 0.

Непредоставление в составе заявки на участие в процедуре сведений и документов для оценки заявок по критерию «Квалификация участника процедуры закупки» не является основанием для отказа в допуске к участию в процедуре закупке.

В случае отсутствия у участника процедуры закупки соответствующей информации по показателю, по данному критерию присваивается рейтинг 0. Также 0 баллов присваивается по указанному критерию, в случае если участником предоставлена информация о показателях в форме №3, но не предоставлены подтверждающие документы.

Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в настоящей документации запроса предложений.

Заявке на участие в процедуре закупки, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. В порядке убывания итоговых рейтингов, заявкам на участие в процедуре закупки присваиваются соответствующие порядковые номера – второй, третий и т.д.

Победителем запроса предложений признается участник процедуры закупки, заявке которого присвоен первый номер.

В случае равенства итоговых рейтингов предпочтение отдается заявке на участие в закупочной процедуре, которая была зарегистрирована на ЭТП раньше остальных.

Считаем, что необоснованно установлен рейтинг по критерию «Квалификация участника процедуры закупки» - опыт оказания услуг сопоставимого характера с предметом закупки присваивается при предоставлении участником закупки **1 (одного) договора/контракта с наибольшей стоимостью** на оказание услуг по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности, заключенного за период с 2020 г. по текущий период включительно до даты подачи заявки на участие в настоящей закупке. При этом оценивается только один договор/контракт, а не их сумма. Получается, что при наличии у участника закупки даже 10 исполненных договоров/контрактов на аналогичные услуги, согласно текущей редакции документации, не позволит ему получить более высокий рейтинг, чем при условии предоставления 1 (одного) договора/контракта с наибольшей стоимостью, тем самым ограничивая конкуренцию участника.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

О. С. Верина