

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 47834
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 24.01.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Архстройпроект» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, извещение № 014820000551900021 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), в отсутствие представителя Заявителя; в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.01.2020 № 2, в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва 15.01.2020 по 24.01.2020,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной

некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 16.12.2019 размещен с нарушением установленного Положением срока. Должен быть размещен до 19.12.2019, чего Министерством выполнено не было, протокол размещен только 20.12.2019.

2. Отказ обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участника предварительного отбора не основан на законе. Указанные в протоколе основания – несоответствие отдельных сотрудников требованиям документации, не соответствуют действительности.

Представитель Министерства на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Согласно требованиям Положения протокол должен быть размещен не позднее 23.12.2019. Сроки, установленные законом, Министерством соблюдены.

2. Отказ во включении ООО «Архстройпроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участника предварительного отбора основан на требованиях Положения. Так, в составе заявки заявителя указано, что из 9 сотрудников 4 работают по совместительству, а данные трудовой книжки <...> не подтверждают у нее наличие пятилетнего опыта в сфере Предварительного отбора.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет деятельность в соответствии с методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Соответствующие методические рекомендации утверждены приказом Минстроя России от 07.09.2016 № 624/пр «Об утверждении методических указаний о порядке деятельности комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ

по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории субъектов Российской Федерации» (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 23 Методических рекомендаций определено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, рассмотрения вопросов об исключении подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций оформляются протоколом комиссии по предварительному отбору, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании, не позднее 3 рабочих дней с даты, следующей за датой проведения заседания.

Согласно пункту 25 Методических рекомендаций подписанный протокол направляется в орган по ведению реестра в следующие сроки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания всеми присутствующими членами комиссии по предварительному отбору на заседании комиссии по предварительному отбору.

Пунктом 55 Положения определено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Таким образом, совокупный срок для размещения протокола проведенного заседания комиссии составляет 5 рабочих дней и истекал 23.12.2019. Протокол размещен 20.12.2019, то есть в сроки, определенные Положением и Методическими рекомендациями.

Довод не обоснован.

2. Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника

предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно письму Минстроя России от 04.06.2019 № 20054-АО/06 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций вправе в документации о проведении предварительного отбора устанавливать требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве двух и более специалистов в зависимости от предмета предварительного отбора.

Постановлением Правительства Московской области от 31.08.2016 № 642/31 «О привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирных домах» – уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, привлекаемых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, для последующего участия в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Московской области определено Министерство.

Распоряжением Министерства от 25.09.2019 № 551-РВ «Об утверждении порядка расчета количества наличия в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора» утвержден порядок расчета количества наличия в штате участника предварительного отбора работников.

Согласно раздела 1 приложения 1 указанного распоряжения определено необходимое количество наличия в штате участника предварительного отбора работников при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов – 8 человек.

В соответствии со статьей 282 Трудового кодекса Российской Федерации под совместительством понимается выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Согласно тексту главы VI документации о Предварительном отборе установлено, что предъявляемым требованиям должен соответствовать каждый из сотрудников участника. Дополнительно указано: «Из требуемого количества специалистов по месту основной работы у участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Таким образом, документация о Предварительном отборе не устанавливает требований о наличии у участника только двух сотрудников по месту основной работы. Требование к специалистам в части, касающейся работы по основному месту работы установлено для каждого из минимально необходимого количества сотрудников, то есть для 8 человек.

Письмом Минстроя России от 21.01.2020 № 1520-АО/06 разъяснено, что участник предварительного отбора должен подтвердить наличие в штате по основному месту работы минимального квалифицированного персонала в количестве, установленном в документации в зависимости от предмета отбора.

Участником предварительного отбора – ООО «Архстройпроект», в составе заявки были приложены документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала на 9 (девять) работников.

Согласно приложенного штатно-списочного состава по совместительству в организации устроено 4 сотрудников из 9 (<...>).

В отношении <...> также установлено, что она работает в ООО «Архстройпроект» по совместительству, что указывает на невозможность принятия к рассмотрению ее стажа работы в качестве специалиста в сфере, которая является предметом Предварительного отбора.

Таким образом, заявка ООО «Архстройпроект» не соответствует требованиям пункта 38 Положения и требованиям документации о Предварительном отборе.

Отказ от включения в реестр ООО «Архстройпроект» по установленным в документации требованиям является правомерным.

Довод не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Архстройпроект» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

(Приказ от 22.01.2020 № 14-о) Д.А. Матаев

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.