



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1276/2023

г. Екатеринбург

02.05.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Горнолыжный комплекс «Гора Белая», *

— заявителя в лице ООО «ВАШСТОК», *

— слушателя, *

рассмотрев жалобу ООО «ВАШСТОК» (вх № 8100-ЭП/23 от 13.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Горнолыжный комплекс «Гора Белая» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на ремонт кровельных ограждений и снегоудержаний зданий гостиницы, сервисного центра и кафе на 100 мест (извещение № 32312224491) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВАШСТОК» (вх № 8100-ЭП/23 от 13.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Горнолыжный комплекс «Гора Белая» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на ремонт кровельных ограждений и снегоудержаний зданий гостиницы, сервисного центра и кафе на 100 мест (извещение № 32312224491), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ООО «ВАШСТОК» от участия в закупочной процедуре.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса

Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением Свердловской области «Горнолыжный комплекс» «Гора Белая» (далее – Положение), утвержденного протоколом наблюдательного совета ГАУ СО «ГК «Гора Белая» № 01 от 23.01.2023 и размещенного в единой информационной системе в версии № 30 от 20.03.2023.

24.03.2023 в Единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312224491 на ремонт кровельных ограждений и снегоудержаний зданий гостиницы, сервисного центра и кафе на 100 мест.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 252 006,00 руб.

07.04.2023 заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32312224491-03 от 07.04.2023 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 07.04.2023.

Согласно Протоколу, заявка участника закупки с порядковым номером № 2 в лице ООО «ВАШСТОК» была признана несоответствующей требованиям извещения по следующим основаниям: *«Несоответствие участника закупки требованиям п. 36 аукционной документации: пп. 1), пп. 6), пп. «е» пп. 9) п. 1 (во 2-й ч. Заявки отсутствуют учредит. документы, информация и/или сканированные копии документов, подтверждающие требования заказчика к квалификации исполнителя (копии: свидетельства*

об аккредитации (подтверждения компетентности) экспертной организации в проведении работ в области оценки соответствия; аттестата компетентности испытателя для проведения работ в области оценки соответствия не менее 2 человек; удостоверения об обучении в области пожарной безопасности по направлению «Испытания пожарных стационарных лестниц и ограждений кровли зданий на соответствие требованиям ГОСТ Р 53254-2009» не менее 2 чел.; удостоверения о прохождении обучения и проверки знаний по программе «Безопасные методы и приемы выполнения верхолазных работ в соответствии с требованиями типовой инструкции ТИ РО-055-2003).

Основание отклонения 2-й ч. Заявки: пп.1), 2) п. 10 раздел 42 (п. 67 Положения)».

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Так, согласно п.п. 1, 6 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, **учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;**

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 38 аукционной документации указано, что вторая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 36 Общей части настоящей документации (подпунктами 1 - 9, 11 и 12 пункта 63 Положения).

В соответствии с п. 1 п. 36 аукционной документации участники конкурентных закупок обязаны предъявить следующие информацию и документы:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, **учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;**

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение

работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части (требования изложены в ч. II документации в п. 12 Описания предмета закупки). Идентичные требования изложены в п. 63 Положения.

При этом, пп. 6 п. 1 п. 36 аукционной документации содержит ссылку на п. 12 Часть II Описания предмета закупки аукционной документации, который в свою очередь содержит указание на порядок оплаты.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что указание на п. 12 Часть II Описания предмета закупки является технической ошибкой, что руководствоваться необходимо п. 11 Части II Описания предмета закупки.

Названный пункт аукционной документации содержит требования к квалификации исполнителя, а именно:

на момент заключения Договора Подрядчик предоставляет:

- копию свидетельства СРО на право выполнения работ (при необходимости).
- копию Лицензии, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

- копию свидетельства об аккредитации (подтверждения компетентности) экспертной организации в проведении работ в области оценки соответствия

- копии аттестата компетентности испытателя для проведения работ в области оценки соответствия не менее 2 человек.

- копию удостоверения об обучении в области пожарной безопасности по направлению «испытания пожарных стационарных лестниц и ограждений кровли зданий на соответствие требованиям ГОСТ Р 53254-2009» не менее 2 человек.

- копию удостоверения о прохождении обучения и проверки знаний по программе «Безопасные методы и приемы выполнения верхолазных работ в соответствии с требованиями типовой инструкции ТИ РО-055-2003.

Предоставляет документ на право проведения работ на особо опасных объектах (при необходимости).

Указывает наличие квалифицированного персонала, опыта выполнения аналогичных работ (копии ранее заключенных договоров, подтверждающие выполнение аналогичных работ) не менее 5ти договоров и акты выполненных работ по договорам.

Первым основанием для отклонения заявки участника закупки в лице ООО «ВАШСТОК» явилось отсутствие учредительных документов юридического лица в соответствии с пп. 1 п. 36 аукционной документации.

Возражая относительно названного основания для отклонения, представитель заявителя пояснил, что учредительные документы организации не были приложены в состав заявки, поскольку, по мнению заявителя, таковые должны быть направлены оператором электронной площадки.

В соответствии с ч. 1 ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, **действуют на основании уставов**, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 52 ГК РФ, устав юридического лица, утвержденный учредителями (участниками) юридического лица, должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. В уставах некоммерческих организаций, уставах унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях в уставах других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц. Предмет и определенные цели деятельности коммерческой организации могут быть предусмотрены уставом также в случаях, если по закону это не является обязательным.

Комиссией установлено, что заявителем в состав заявки не были приложены учредительные документы, а именно – устав юридического лица ООО «ВАШСТОК».

Ссылка заявителя о том, что учредительные документы организации направляются оператором электронной площадки, является несостоятельной, поскольку Законом о закупках указанное обязательство субъекта контроля не предусмотрено, ввиду чего отклонение комиссией заказчика заявки участника закупки с порядковым номером № 2 по указанному основания правомерно.

Во втором основании для отклонения заявки заявителя лежит непредставление участником закупки в лице ООО «ВАШСТОК» документов, предусмотренных пп. 6 п. 1 п. 36 аукционной документации.

Комиссией было установлено, что указанный пункт аукционной документации содержит ссылку на п. 12 Части II Описания предмета закупки, содержащий информацию о порядке оплаты.

В соответствии с пп. 1 п. 67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, поскольку п. 12 Части II Описание предмета закупки не содержит указания на перечень документов и информации, который необходимо предоставить в составе заявки, отклонение закупочной комиссией заявки участника в лице ООО «ВАШСТОК» по указанному основанию неправомерно.

При этом, Комиссия отмечает, что заявитель не оспаривает содержание Протокола в части несоответствия положений документации, в соответствии с которыми заявка участника закупки была отклонена.

С учетом того, что для отклонения заявки ООО «ВАШСТОК» имеется одно обоснованное основание, Комиссия не считает целесообразным выдачу заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о закупках, поскольку исполнение такового не будет способствовать восстановлению прав и законных интересов заявителя.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВАШСТОК» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Горнолыжный комплекс «Гора Белая» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Горнолыжный комплекс «Гора Белая», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*