



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

[www.sibilir.com](http://www.sibilir.com)

[info@sibilir.com](mailto:info@sibilir.com)

УФАС России по  
Красноярскому краю

E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Исх. №476 от 13.07.2021 года**

**«Жалоба по закупке № 32110448238»**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12861445>

### **Заказчик:**

Наименование: Акционерное общество «Сибирское производственно-геологическое объединение».

Адрес местонахождения: г. Красноярск, ул. Березина, д. 3Д.

Почтовый адрес: 660020, г. Красноярск, ул. Березина, д. 3Д.

Адрес электронной почты: [MaryasovaSV@rusgeology.ru](mailto:MaryasovaSV@rusgeology.ru)

### **Предмет закупки:**

Оказание охранных услуг для нужд Акционерного общества «Сибирское производственно-геологическое объединение».

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг физической охраны в форме запроса предложений в порядке Закона № 223-ФЗ.

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией заказчика, считает ее не соответствующей требованиям Закона № 223-ФЗ и Закона 135-ФЗ в силу следующего:

**1. Заказчик установил в закупочной документации излишнее требование о предоставлении лицензии на все 7 (семь) видов охранных услуг.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование необоснованным и незаконным в силу следующего:

Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 (третьей) Закона частным охранным организациям разрешено оказание семи видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таковыми видами услуг являются:

1. Защита жизни и здоровья граждан;
2. Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
3. Охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;(п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
4. Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
5. Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
6. Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;(п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
7. Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Предметом закупки в соответствии с закупочной документацией Заказчика является:

1. Круглосуточная вооруженная постовая охрана;
2. Охрана с использованием кнопок тревожной сигнализации и вызова наряда группы быстрого реагирования по сигналу «Тревога» с выездом на объект. Нейтрализация угроз безопасности имуществу и сотрудникам Заказчика, круглосуточно;
3. Техническое обслуживание систем видеонаблюдения (СВН) в помещениях АО «Сибирское ПГО»;
4. Охрана с использованием пульта централизованного наблюдения. Охрана и мониторинг объекта с применением современных технических средств охранной

сигнализации и выездом группы быстрого реагирования при поступлении сигнала тревоги в дежурную часть охранного предприятия.

Что в соответствии со статьей 3 (третьей) Закона N 2487-1 является 2 (вторым), 3 (третьим) и 6 (шестым) видами охранных услуг. Оказание остальных видов охранных услуг Заказчику не требуется.

Однако Заказчик в закупочной документации устанавливает требование о том, что участники должны иметь действующую лицензию на осуществление всех 7 (семи) видов охранных услуг. Такое требование незаконно так как в соответствии с положением о лицензировании частной охранной деятельности утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 каждый из 7 (семи) видов охранных услуг имеет свои отличные от других видов лицензионные требования и может быть получен не независимо от остальных видов охранных услуг.

Исходя из вышесказанного очевидно, что Заказчик, устанавливая данное требование ограничивает круг потенциальных участников закупки, так как заинтересованный участник, имея лицензию на оказание услуг, которые фактически требуется оказать по контракту, но не имея лицензии на остальные виды услуг, предоставление которых не требуется не сможет принять участие в данной закупке.

В ту же очередь Заказчик своими действиями предоставляет преимущественные условия для участников, которые имеют право на оказание всех 7 (семи) видов охранных услуг.

Таким образом в данной части Заказчик нарушил положения статьи 17 Закона 135-ФЗ и статьи 3 Закона 223-ФЗ.

## **2. Заказчик в закупочной документации установил требование о наличии у участника (потенциального исполнителя) не менее 3 (трех) мобильных групп быстрого реагирования, обеспеченных транспортными средствами в смену.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование необоснованным и не законным в силу следующего:

В соответствии с положением о лицензировании утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498, для получения лицензии дальнейшего оказания 3 (третьего) вида услуги предъявляются следующие лицензионные требования:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств, за исключением юридических лиц, зарегистрированных и (или) расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы;

в) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалиста по обслуживанию технических средств охраны со стажем работы по монтажу технических средств охраны и пусконаладочным работам не менее одного года;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) транспортных средств, а в случае использования транспортных средств, имеющих специальную раскраску,

информационные надписи и знаки, - наличие согласования с органами внутренних дел в установленном порядке;

д) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующими дежурными частями органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

е) использование работниками лицензиата при осуществлении охранных функций по принятию соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию специальных средств пассивной защиты (жилетов и шлемов защитных).

Так как объекты Заказчика находятся на одном и том же участке на не большом удалении друг от друга и Заказчиком на объекте установлен 1 (один) пост физической охраны. Для принятия мер реагирования на сигнал тревожных средств охраны достаточно одной группы быстрого реагирования в смену.

Исходя из вышесказанного для оказания 3 (третьего) вида охранных услуг достаточно иметь одну группу быстрого реагирования.

Требование Заказчика о 3 (трех) группах быстрого реагирования в смену ставит потенциального исполнителя в условия, при которых только для исполнения одного контракта нужно иметь в своем штате при стандартном графике сменности сутки через трое 12 охранников 6 разряда. При этом заказчик со своей стороны намерен оплачивать только услуги одного охранника в смену, задействованного в работе поста физической охраны.

Согласно части 6.1. статьи 3 Закона 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Требование о наличии у участника 3 (трех) групп быстрого реагирования в смену ограничивает количество заинтересованных участников, так как многие участники могут иметь или имеют одну группу быстрого реагирования, чего полностью достаточно для оказания услуг по данному контракту, но в таком случае участники не смогут принять участия в данной закупке.

Нанимать еще 2 (две) группы быстрого реагирования в смену и приобретать 2 (два) транспортных средства для обеспечения только одного контракта Заказчика финансово не выгодно, так как цена контракта не покрывает заработные платы, выплачиваемые 3 (трем) группам быстрого реагирования в смену и покупку 2 (двух) транспортных средств. Эти средства попросту не заложены в цену контракта. Победителю придется за свой счет бессмысленно содержать еще две группы быстрого реагирования в смену, которые никак не повлияют на качество оказания услуг по контракту.

По мнению ООО ЧОО «Илир-24» данное требование Заказчик установил с целью предоставления преимущественных условий участнику, который уже имеет

определенное количество групп быстрого реагирования в районе нахождения объектов Заказчика в связи с исполнением других контрактов.

Таким образом исходя из вышесказанного в данной части Заказчик нарушил положения статьи 3 Закона 223-ФЗ и статьи 17 Закона 135-ФЗ.

**3. Заказчик в закупочной документации устанавливает требование о согласовании с ним специальной форменной одежды для несения службы частными охранниками на объектах Заказчика.**

По мнению ООО ЧОО «Илир-24» данное требование Заказчика является необоснованным и незаконным в силу следующего:

Как сказано ранее деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона N 2487-1 работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. То есть установить договором возможно только целесообразность ношения специальной форменной одежды, а не образец такой одежды.

В соответствии со статьей 15.1. Закона N 2487-1, частная охранная организация — это самостоятельное юридическое лицо в форме общества с ограниченной ответственностью, которая имеет лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную уполномоченным органом в лице территориального подразделения Войск национальной гвардии Российской Федерации.

Являясь самостоятельным юридическим лицом и имея право на оказание услуг в специальной форменной одежде частная охранная, организация самостоятельно разрабатывает форменную одежду и знаки различия для своих сотрудников в соответствии с нормами закона N 2487-1.

Таким образом, Заказчик не имеет права вмешиваться во внутренние дела охранной организации в том числе и в части определения форменной одежды охранников и знаков отличия, а лишь только установить в документации требования, что охранники при оказании охранных услуг, обязаны быть в форме.

**4. Заказчик в закупочной документации установил требование о том, что сотрудники участника (потенциального исполнителя) при осуществлении охранных услуг используют только следующие виды, типы и модели оружия: пистолет служебный «ИЖ-71», пистолет служебный «МР-471».**

По мнению ООО ЧОО «Илир-24» данное требование является излишним и незаконным в силу следующего:

В соответствии с Законом N 2487-1 при оказании услуг охраны частным охранникам разрешено ношение и применение оружия, в том числе и служебного.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 (ред. от 10.07.2020) "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" установлен перечень оружия, разрешенного к ношению и применению частными охранниками. Согласно данному перечню к служебному оружию относятся:

- 1) огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства;
- 2) огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие отечественного производства;
- 3) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства.

Таким образом потенциальный исполнитель, выполняя условие Заказчика, о том, что частные охранники должны быть вооружены служебным оружием, может вооружить своих сотрудников по своему усмотрению и из имеющихся в его распоряжении средств.

Исходя из вышесказанного очевидно, что требование Заказчика о конкретных видах вооружения сокращает круг участников и предоставляет преимущественные условия тем участникам, которые имеют в своем распоряжении именно служебные пистолеты ИЖ-71 и МР-471, а те участники, которые не имеют данных пистолетов на своем вооружении, но имеют на вооружении гладкоствольное длинноствольное оружие, огнестрельное оружие ограниченного поражения или нарезное короткоствольное других моделей и производителей в таком случае не смогут принять участия в данной закупке.

О незаконности подобных требований заказчиков в части навязывания охранным организациям конкретных видов вооружения при оказании охранных услуг, комиссия УФАС России по Красноярскому краю высказалась еще в 2017 году в своем решении №1288 от 17.08.2017 года: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=1744906>

Таким образом в данной части Заказчик нарушил положения статьи 3 Закона 223-ФЗ и статьи 17 Закона 135-ФЗ.

**5. Заказчик в закупочной документации установил требование, что сотрудники участника (потенциального исполнителя) должны обладать навыками оказания первой медицинской помощи.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование необоснованным и незаконным в силу следующего:

На основании статьи 11.1. Закона N 2487-1 право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ N 587 Обучение охранников, а затем проверка теоретических знаний при сдаче квалификационного экзамена проходит по следующим дисциплинам:

- 1) правовая подготовка (в том числе по вопросам правового регулирования частной охранной деятельности, оборота специальных средств, гражданского и служебного оружия, а также уголовного, административного, трудового и иного законодательства Российской Федерации);
- 2) тактико-специальная подготовка;
- 3) использование специальных средств;
- 4) техническая подготовка;
- 5) оказание первой помощи;
- 6) огневая подготовка (при необходимости получения соответствующей квалификации);
- 7) противодействие терроризму.

Из вышесказанного следует, что для получения статуса частного охранника требуется быть обученным действиям по оказанию первой помощи.

Однако Заказчик в закупочной документации установил требование о том, что сотрудники участника (потенциального исполнителя) должны обладать навыками оказания первой медицинской помощи.

Данное требование Заказчика не исполнимо вовсе, так как такого вида медицинской помощи не существует.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Медицинская помощь оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

К видам медицинской помощи относятся:

- 1) первичная медико-санитарная помощь;
- 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) паллиативная медицинская помощь.

То есть никто кроме медицинских организаций, в том числе и охранные организации не имеют права на оказание любого из видов медицинской помощи.

Данное требование является просто не исполнимым для любой охранной организации. Исходя из этого у ООО ЧОО «Илир-24» складывается мнение, что данные абсурдные требования включены в документацию только с одной целью и эта цель обеспечить определенному участнику победу в данной закупке, а затем попросту не предъявлять этих требований, а если победу одержит не угодный Заказчику участник, то у Заказчика будет ряд надуманных причин, по которым он сможет создать проблемы в исполнении контракта победителю и в итоге его расторгнуть, а затем заключить контракт с тем с кем планировалось изначально.

Укрепляет данное мнение тот факт, что заказчик устанавливает, требование о том, что работники участника (потенциального исполнителя) должны обладать навыками по культуре обслуживания и уважительного отношения к посетителям.

Это требование Заказчика выглядит крайне абсурдно, ООО ЧОО «Илир-24», как потенциальному участнику не понятно, как Заказчик собирается контролировать исполнение данного требования и по каким критериям оценивать степень его исполняемости сотрудниками.

Как сказано ранее для получения статуса частного охранника кандидаты проходят обучение определенным навыкам и дисциплинам и такого навыка как культура обслуживания и уважительного отношения к посетителям программами обучения не предусмотрено.

Добросовестному участнику закупки ознакомившись с закупочной документацией уже на этапе подачи заявки становится очевидна вся невыгодность данной закупки и большинство участников попросту не станет принимать участия в данной закупке.

Исходя из всего вышесказанного Заказчик, устанавливая требования в закупочной документации нарушает положения статьи 3 Закона 223-ФЗ, статьи 17 Закона 135-ФЗ, положения Закона N 2487-1, положения закона N 323-ФЗ и ряда нормативно правовых актов из сферы частной охранной деятельности.

Таким образом закупочная документация Заказчика подлежит изменению.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110448238.
2. Провести проверку и в случае установления нарушений, выдать предписание заказчику об их устранении.

Приложение:

1. Доверенность представителя.

С Уважением,

Представитель по доверенности

К.О.Малахов