

Согласно Документации конкурса закрытые маркетинговые исследования в электронной форме 36-2022/ЗМИ (далее Конкурс, Закупка, ЗМИ) по отбору организации на Выполнение комплекса кадастровых работ по предоставлению технического паспорта и технического плана, установлению границ земельных участков под наземными и подземными сооружениями объектов газоснабжения и охранных зон объектов газораспределения, номер на торговой площадке <https://etpgpb.ru/>: ГП224030(Приложение 1).

**Предмет ЗМИ:**

- выполнение комплекса кадастровых работ по предоставлению технического паспорта и технического плана, установлению границ земельных участков под наземными

и подземными сооружениями объектов газоснабжения и охранных зон объектов газораспределения

**Заказчик и Организатор проведения закупки:** АО «Газпром газораспределение Нальчик»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок, а также иным заинтересованным лицам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований названного закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Законом о закупках установлено, что заказчик вправе самостоятельно разрабатывать закупочную документацию. Однако такая документация должна соответствовать требованиям действующего законодательства и принципам, указанным в Законе о закупках, не должна сужать и ограничивать круг участников закупочной процедуры, а также предоставлять преимущества одним участникам закупочной процедуры перед другими.

ООО «ГВИНГРЕЙС» не согласно с действиями Комиссии Организатора по нижеизложенным основаниям.

Согласно итоговому протоколу от 16.12.2022г. (далее – Итоговый протокол, Приложение 2), заявка ООО «ГВИНГРЕЙС» (Участника №3) закрытых маркетинговых исследований отклонена.

**Причина:** На основании п. 3 Методики анализа и оценки заявок участников маркетинговых исследований (Приложение 3), в частности, п.4.1.25 и п.4.1.33 документации предусматривает что участник процедуры закупки должен быть членом

СРО, при этом уровень ответственности члена СРО по договорам подряда заключаемых с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Согласно **приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009г №624 и постановления Правительства РФ от 31 марта 2017 года №402** для выполнения работ по предмету договора необходимо так же наличия членство в СРО на право подготовки проектной документации.

Учитывая, что участником предлагается выписка из СРО только на выполнение инженерных заявка признана несоответствующей требованиям документации, что является причиной для отклонения заявки.

Согласно Документации ЗМИ, пп. 4.1.25, 4.1.33 устанавливает, что Участник должен быть членом **саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции и капитального ремонта.**

**Предмет настоящей закупки** - выполнение комплекса кадастровых работ по предоставлению технического паспорта и технического плана, установлению границ земельных участков под наземными и подземными сооружениями объектов газоснабжения и охранных зон объектов газораспределения.

Согласно п. 3.1. – 3.14 Технического задания (Приложение №2 к Документации о ЗМИ) не включает в себя проектные работы или работы по строительству объектов, которые требовали бы участия Организации в СРО по строительным работам или по проектированию.

Выполнение работ по Договору осуществляется с целью внесения сведений в ЕГРН об объектах газоснабжения Заказчика и сведений о границах охранных зон. Согласно п. 3.3. для этого требуется выполнение **инженерных изысканий (полевых геодезических работ).**

**На основании вышеизложенного можно утверждать:**

1) Заказчиком/Организатором конкурса установлено **ничем не обоснованное требование в части членства Участников в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции и капитального ремонта.**

Согласно предмету Договора, Документации о ЗМИ после конкурсной процедуры с победителем предусматривается заключение Договора на выполнение комплекса кадастровых работ по предоставлению технического паспорта и технического плана, установлению границ земельных участков под наземными и подземными сооружениями объектов газоснабжения и охранных зон объектов газораспределения.

В ходе выполнения работ (п.3.3. Технического задания – Приложение №2 к документации о ЗМИ) Подрядчиком будут выполняться работы по инженерным изысканиям – геодезическая съёмка, т.е. работ по определению координат объектов газоснабжения. **Никаких строительных работ, а также работ по проектированию ни Документацией о ЗМИ, ни проектом Договора не предусмотрено.**

Согласно ч. 2 ст. 47 ГрК РФ работы на выполнение инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьёй. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). В связи с чем,

Участник №3 и представил в составе документации выписку из СРО на выполнение работ по инженерным изысканиям (Приложение 4).

Согласно ч. 1 ст. 55.8 ГрК РФ Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Таким образом, работы на выполнение инженерных изысканий, проектирование и строительство объектов – это различные виды работ (ст. 47, 48 52 ГрК РФ), требующие от организации быть членом соответствующего СРО, и выполнение работ членами строительного СРО по проектированию и инженерным изысканиям противоречит закону.

2) В итоговом протоколе, при отклонении заявки ООО «ГВИНГРЕЙС» Заказчик ссылается на документацию и требования, которые отсутствуют в Документации о ЗМИ.

Заявка Участника №3 отклонена по основаниям не предусмотренным документацией о ЗМИ, в частности пп. 4.1.25., 4.1.33.

Требования Документации ЗМИ не предусматривают обязанности участника быть членом саморегулируемой организации в области подготовки проектной документации. Также и предмет Договора не предусматривает выполнение проектных работ. Также в документации отсутствуют ссылки на требования приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009г №624 и постановления Правительства РФ от 31 марта 2017 года №402.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должны быть сформулированы в закупочной документации. Установление неизменяемых требований к участникам закупки запрещено (п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Пункт 4 ч. 10 Закона о Закупках прямо предусматривает запрет предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 закона о Закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.