



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.01.2021 № 8/530
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Башкирская Эксплуатационная
компания»
450081, РБ, г.Уфа,
ул. Адмирала Макарова, д. 22/1, кв. 45

Заказчик:

ГАПОУ УТЭК
450064, РБ, г.Уфа,
ул. Нежинская д.4
+7 (347)-242-18-17
uescoll@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**по жалобе № ТО002/07/3-3491/2020
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Башкирская
эксплуатационная компания»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

18.01.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста I разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя ООО «Башкирская Эксплуатационная
компания» - Дубинина И.О., ГАПОУ УТЭК – Фаттахова Х.Б. (доверенность от
22.12.2020 №29),

рассмотрев жалобу ООО «Башкирская Эксплуатационная компания»
(450081, РБ, г.Уфа, ул. Адмирала Макарова, д. 22/1, кв. 45) от 22.12.2020-вх

0197517

№24295 на действия ГАПОУ УТЭК (450064, РБ, г. Уфа, ул. Нежинская д.4) при проведении конкурса в электронной форме «услуги на принципах аутсорсинга по комплексному обслуживанию государственного автономного профессионального образовательного учреждения Уфимский топливно-энергетический колледж в части уборки помещений и территории, комплексному техническому обслуживанию зданий» (извещение № 32009754577),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Башкирская Эксплуатационная компания» (450081, РБ, г.Уфа, ул. Адмирала Макарова, д. 22/1, кв. 45) от 22.12.2020 вх. №24295 на действия ГАПОУ УТЭК (450064, РБ, г. Уфа, ул. Нежинская д.4) при проведении конкурса в электронной форме «услуги на принципах аутсорсинга по комплексному обслуживанию государственного автономного профессионального образовательного учреждения Уфимский топливно-энергетический колледж в части уборки помещений и территории, комплексному техническому обслуживанию зданий» (извещение № 32009754577).

Заявитель считает, что установленные требования ГАПОУ УТЭК по предоставлению в составе заявки действующих санитарных книжек, трудовых книжек и трудовых договоров, справками о несудимости не позднее 1 года является ограничением конкуренции и просит отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, а также отменить протоколы подведения итогов №32009754577-01 от 17.12.2020 №32009754577.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

02.12.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуги на принципах аутсорсинга по комплексному обслуживанию государственного автономного профессионального образовательного учреждения Уфимский топливно-энергетический колледж в части уборки помещений и территории, комплексному техническому обслуживанию зданий (извещение №32009754577).

Согласно п. 16 Раздела II. «Информационная карта (извещение) конкурса в электронной форме» к участию в конкурсе допускаются участники закупки, подавшие заявки на участие в конкурсе, соответствующие требованиям, установленным извещением и Документацией о закупке.

В п.п. 2.2. п. 17. раздела II. информационной карты установлен оценочный показатель «Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», который подтверждается наличием действующих санитарных книжек, трудовых книжек и трудовых договоров, справками о несудимости не позднее 1 года (до даты подачи заявки на участие в конкурсе).

Как следует из закупочной документации, срок подачи заявок на участие в конкурсе составляет 15 календарных дней (Начало подачи заявок 02.12.2020; окончание подачи заявок 17.12.2020).

Заявитель указывает, что в соответствии с действующими сроками предоставления МВД РФ «Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования» формируется и предоставляется гражданам в течении 30 календарных дней, что делает невозможным заказ и предоставление в указанной документации срок данных справок на работников организации.

По мнению Заявителя, установка заказчиком такого требования в конкурсной документации ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в данном электронном конкурсе, но не имеют достаточно времени для получения и подготовки заявки на участие в конкурсе (в части предоставления «Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования, на своих сотрудников) с возможностью получения максимального количества баллов по критерию оценки «квалификация участника», и предоставления посредством этого преимущества участникам, которые получили данные «Справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования» заранее, до объявления данного конкурса в электронной форме.

Также Заявитель указывает, что в составе заявки Заказчик требует представить копии действующей личной медицинской книжки специалиста. Однако в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 20.05.2005 № 402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» личная медицинская книжка обязательна для работников отдельных профессий, производств и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды.

Таким образом, личная медицинская книжка не подтверждает квалификацию трудовых ресурсов, поскольку ее наличие является обязательным для каждого специалиста в области общественного питания,

равно как предоставленная медицинская книжка не подтверждает привлечение такого специалиста к исполнению контракта. Это подтверждает неправомерность оценки квалификации по данному критерию и необоснованность указанного требования».

Также, по мнению Заявителя, Заказчик требует предоставление участниками закупки копий всех страниц трудовой книжки специалиста и копии всех страниц вкладыша в трудовую книжку, что ограничивает количество участников закупки, поскольку исключает возможность предоставить сведения о специалистах, привлеченных на основании заключенных с ними договоров гражданско-правового характера на выполнение работ.

По данным доводам Комиссия отмечает следующее.

Согласно п. 16 Раздела II. «Информационная карта (извещение) конкурса в электронной форме» к участию в конкурсе допускаются участники закупки, подавшие заявки на участие в конкурсе, соответствующие требованиям, установленным извещением и Документацией о закупке.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Закон о закупках не обязывает Заказчика исключать из критериев оценки заявок участников такие критерии, как нестоимостные, а также допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек Заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у Заказчика права на установление в Документации о закупке способствующих тому требований к участникам закупки.

Согласно подпункту г) пункта 27 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в качестве показателей нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» может быть применен показатель «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами».

При этом Закон о закупках не содержит запрета на установление в закупочной документации аналогичного показателя.

Показатель «Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», который подтверждается наличием действующих санитарных книжек, трудовых книжек и трудовых договоров, справками о

несудимости не позднее 1 года (до даты подачи заявки на участие в конкурсе), указан в документации в качестве оценочного критерия и не является основанием для допуска или недопуска к участию в данной закупке.

Заявитель указывает, что в соответствии с действующими сроками предоставления МВД РФ «Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования» формируется и предоставляется гражданам в течение 30 календарных дней, что делает невозможным заказ и предоставление в указанной документации срок данных справок на работников организации. Это ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в данном электронном конкурсе, но не имеют достаточно времени для получения и подготовки заявки на участие в конкурсе (в части предоставления «Справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования, на своих сотрудников) с возможностью получения максимального количества баллов по критерию оценки «квалификация участника», и предоставления посредством этого преимущества участникам, которые получили данные «Справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования» заранее, до объявления данного конкурса в электронной форме.

Комиссия данный довод считает необоснованным, т.к. предоставление справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования распространяется в равной степени на всех участников, соответственно, это не может являться преимуществом по отношению к каким-либо участникам.

Кроме этого, в рассматриваемом случае представление наличие указанной справки позволяет сделать вывод, что у персонала участника закупки на момент окончания подачи заявок уже есть опыт работы по оказанию клининговых услуг, в том числе в образовательных учреждениях, что позволит качественно и полно выполнить объем работ, предусмотренный Документацией о закупке. При этом Комиссия отмечает, что непредоставление справки о несудимости не позднее 1 года (до даты подачи заявки на участие в конкурсе) не относится к основаниям отклонения заявки.

Также Заявитель указывает, что в составе заявки Заказчик требует представить копии действующей личной медицинской книжки специалиста. Однако личная медицинская книжка не подтверждает квалификацию трудовых ресурсов, поскольку ее наличие является обязательным для каждого специалиста в области общественного питания, равно как предоставленная медицинская книжка не подтверждает привлечение такого специалиста к исполнению контракта. Это подтверждает неправомерность оценки квалификации по данному критерию и необоснованность указанного требования».

По данному доводу Комиссия отмечает, что отсутствие санитарной книжки у работника не является основанием для отклонения заявки участника. Между тем это подтверждает наличие у участника закупки персонала, соответствующего критериям оказания услуг в учебно-воспитательных учреждениях (общеобразовательные школы, детские дома, профессионально-технические училища, техникумы, школы-интернаты, лицеи, колледжи), как

это рекомендует Письмо Минздрава РФ от 07.08.2000 № 1100/2196-0-117 «О направлении перечня профессий».

При этом Заявитель не указал, каким образом данный критерий нарушает его права. В связи с чем, указанный довод Комиссией признается необоснованным.

По доводу Заявителя относительно предоставления копий только трудовых книжек и невозможности предоставления сведений о специалистах, привлеченных на основании гражданско-правовых договоров, Комиссия отмечает следующее.

Заказчику предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки., направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Непредставление в составе заявки копий трудовых книжек не является основанием для отклонения заявки участника. Данное условие установлено в оценке. Таким образом, к участию в закупке никто не ограничен. В силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В данном случае данный принцип соблюден.

Относительно довода Заявителя о том, что ГАПОУ Уфимский топливно-энергетический колледж не отразил необходимую информацию в итоговом протоколе Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 4 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках, а также п. 5.3.2.3.6 Положения, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать, в том числе, результаты оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Протокол подведения итогов закупочной процедуры №32009754577 от 18.12.2020 содержит сведения лишь о ценовых предложениях участников закупки, баллы участников по иным критериям (Наличие опыта работы, связанного с предметом контракта, наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, наличие благодарственных или рекомендательных писем за оказанные услуги) отсутствуют, таким образом довод Заявителя в указанной части признается обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного

органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Башкирская Эксплуатационная компания» (450081, РБ, г.Уфа, ул. Адмирала Макарова, д. 22/1, кв. 45) от 22.12.2020 вх. №24295 на действия ГАПОУ УТЭК (450064, РБ, г. Уфа, ул. Нежинская д.4) при проведении конкурса в электронной форме «услуги на принципах аутсорсинга по комплексному обслуживанию государственного автономного профессионального образовательного учреждения Уфимский топливно-энергетический колледж в части уборки помещений и территории, комплексному техническому обслуживанию зданий» (извещение № 32009754577), обоснованной, в части отсутствия в итоговом протоколе сведений, предусмотренных п. 4 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.

2. Предписание не выдавать, так как допущенное нарушение не повлияло на результаты торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.