

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"
199226, город Санкт-Петербург,
Морская набережная, дом 15
www.gkzaslon.ru
e-mail: zi@gkzaslon.ru

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик: Заказчик: ГУП «Петербургский метрополитен».

Юридический адрес: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр. д. 28

Контактная информация

Контактное лицо

Васильева Т.О.

Адрес электронной почты

ooz@metro.spb.ru

Контактный телефон

+7 (812) 3019899

Закупка:

Номер извещения: № 32211448129.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Закупка отменена с нарушением требования Закона 223-ФЗ и Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен».

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с положениями ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ:

5. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

6. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

7. По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с [частью 5](#) настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств [непреодолимой силы](#) в соответствии с гражданским законодательством.

Аналогичные условия содержатся и в самой аукционной документации

1.5. ОТКАЗ ОТ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА

1.5.1. Заказчик вправе отменить аукцион по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

1.5.2. Решение об отмене закупки размещается в единой информационной системе и на электронной площадке в день принятия этого решения.

1.5.3. По истечении срока отмены заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно решению по жалобе №Т02-476/22 от 27 сентября 2022 года «Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

...

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 12.09.2022 вх. №23450-ЭП/22) ООО «Заслон-Инжиниринг» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ (извещение №32211448129) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением

прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ (извещение №32211448129) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Заслон-Инжиниринг» от участия в процедуре Закупки ввиду несоответствия характеристики «масса 1 метра трубы» товара №19 «труба тип 1» в порядке, не соответствующем Документации.

3) Выдать Заказчику ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ (извещение №32211448129) **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, рассмотрения заявок и завершения процедуры Закупки в соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ (извещение №32211448129), **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, рассмотрения заявок и завершения процедуры Закупки в соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 октября 2022 года с приложением подтверждающих документов.

Однако заказчиком, предписание, выданное контролирующим органом, не исполнено.

Согласно сведениям из Единой информационной системы в сфере закупок **Заказчик принял решение об отмене закупки**, хотя должен был **отменить протоколы**, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, **рассмотреть заявки** и завершить процедуру Закупки в соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

223-ФЗ Аукцион в электронной форме



№ 32211448129 **Закупка отменена**

Объект закупки

Выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ

Заказчик

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН"

Начальная цена

463 786 032,46 Р

Размещено
06.06.2022

Обновлено
06.10.2022

[Договор](#)

[План закупки](#)

[Жалоба](#)

Окончание подачи заявок
22.06.2022

Общие сведения

Размещено

07.10.2022 (МСК)

(Заказчик) САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН"

Сведения об отмене закупки

Реестровый номер извещения

32211448129

Наименование закупки

Выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ

Способ осуществления закупки

Аукцион в электронной форме

Дата принятия решения

07.10.2022

Основание принятия решения

По решению Заказчика.

УТВЕРЖДАЮ:
Главный инженер Подразделения
по обеспечению транспортной
безопасности – начальник Службы
специальных технических средств
Подразделения по обеспечению
транспортной безопасности
ГУП «Петербургский метрополитен»

_____ Ю. А. Охроменко

Решение об отмене закупки
07.10.2022

В соответствии с п.1.5 Тома 1 аукционной документации на выполнение работ по оснащению системой интеллектуального видеонаблюдения (ИСВН) станций метрополитена «Обухово», «Международная», «Проспект Большевиков», «Политехническая» для обеспечения транспортной безопасности с предоставлением прав использования (простых (неисключительных) лицензий) на программы для ЭВМ заказчиком принято решение об отмене процедуры закупки №32211448129.

Как указывалось ранее в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ отмена закупки по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик возможна только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Согласно нормам гражданского законодательства РФ обстоятельства непреодолимой силы – это любой форс-мажор, который нельзя было предвидеть или предотвратить. Пожар, авария, социальные возмущения, эпидемии, военные действия – все эти обстоятельства можно отнести к форс-мажорным.

В 2016 году Пленум Верховного суда уточнил положения ГК РФ об обстоятельствах непреодолимой силы: «Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.».

В подобной экстренной ситуации «... любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий» (п. 8 постановления от 24.03.2016 № 7).

Таким образом, действие непреодолимой силы – это появление обстоятельств, которые имеют признаки чрезвычайности и непредотвратимости. Если сторона ссылается на действия непреодолимой силы, она должна подтвердить, что такие обстоятельства наступили.

Соответственно, считаем, что у Заказчика отсутствовали основания для отмены закупки и неисполнения предписания контролирующего органа.

Закупка неправомерно отменена по решению Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о возврате закупки на этап рассмотрения заявок, пересмотре заявок в соответствии с мотивировочной частью решения по жалобе №Т02-476/22 от 27 сентября 2022 года и исполнении ранее выданного предписания.

Генеральный директор

С. В. Шкомов